



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WG-IV.431.1.8.2020

Warszawa, 15 grudnia 2020 r.

**Pan  
Waldemar Trelka  
Starosta Radomski  
ul. Tadeusza Mazowieckiego 7  
26-600 Radom**

### **SPRAWOZDANIE Z KONTROLI**

Na podstawie art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b i ust. 2, art. 7b ust. 1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne<sup>1</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>2</sup>, art. 11-57 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>3</sup>, działając z upoważnień Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego nr 55/2020, nr 56/2020, nr 57/2020, nr 58/2020, kontrolerzy w Wydziale Geodezji Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadzili w dniach od 7 września 2020 r. do 30 września 2020 r. kontrolę problemową w trybie uproszczonym w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości w Starostwie Powiatowym w Radomiu.

#### **I. TEMAT KONTROLI I OKRES OBJĘTY KONTROLĄ**

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

- 1) Ustalenia formalno – organizacyjne dotyczące kierownika jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą.
- 2) Proces cyfryzacji państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
  - a) stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych (§ 32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie

---

<sup>1</sup> tekst jedn. Dz. U. 2020 poz. 2052, dalej: ustawa Pgik

<sup>2</sup> tekst jedn. Dz. U. 2019 poz. 1464

<sup>3</sup> tekst jedn. Dz.U. 2020 poz. 224

organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego<sup>4</sup>, a także art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik),

- b) stan usługi przeglądania dla danych ewidencji gruntów i budynków (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
  - c) stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych (§ 7 ust. 2 pkt 3 i § 19 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - d) stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych (art. 28 b ust. 10 ustawy Pgik),
  - e) stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla obywateli (§ 7 ust. 2 pkt 7 i § 19 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - f) stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów (§ 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu, a także art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik),
  - g) stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych (§ 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu) w okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli,
  - h) stan wykorzystania funkcjonalności komunikacji powiatowych systemów do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków z rejestrem PESEL,
  - i) układ współrzędnych stosowanych do prowadzenia baz danych.
- 3) Stan informatyzacji mapy zasadniczej w jednostce kontrolowanej.
- 4) Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WG- IV.431.40.2017 z dnia 17 maja 2018 r.

## **II. ZAGADNIENIA OBJĘTE KONTROLĄ**

- 1. Ustalenia formalno – organizacyjne dotyczące kierownika jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą.
- 2. Proces cyfryzacji zbiorów pzgik i automatyzacji jego funkcjonowania.
  - 2.1 Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych.
  - 2.2 Stan usługi przeglądania dla danych egib.
  - 2.3 Stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych.
  - 2.4 Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych.

---

<sup>4</sup> Dz. U. 2013 poz. 1183, dalej: rozporządzenie w sprawie zasobu

- 2.5 Stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów pzgik dla obywateli.
  - 2.6 Stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów.
  - 2.7 Stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych.
  - 2.8 Stan wykorzystania funkcjonalności komunikacji powiatowych systemów do prowadzenia egib z rejestrem PESEL.
  - 2.9 Układy współrzędnych stosowanych do prowadzenia baz danych.
3. Stan informatyzacji mapy zasadniczej w jednostce kontrolowanej.
  4. Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WG-IV.431.40.2017 z dnia 17 maja 2018 r.

### **III. DOKUMENTACJA KONTROLNA**

Zgromadzone w trakcie czynności kontrolnych dokumenty dotyczące realizacji zadań objętych kontrolą opisane zostały szczegółowo w arkuszu ustaleń kontroli:

1. Arkusz ustaleń kontroli nr 1 – Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (PZGiK) i automatyzacja jego funkcjonowania.
2. Arkusz ustaleń kontroli nr 2 – Informatyzacja mapy zasadniczej.
3. Załącznik nr 1 - do arkusza ustaleń kontroli nr 1 - Prowadzenie narad koordynacyjnych.

Arkusze ustaleń kontroli wraz z załącznikiem przekazano Staroście Radomskiemu w formie skanów poprzez platformę ePUAP przy piśmie z dnia 2 października 2020 r. nr WG-IV.431.1.7.2020 oraz wysłano w formie papierowej w dniu 9 października 2020 r.

### **IV. USTALENIA SZCZEGÓŁOWE**

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, na podstawie analizy przedłożonych podczas czynności kontrolnych dokumentów, zespół kontrolujący dokonał następujących ustaleń.

#### **1. Ustalenia formalno- organizacyjne.**

##### **1.1 Kierownik jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą.**

Starostą Radomskim, kierownikiem jednostki kontrolowanej, jest Pan Waldemar Trelka, wybrany uchwałą nr 3/I/2018 Rady Powiatu w Radomiu z dnia 19 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Radomskiego.

W poprzedniej kadencji Starostą Radomskim, kierownikiem jednostki kontrolowanej, był Pan Mirosław Ślifirczyk, wybrany uchwałą nr 5/II/2014 Rady Powiatu w Radomiu z dnia 16 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru Starosty Radomskiego.

Dokumenty formalno-organizacyjne poddano analizie w ramach równoległe prowadzonej kontroli nr WG-IV.431.1.7.2020, dotyczącej modernizacji ewidencji gruntów i budynków ze szczególnym uwzględnieniem procedur przeprowadzenia modernizacji oraz prawidłowości prowadzenia ewidencji gruntów i budynków.

## **2. Proces cyfryzacji zbiorów pzgik i automatyzacji jego funkcjonowania.**

### **2.1 Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych.**

Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych zasobu, rozumianych jako mapa zasadnicza i mapa ewidencyjna, prowadzonych dla powiatu w formie numerycznej, w systemie EWMAPA wersja 12.29, umożliwiających udostępnianie informacji drogą elektroniczną tj. w portalach mapowych powiatu oraz powszechnie dostępnych usług przeglądania np. WMS, wynosi 100 %.

Mapa zasadnicza funkcjonuje na części obszaru powiatu radomskiego (6 z 15 jednostek ewidencyjnych) w formie obiektowej. Baza danych obiektów topograficznych (dalej-BDOT500) i baza geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (dalej-GESUT) zostały utworzone przed wejściem w życie rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej<sup>5</sup> oraz rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015 r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT<sup>6</sup>. Na pozostałym obszarze mapa zasadnicza funkcjonuje w formie wektorowej. Jak wynika z art. 53b ust. 2 ustawy Pgik, w okresie od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. w przypadku nieutworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 oraz ust. 1b ustawy Pgik, mapa zasadnicza może być prowadzona w postaci wektorowej lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi, na zasadach stosowanych przed dniem 1 stycznia 2014 r. W związku

---

<sup>5</sup> Dz.U. z 2015 r. poz. 2028

<sup>6</sup> Dz.U. z 2015 r. poz. 1938

z powyższym mapą zasadniczą prowadzona jest zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Mapa ewidencyjna funkcjonuje w formie obiektowej na całym obszarze powiatu. Wszystkie bazy ewidencji gruntów i budynków (dalej-bazy EGIB), prowadzone dla 15 jednostek ewidencyjnych, zostały utworzone przed wejściem w życie rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 listopada 2013 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków<sup>7</sup>. Bazy EGIB założono w formie „starego” typu obiektów - nie są zapisane w bazie FDB.

Na części obszaru powiatu radomskiego (Miasto Pionki, Miasto Iłża, Gmina Iłża, Gmina Pionki, Miasto Skaryszew, Gmina Skaryszew) utworzono bazę EGIB w formie bazy FDB podczas prac związanych z tworzeniem bazy GESUT i BDOT500. Baza EGIB w formie bazy FDB zawiera szczerpkowe informacje, które zostały przeniesione do niej z bazy mapy zasadniczej (np. schody, tarasy, inne budowle), nie zawiera jednak budynków. Budynki zapisane są na warstwach, które zostały zobjektowane podczas wykonywania modernizacji egib dla danej jednostki. Ujednoczenie baz jest planowane podczas wykonywania prac związanych z aktualizacją/modernizacją EGIB.

Bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych (dalej-bazy BDSOG) są aktualnie modernizowane poprzez przeliczenie wysokości do układu PL-EVRF2007-NH.

W toku kontroli poinformowano, że Starosta Radomski planuje przystąpić do projektu dotyczącego cyfryzacji PZGiK w ramach przygotowania nowej perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027, dotyczącego między innymi aktualizacji lub założenia baz BDOT500 i GESUT dla wszystkich jednostek ewidencyjnych powiatu. Na potwierdzenie powyższego przekazano kopię pisma Starosty Radomskiego z dnia 17 kwietnia 2020 r. skierowanego do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego, informującego że Starosta jest zainteresowany udziałem w projekcie. Rozpoczęcie prac w planowanym projekcie przewidziane jest na 2021 r.

Materiały kartograficzne udostępniane są poprzez Geoportal Powiatu Radomskiego pod adresem: <https://radom.geoportal2.pl/>.

---

<sup>7</sup> Dz.U. z 2013 poz. 1551

Usługa udostępnia baz danych EGIB, BDOT500, GESUT, BDSOG (za wyjątkiem osnowy wysokościowej) realizowana jest w trybie publicznym.

Powiat Radomski udostępnia usługi: wyświetlania, nawigowania, powiększania, pomniejszania, przesuwania i nakładania na siebie zobrazowanych zbiorów, w zakresie 100% powierzchni powiatu. Wyświetlane zbiory są w standardowych znakach kartometrycznych, w związku z tym na platformie udostępniającej te usługi nie występują objaśnienia symboli kartograficznych oraz zawartości metadanych.

W wyniku kontroli mapy ewidencyjnej udostępnionej za pomocą systemu Geoportal ustalono, że mapa nie zawiera elementów wymienionych w § 28 ust. 1 pkt 2 i pkt 8 lit. d rozporządzenia w sprawie egib, czyli oznaczeń punktów granicznych z wyróżnieniem punktów, których położenie określone zostało w odpowiednim trybie i z wymaganą dokładnością, a spośród nich - punktów trwale stabilizowanych w terenie oraz numerów dróg publicznych nadanych na podstawie przepisów o drogach publicznych. Pozostałe elementy wymienione w § 28 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib są widoczne.

Kontrola mapy zasadniczej udostępnionej za pomocą systemu Geoportal wykazała, że mapa nie zawiera elementów wymienionych w art. 2 ust. 7 ustawy Pgik, czyli informacji o przestrzennym usytuowaniu: punktów wysokościowej osnowy geodezyjnej.

W wyniku kontroli ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, udostępnionej na stronie internetowej <https://www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug>, ustalono, że zostały zgłoszone następujące usługi dla zbioru danych przestrzennych ewidencji gruntów i budynków:

- usługa przeglądania - adres usługi:  
<http://radom.geoportal2.pl/map/geoportal/wms.php>
- usługa wyszukiwania - adres usługi:  
<http://mapy.geoportal.gov.pl/wss/service/CSW/guest/CSWStartup>.

Dodatkowo zgłoszono następujące zbiory danych przestrzennych GESUT, BDSOG, BDOT500, ale w zgłoszeniu nie podano adresu URL usługi wyszukiwania, przeglądania

i pobierania tych danych. W wyniku analizy danych ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych ustalono, że ewidencja nie zawiera wykazu dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych wraz z ich adresami URL, określonych w § 3 pkt 11 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej<sup>8</sup>.

## **2.2 Stan usługi przeglądania dla danych egib.**

Usługa przeglądania danych ewidencji gruntów i budynków jest realizowana poprzez system Geoportal Powiatu Radomskiego, pod adresem internetowym:

<https://radom.geoportal2.pl/>

oraz adresu url:

<http://radom.geoportal2.pl/map/geoportal/wms.php>.

Stopień dostępności usługi, mając na względzie powierzchniowy stopień pokrycia danymi egib, wynosi 100%.

Udostępniona usługa przeglądania zawiera dane ewidencyjne dotyczące działek ewidencyjnych określone w § 60 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib, nie zawiera zaś danych ewidencyjnych działek określonych w § 60 ust. 2 ww. rozporządzenia, tj. numerów dróg publicznych i nazw obiektów fizjograficznych takich jak zbiorniki wodne.

Udostępniona usługa przeglądania zawiera dane ewidencyjne dotyczące budynków określone w § 63 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib.

## **2.3 Stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych.**

W Starostwie Powiatowym w Radomiu wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia pzgik (dalej-system pzgik), który zapewnia realizowanie zadań określonych w § 7 ust. 2 pkt 1-7 rozporządzenia w sprawie zasobu, m.in. prowadzenie rejestru zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych oraz wsparcie i monitorowanie procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych, w tym przekazywanych drogą elektroniczną. Ponadto system pzgik umożliwia pozyskiwanie,

---

<sup>8</sup> Dz.U. Nr 201, poz. 1333

ewidencjonowanie, przechowywanie, udostępnianie oraz zabezpieczanie materiałów zasobu, odpowiednio dla danej części zasobu, zgodnie z § 7 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Zgłoszenia prac geodezyjnych wpływają w większości przypadków w formie elektronicznej poprzez Geoportal Powiatu Radomskiego, za pośrednictwem strony: <https://radom.geoportal2.pl/> i zakładki „Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych”. Zgłoszone prace geodezyjne rejestrowane są w programie Ośrodek.

W Starostwie Powiatowym w Radomiu za pośrednictwem Geoportalu umożliwiono wykonawcom prac: elektronicznie zgłaszanie prac geodezyjnych, uzgadnianie listy materiałów, przeglądanie prac zgłoszonych i zakończonych, generowanie dokumentów opłaty z możliwością elektronicznej płatności, pobieranie materiałów i danych z baz danych, przekazywanie wyników wykonanych prac.

Udział zgłoszeń prac geodezyjnych złożonych internetowo wynosił: 65% w 2018 r., 71% w 2019 r. oraz 76% w 2020 r. (do dnia rozpoczęcia kontroli).

W wyniku kontroli 34 losowo wybranych zgłoszeń prac geodezyjnych złożonych w formie elektronicznej, pod względem przestrzegania przepisów rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomienia o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego<sup>9</sup>, ustalono:

- formularze zgłoszeń sporządzone były zgodnie z wzorem określonym w załączniku nr 1 „zgłoszenie prac geodezyjnych”, wskazanym do stosowania w § 1 ust. 1 ww. rozporządzenia,
- w 3 zgłoszeniach: GKN.6642.1.█.2019, GKN.6642.1.█.2019, GKN.6642.1.█.2019 przedsiębiorstwo powierzyło funkcję kierownika prac geodezyjnych 2 osobom. Prace geodezyjne dotyczyły m. in. opracowania mapy z projektem podziału nieruchomości (zgłoszenie nr GKN.6642.1.█.2019 dotyczyło opracowania mapy z projektem podziału nieruchomości rolnej/leśnej), wytyczenia obiektów budowlanych oraz geodezyjnej inwentaryzacji obiektów budowlanych. Do wykonania powyższych czynności geodezyjnych wymagane jest

---

<sup>9</sup> Dz.U. 2014 poz. 924



od kierownika prac posiadanie uprawnień zawodowych w zakresie nr 1 i 2. Pierwszy kierownik prac posiadał uprawnienia w zakresie 1, zaś drugi kierownik posiadał uprawnienia w zakresie 2. W zgłoszeniu podano dane kontaktowe tylko do 1 kierownika prac,

- w 3 zgłoszeniach: GKN.6642.1.█.2019, GKN.6642.1.█.2019, GKN-I.6642.1.█.2020 nie wskazano kierownika pracy geodezyjnej,
- w 1 zgłoszeniu GKN.6642.1.█.2018 wskazano całość czynności powierzono dwóm geodetom uprawnionym.

#### **2.4 Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych.**

Narady koordynacyjne prowadzono do marca 2020 r. w sposób tradycyjny w siedzibie Starostwa Powiatowego w Radomiu, w okresie od kwietnia 2020 r. narady koordynacyjne przeprowadzane były poprzez korespondencję mailową.

W lutym 2020 r. uruchomiono system internetowych narad koordynacyjnych wraz z możliwością składania wniosków o przeprowadzenie narady za pośrednictwem serwisu Geoportal. W okresie od uruchomienia systemu do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych, realizowano podpisywanie umów z gestorami sieci, o dostęp zwróciło się dotychczas czterech gestorów. Istnieje możliwość założenia konta (samodzielnie) dla wnioskodawcy - korzystają z tej opcji projektanci lub inwestorzy.

Na podstawie pisma Geodety Powiatowego ustalono, że wnioski o koordynację usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu można składać bezpośrednio w siedzibie Starostwa, drogą elektroniczną (osrodek@spradom.eu) lub poprzez system Geoportal Powiatu Radomskiego adres strony: <https://radom.geoportal2.pl/>. Realizacja usługi odbywa się we współpracy z systemami do prowadzenia powiatowej części pzgik, jest zintegrowana z programem Ośrodek. Prezentowanie projektu odbywa się tylko na tle mapy do celów projektowych. Projekty do uzgodnień można przekazywać w formie plików pdf, dxf, txt, a także w postaci papierowej. Istnieje możliwość wglądu wnioskodawcy w przebieg procesu uzgodnień.

Tradycyjne wnioski są rejestrowane w programie Ośrodek, a następnie generowany jest dokument obliczenia opłaty. Dokument wysyłany jest drogą mailową do wnioskodawcy. Po wykonaniu płatności, wnioskodawcy przesyłają potwierdzenie przelewu do Starostwa, aby ten fakt został odznaczony w programie.

Jeśli wnioskodawca złożył wniosek przez system Geoportal, opłata jest widoczna dla wnioskodawcy po zalogowaniu do systemu, a dokument obliczenia opłaty generuje się automatycznie po złożeniu wniosku. Na podstawie instrukcji „Udostępniania materiałów zasobu” ustalono, że wnioskodawca może dokonać płatności za pomocą usługi Paybynet lub wysłać potwierdzenie zapłaty załączając dokument w systemie teleinformatycznym.

Proces opiniowania projektu odbywa się drogą mailową poprzez wysłanie gestorom projektów w postaci plików pdf. Następnie dysponenci sieci w odpowiedzi przesyłają ewentualne uwagi lub informacje, że nie wnoszą zastrzeżeń do przebiegu projektowanej sieci/przyłącza. Na podstawie tych danych tworzony jest protokół z przeprowadzonej narady. W przypadku uwag co do przebiegu projektowanej trasy wnioskodawca jest o tym fakcie informowany za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Wtedy wniesione uwagi, wnioskodawca wyjaśnia bezpośrednio z gestorem sieci.

Po zakończeniu procesu uzgadniania usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu, wykonuje się aktualizację zbiorów danych pzgik.

Procentowy stopień wdrożenia e-usługi dotyczącej narad koordynacyjnych z uwzględnieniem liczby narad przeprowadzonych za pomocą środków komunikacji elektronicznej wynosi na dzień rozpoczęcia kontroli 0 %. Nadmienić przy tym należy, że narada koordynacyjna, prowadzona za pośrednictwem poczty elektronicznej, nie wypełnia przesłanek zawartych w art. 28b ust. 10 ustawy PzgiK, w związku z czym nie mogą one zostać uznane za narady przeprowadzone za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

## **2.5 Stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów pzgik dla obywateli.**

W Starostwie Powiatowym w Radomiu wdrożono e-usługę dotyczącą udostępniania materiałów pzgik, która w sposób w pełni automatyczny udostępnia powiatową część pzgik dla obywateli. W ramach modułu „Udostępnianie materiałów zasobu” istnieje możliwość płatności internetowych Paybynet.

Instrukcja i opis funkcjonalności systemu znajduje się pod adresem:

<https://www.geoportal2.pl/pl/instrukcje/udostepnianie-materialow-zasobu>

Adres strony usługi:

<https://radom.geoportal2.pl/map/mat/mat.php>

Moduł „Udostępnianie materiałów zasobu” umożliwia założenie konta i złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu, poprzez wybranie odpowiedniego materiału zasobu: mapa ewidencyjna - postać drukowana; mapa ewidencyjna - postać elektroniczna; mapa zasadnicza - postać drukowana; mapa zasadnicza - postać elektroniczna; dane RCWiN; inne materiały.

Jako materiały i dokumenty dostępne wyłącznie dla osób z pełną autoryzacją wskazano, w tej samej zakładce, dokumenty: wyrys i wypis; zbiór danych ewidencji gruntów i budynków - zbiór pełny; zbiór danych ewidencji gruntów i budynków - wybrane obiekty; rejestry na podstawie bazy danych EGİB.

Pełna autoryzacja założonego konta oznacza konieczność potwierdzenia zadeklarowanych danych za pomocą profilu zaufanego.

Kontrola wykazała, że system teleinformatyczny pzgik stosowany przez organ zapewnia udostępnianie materiałów zasobu, w tym drogą elektroniczną, zgodnie z § 7 ust. 2 pkt 7 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Starosta Radomski udostępnia nieodpłatnie i bez ograniczeń za pomocą usługi WFS w systemie Geoportalu Powiatu Radomskiego dane bazy danych „Ewidencja Gruntów i Budynków” w zakresie identyfikatora i geometrii działek ewidencyjnych oraz geometrii budynków. Po wybraniu fragmentu mapy każda zainteresowana osoba może pobrać za pomocą usługi WFS wyżej wymienione dane o rozszerzeniu .shp.

Dane dotyczące budynków w zakresie identyfikatorów i rodzaju według Klasyfikacji Środków Trwałych udostępniane są w systemie Geoportal Powiatu Radomskiego.

W wyniku kontroli 33 losowo wybranych wniosków o udostępnienie materiałów pzgik, pod względem przestrzegania przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 13 września 2017 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania licencji oraz wzoru Dokumentu Obliczenia Opłaty<sup>10</sup>, ustalono:

---

<sup>10</sup> Dz.U. 2017 poz. 1989

- formularze wniosków sporządzone były zgodnie z wzorem określonym w załączniku nr 3 „wniosek o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego”,
- we wszystkich dokumentach obliczenia opłaty w pozycji nazwa i adres organu lub jednostki organizacyjnej, która w imieniu organu prowadzi państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny wskazano: Powiat Radomski Starostwo Powiatowe w Radomiu Tadeusza Mazowieckiego 7, 26-600 Radom.

## **2.6 Stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów.**

Szacowana liczba wszystkich operatów technicznych przyjętych do pzgik przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie zasobu wynosi ok. 107710. Do postaci elektronicznej przetworzono 30314 materiałów, w tym operatów jednostkowych i związanych z nimi map. Powyższe oznacza, że stopień cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do pzgik w postaci nieelektronicznej, przed wejściem w życie rozporządzenia o prowadzeniu zasobu do dnia rozpoczęcia kontroli wynosił ok. 28 %. W wyjaśnieniach poinformowano, że duża liczba (77396) nieskanowanych materiałów zasobu z okresu do 8 stycznia 2014 r. wynika z faktu, że cyfryzacja danych nie objęła wszystkich materiałów dotyczących pomiarów sytuacyjno-wysokościowych. Pierwszeństwo miały operaty z założenia ewidencji, modernizacje oraz jednostkowe operaty do celów prawnych.

Poinformowano ponadto, że Powiat Radomski jest w trakcie realizacji umowy na „Cyfryzację danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego szczebla powiatowego w celu ich publikacji”, w ramach projektu „Regionalne partnerstwo samorządów Mazowsza dla aktywizacji społeczeństwa informacyjnego w zakresie e-administracji i geoinformacji” - Projekt ASI - Tura VI. Duża część zasobu jest więc w trakcie cyfryzacji. Termin odbioru pracy to 17 grudnia 2020 r. Po odbiorze i podłączeniu wszystkich plików do systemu będzie można prawidłowo ocenić ilość operatów, która została poddana prawidłowemu procesowi cyfryzacji.

Powyższe informacje kontrolujący potwierdzili, przed sporządzeniem niniejszego dokumentu, śledząc kolejne etapy zamówienia realizowanego w ramach „Projektu ASI” w powiecie radomskim, pozyskując dokumenty z ogólnodostępnych informacji zamieszczonych na stronach GEOFORUM oraz Województwo Mazowieckie, m.in.:

- Specyfikacja istotnych warunków zamówienia CG-R-IV.ZP.U.272.68.2019.LB Województwa Mazowieckiego - w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego - na zakup usług polegających na zrealizowaniu „Cyfryzacji danych Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego szczebla powiatowego w celu ich publikacji” w ramach projektu „Regionalne partnerstwo samorządów Mazowsza dla aktywizacji społeczeństwa informacyjnego w zakresie e-administracji i geoinformacji” (Projekt ASI) dla powiatów: m.in. radomskiego – VI tura. Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia dla części III zamówienia w powiecie radomskim - cyfryzacja, w drodze skanowania, dokumentów uzasadniających wpisy do EGiB i dokumentów uzasadniających treść mapy zasadniczej. Termin wykonania zamówienia - dla części III – 12 miesięcy od dnia podpisania umowy.
- Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia z 14 stycznia 2020 r. Dz.U./S S9 - 17724-2020-PL - Instytucja zamawiająca: Województwo Mazowieckie. Nazwa zamówienia: Zakup usług polegających na zrealizowaniu „Cyfryzacji danych Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego szczebla powiatowego” – tura VI - Numer referencyjny: CG-R-IV.ZP.U.272.68.2019.LB. Część 3 - Powiat radomski. Opis zamówienia: „Przedmiotem zamówienia jest przekształcenie do postaci cyfrowej, w drodze skanowania, dokumentów uzasadniających wpisy do EGiB i dokumentów uzasadniających treść mapy zasadniczej.” Liczba otrzymanych ofert: 2. Całkowita końcowa wartość umowy/części: 162 601.63 PLN. Data zawarcia umowy: 17/12/2019. Nazwa wykonawcy: podana. Data wysłania niniejszego ogłoszenia: 10/01/2020.

Z powyższych informacji i dokumentów wynika, że w dniu 17 grudnia 2020 r. upływa termin wykonania prac polegających na przekształceniu do postaci cyfrowej, w drodze skanowania, dokumentów uzasadniających wpisy do EGiB i dokumentów uzasadniających treść mapy zasadniczej.

Materiały archiwalne przetworzone do postaci cyfrowej zostały podłączone do systemu teleinformatycznego służącego do prowadzenia pzgik. Starosta Radomski udostępnia e-usługę umożliwiającą korzystanie z operatów elektronicznych pod adresem: <https://radom.geoportal2.pl>. Materiały udostępniane są wykonawcom prac geodezyjnych i kartograficznych w związku ze zgłoszonymi pracami.

## 2.7 Stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych.

Materiały przyjęte do zasobu w postaci nieelektronicznej są sukcesywnie przetwarzane do postaci dokumentów elektronicznych. Operatom nadawano identyfikatory P.1425.ROK.KOLEJNY\_NR, zgodnie z § 15 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.

W 2014 r. zaewidencjonowano 4625 operatów technicznych – zeskanowano ok. 94% (4337 operatów), w 2015 r. zaewidencjonowano 4581 operatów – zeskanowano ok. 98% (4490 operatów), w 2016 r. zaewidencjonowano 4897 operatów – zeskanowano ok. 96% (4725 operatów), w 2017 r. zaewidencjonowano 4841 operatów technicznych – zeskanowano ok. 63% (3072 operatów), w 2018 r. zaewidencjonowano 5156 operatów – zeskanowano ok. 54% (2790 operatów), w 2019 r. zaewidencjonowano 5437 operatów – zeskanowano ok. 55% (3003 operatów), w 2020 r. zaewidencjonowano 2415 operatów – zeskanowano i przyjęto elektronicznych operatów ok. 68% (1633 operatów).

Ustalono, że od dnia 15 kwietnia 2020 r. wdrożono możliwość przekazywania operatów w formie elektronicznej. Do dnia 30 czerwca 2020 r. przyjęto do zasobu 195 takich operatów.

Stopień bieżącej cyfryzacji wynosi ok. 75 %, niezgodnie z § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Kontroli poddano prawidłowość aktualizacji baz na podstawie 34 wybranych losowo operatów technicznych przyjętych do zasobu w latach 2018 - 2020: P.1425.2018. [REDACTED],

P.1425.2018. [REDACTED], P.1425.2018. [REDACTED], P.1425.2018. [REDACTED], P.1425.2018. [REDACTED],

P.1425.2019. [REDACTED], P.1425.2019. [REDACTED], P.1425.2019. [REDACTED], P.1425.2019. [REDACTED],

P.1425.2019. [REDACTED], P.1425.2019. [REDACTED], P.1425.2019. [REDACTED], P.1425.2019. [REDACTED],

P.1425.2019. [REDACTED], P.1425.2019. [REDACTED], P.1425.2019. [REDACTED], P.1425.2019. [REDACTED],

P.1425.2020. [REDACTED], P.1425.2020. [REDACTED], P.1425.2020. [REDACTED], P.1425.2020. [REDACTED],

P.1425.2020. [REDACTED], P.1425.2020. [REDACTED], P.1425.2020. [REDACTED], P.1425.2020. [REDACTED],

P.1425.2020. [REDACTED], P.1425.2020. [REDACTED], P.1425.2020. [REDACTED], P.1425.2020. [REDACTED],

P.1425.2020. [REDACTED], P.1425.2020. [REDACTED], P.1425.2020. [REDACTED], P.1425.2020. [REDACTED],

P.1425.2020. [REDACTED], w których stwierdzono między innymi:

- nie wszystkie dokumenty w postaci nieelektronicznej przyjmowane na bieżąco do zasobu, wchodzące w skład operatów, zostały przetworzone do postaci

dokumentów elektronicznych, w niektórych operatach nie przetworzono do postaci cyfrowej: kopii decyzji pozwolenia na budowę, szkicu połowego, szkicu wyniesienia podziału i rozliczenia konturów klasyfikacyjnych, dowodów doręczeń zawiadomień o przeprowadzeniu geodezyjnych czynności na gruncie związanych z ustaleniem przebiegu granic, wyznaczeniem punktów granicznych, przyjęciem granic nieruchomości do podziału, mapy z inwentaryzacji budynku,

- w trakcie realizacji prac geodezyjnych geodeci nadawali atrybuty RZG nowym podziałowym punktom granicznym, lecz atrybut RZG nie był wprowadzany do bazy, powyższa nieprawidłowość występuje między innymi w operatach: P.1425.2018.█, P.1425.2019.█, P.1425.2019.█, P.1425.2019.█, P.1425.2019.█, P.1425.2019.█, P.1425.2020.█,
- w skład niektórych skontrolowanych operatów wchodzi wykaz współrzędnych punktów granicznych, w sporządzonych wykazach został przedstawiony atrybut RZG lecz w prowadzonej bazie punkty graniczne nie posiadają atrybutu RZG, powyższa nieprawidłowość występuje m.in. w operatach: P.1425.2019.█, P.1425.2019.█, P.1425.2019.█, P.1425.2019.█, P.1425.2020.█.

2.7.1. Kontrola bazy zaktualizowanej na podstawie operatu P.1425.2018.█ wykazała:

- punkt graniczny nr █ o podstawie zmian P.1425.2018.█ posiada atrybut ZRD i BPP, RZG niezgodny z operatem technicznym.

2.7.2. Kontrola bazy zaktualizowanej na podstawie operatu P.1425.2019.█ wykazała, m.in.:

- na działce nr █ występują dwa symbole tego samego ogrodzenia o podstawie zmian P.1425.2016.█ i P.1425.2019.█.

2.7.3. Kontrola bazy zaktualizowanej na podstawie operatu P.1425.2019.█ wykazała:

- wartość punktu wysokościowego nr █ (oznaczenie punktu z szkicu) jest niezgodna z wartością przedstawioną w bazie.

2.7.4. Kontrola bazy zaktualizowanej na podstawie operatu P.1425.2019.█ wykazała:

- na mapie porównania z terenem wykazano zmienioną liczbę kondygnacji budynku mieszkalnego z 1 na 2, w prowadzonej bazie oznaczenie funkcji oraz kontur budynku ma podstawę zmian P.1425.2015.█.

2.7.5. Kontrola bazy zaktualizowanej na podstawie operatu P.1425.2019.█ wykazała:

- na mapie wywiadu terenowego wykazano zmienioną funkcję budynku, w prowadzonej bazie oznaczenie funkcji oraz kontur budynku ma podstawę zmian GKN.6642.1.█.2015 oraz 1445-212-15.

2.7.6. Kontrola bazy zaktualizowanej na podstawie operatu P.1425.2019.█ wykazała:

- w sporządzonym wykazie współrzędnych punktów granicznych - punktom granicznym nr █ i █ nadano atrybut STB-3, w bazie punkty graniczne posiadają symbol punktu stabilizowanego oraz atrybut STB-2 (niestabilizowany).

2.7.7. Kontrola bazy zaktualizowanej na podstawie operatu P.1425.2020.█ wykazała:

- w bazie wprowadzone są w tym samym miejscu dwa symbole szafki elektrycznej o podstawie zmian P.1425.2018.█ i P.1425.2020.█.

2.7.8. Kontrola bazy zaktualizowanej na podstawie operatu P.1425.2020.█ wykazała:

- w ramach wykonywania mapy do celów projektowych pomierzono budynek w budowie oraz sieci uzbrojenia terenu, do bazy pomiar został wprowadzony o podstawie zmian GKN-I.6642.1.█.2020 (numer zgłoszenia pracy geodezyjnej),
- na szkicu widnieją m.in. studzienki kanalizacji lokalnej oraz zasuwa wodociągowa w budowie, do bazy niniejsza informacja nie została wprowadzona.

## **2.8 Stan wykorzystania funkcjonalności komunikacji powiatowych systemów do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków z rejestrem PESEL.**

Oprogramowanie EWOPIS wersja 7.16, w którym prowadzona jest opisowa baza EGIB, obsługuje wszystkie funkcjonalności udostępnione poprzez usługę ZSIN, związane z komunikacją z rejestrem PESEL i KW. W WGKKiN wdrożona została usługa weryfikacji danych osoby fizycznej zgromadzonych w ewidencji ze zgodnością z rejestrem PESEL, wprowadzono pobieranie danych dotyczących osoby fizycznej takich jak np. imiona rodziców, adres, numer dokumentu tożsamości z rejestru PESEL wprost do zasobu ewidencji, oraz zaimplementowano możliwość przeszukania rejestru w celu określenia numeru PESEL dla wybranego podmiotu. Uprawnieni użytkownicy programu EWOPIS korzystają z tej opcji na co dzień podczas realizacji zadań związanych w aktualizacją bazy EGIB. Rozwiązanie znalazło duże zastosowanie i jest niezwykle pomocne podczas aktualizacji bazy EGIB.

Powiat Radomski, jak wynika ze statystyki dostępnej na stronie internetowej GUGiK, na początku 2020 r. zajmował 2 miejsce pod względem liczby zapytań z EGIB do PESEL:



(informacja <http://www.quqik.gov.pl/aktualnosci/2021/16.01.2020-50-pierwszych-powiatow-korzvsta-juz-z-komunikacji-z-pesel>).

Z przekazanych kopii dokumentów wynika, że konta do usług ZSIN, umożliwiające dostęp do rejestru PESEL, utworzone dla Kierownika Referatu ds. Katastru oraz 8 pracowników referatu, wraz z upoważnieniami do przetwarzania danych osobowych, przekazano pismem z 24 grudnia 2019 r. KN-IRP.4040.241.2019.KP na wniosek Starosty Radomskiego z dnia 17 grudnia 2019 r. znak GKN-IV.6620.38.2019.

## **2.9 Układy współrzędnych stosowane do prowadzenia baz danych.**

Na obszarze całego powiatu radomskiego stosowano układy współrzędnych:

- płaskich – układ współrzędnych płaskich prostokątnych 2000 (PL-2000),
- wysokościowych - układ wysokości Kronsztad (PL-KRON86-NH).

Geodezyjny układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH, określony w § 6 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych<sup>11</sup>, nie został wdrożony do czasu zakończenia kontroli, co wynika z przekazanych pisemnych wyjaśnień.

Zgodnie z wyjaśnieniami, Starosta Radomski zawarł w dniu 23 stycznia 2020 r. umowę CG-R-IV.ZP.U.273.68.2019.LB Część II na „Cyfryzację danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego szczebla powiatowego w celu ich publikacji”, w ramach projektu „Regionalne partnerstwo samorządów Mazowsza dla aktywizacji społeczeństwa informacyjnego w zakresie e-administracji i geoinformacji” - Projekt ASI w zakresie:

- 1) wykonania prac geodezyjnych, polegających na modernizacji szczegółowej osnowy wysokościowej na obszarze powiatu radomskiego;
- 2) wprowadzenia do systemu teleinformatycznego do prowadzenia baz danych w Powiecie Radomskim zmodyfikowanych zbiorów danych bazy BDSOG.

Odbiór końcowy wykonanych prac przewidziany jest na dzień 21 maja 2021 r. Punkty osnowy będą miały określone wysokości w dwóch układach: PL-KRON86-NH i PL-EVRF2007-NH.

---

<sup>11</sup> Dz.U. z 2012 r. poz. 1247

Powyższe informacje kontrolujący potwierdzili, przed sporządzeniem niniejszego dokumentu, śledząc kolejne etapy zamówienia realizowanego w ramach „Projektu ASI” w Powiecie Radomskim, pozyskując dokumenty z ogólnodostępnych informacji zamieszczonych na stronach GEOFORUM oraz Województwo Mazowieckie, m.in.:

- Specyfikacja istotnych warunków zamówienia CG-R-IV.ZP.U.272.68.2019.LB Województwa Mazowieckiego - w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego - na zakup usług polegających na zrealizowaniu „Cyfryzacji danych Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego szczebla powiatowego w celu ich publikacji” w ramach projektu „Regionalne partnerstwo samorządów Mazowsza dla aktywizacji społeczeństwa informacyjnego w zakresie e-administracji i geoinformacji” (Projekt ASI) dla powiatów: m.in. radomskiego – VI tura. Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia dla części II zamówienia w powiecie radomskim - modernizacja osnowy wysokościowej. Termin wykonania zamówienia - dla części II – 16 miesięcy od dnia podpisania umowy.
- Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia z 6 lutego 2020 r. Dz.U./S S26 -59630-2020-PL - Instytucja zamawiająca: Województwo Mazowieckie. Nazwa zamówienia: Zakup usług polegających na zrealizowaniu „Cyfryzacji danych Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego szczebla powiatowego” – tura VI - Numer referencyjny: CG-R-IV.ZP.U.272.68.2019.LB. Część 2 - modernizacja osnowy wysokościowej. Opis zamówienia: 1) wykonanie prac geodezyjnych związanych z modernizacją szczegółowej osnowy wysokościowej na terenie powiatu radomskiego; 2) wprowadzenie do systemu teleinformatycznego Starosty utworzonych przez Wykonawcę zbiorów danych BDSOG. Zamówienie na część 2 - zostaje udzielone: tak. Liczba otrzymanych ofert: 3. Całkowita końcowa wartość umowy/części: 458 000.00 PLN. Data zawarcia umowy: 23/01/2020. Nazwa wykonawcy: podana. Data wysłania niniejszego ogłoszenia: 03/02/2020.

Z powyższych informacji i dokumentów wynika, że w dniu 23 maja 2021 r. upływa termin wykonania prac polegających na modernizacji/przeliczeniu geodezyjnej osnowy wysokościowej. Stan zaawansowania prac na dzień 23 października 2020 r. wynosił 40 %.

Starosta Radomski, podejmując powyższe działania, zastosował się do wymogów § 24 ust. 1 rozporządzenia, według którego układ wysokościowy PL-KRON86-NH stosuje się do czasu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze całego kraju, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2023 r.

Ponadto ustalono, że w przypadku baz zawierających dane wysokościowe - BDOT500 i GESUT, zostaną one dostosowane do układu PL-EVRF2007-NFI podczas planowanych prac związanych z aktualizacją lub założeniem baz dla wszystkich jednostek ewidencyjnych powiatu radomskiego. Na potrzeby kontroli przekazano m.in. kopię pisma Starosty Radomskiego z dnia 17 kwietnia 2020 r. skierowanego do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego, w którym poinformował, że jest zainteresowany udziałem w projekcie dotyczącym cyfryzacji PZGiK w ramach przygotowania nowej perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027. Rozpoczęcie prac w planowanym projekcie przewidziane jest na 2021 r.

Starosta Radomski oświadczył, że wykonanie wszystkich zaplanowanych prac związanych z dostosowaniem baz (BDSOG, BDOT500, GESUT) do obowiązujących przepisów w kwestii układu wysokościowego nie powinno przekroczyć terminu określonego w rozdziale 4, § 24 pkt. 1 rozporządzenia z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych.

### **3. Stan informatyzacji mapy zasadniczej w jednostce kontrolowanej.**

Starosta oświadczył że na obszarze całego powiatu, tj. 152 922 ha (326 obrębów), prowadzi mapę zasadniczą w postaci wektorowej. Na powierzchni 67 542 ha (93 obrębów) powiatu radomskiego prowadzone są bazy BDOT500 i GESUT, które zostały utworzone przed wejściem w życie rozporządzeń Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej oraz w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT. Zgodnie z przekazanymi formularzami sprawozdawczymi GUGiK prowadzoną mapę zasadniczą należy przetworzyć dla powierzchni całego powiatu. Na 233 obrębach ewidencyjnych należy założyć powiatową bazę GESUT i BDOT500, na pozostałych 93 obrębach założono inicjalną bazę GESUT i BDOT500. Zgodnie z wyjaśnieniami przekazanymi do MWINGiK modernizacji EGIB jednostek ewidencyjnych powiatu radomskiego (ostatnia zakończona w 2014 r.) również nie spełniają wymogów ww. przepisów – z tego powodu

modernizacje wykonane dla wszystkich obrębów powiatu radomskiego wykazano, jako niepełne w formularzach statystycznych GUGIK.

Odnośnie procesu tworzenia mapy zasadniczej w latach 2021 - 2023, na zadania prowadzące do utworzenia mapy zasadniczej powiat planuje przeznaczyć łączną kwotę w wysokości 4 352 788,00 zł w podziale na:

- 3 950 000,00 zł – ze środków z budżetu powiatu,
- 402 788,00 zł – ze środków dotacji budżetowej.

W ww. formularzu zawarto informację, że powiat radomski planuje zakończyć prace związane z tworzeniem mapy zasadniczej, zgodnej z obowiązującymi przepisami prawa do końca 2023 r.

Starosta oświadczył, że prowadzona mapa zasadnicza jest aktualizowana na bieżąco oraz że dane, materiały lub informacje z niej są udostępniane w formie wektorowej. Materiały, dane lub informacje zasilające (tworzące lub aktualizujące) mapę zasadniczą są przyjmowane w Starostwie w formie wektorowej i analogowej. Prowadzona mapa zasadnicza jest zasilana materiałami w postaci analogowej wraz z plikiem ze współrzędnymi – takie materiały stanowią 90% materiałów przyjmowanych do pzgik.

Odnośnie udostępniania materiałów, danych lub informacji z prowadzonej numerycznie mapy zasadniczej, dane udostępniane są zamawiającym w postaci eksportu z warstw z baz pzgik w określonym we wniosku formacie (plik tekstowy, eksport warstw ewmapa, DXF). Do udostępnionych materiałów załączana jest licencja na wskazany we wniosku obszar. Dane te nie są opatrzone podpisem elektronicznym – Starosta uzasadnił, że znacznie wydłużyłoby to czas realizacji wniosków.

Przed wydaniem materiałów, danych lub informacji z treści mapy zasadniczej nie jest wykonywana analiza i kontrola poprawności merytorycznej i numerycznej przekazywanych materiałów – Starosta uzasadnił, że znacznie wydłużyłoby to czas realizacji zamówienia, a dane są również udostępniane automatycznie poprzez system Geoportal bez konieczności angażowania w ten proces pracowników.

Odnośnie narzędzi informatycznych używanych do prowadzenia baz danych tworzących mapę zasadniczą, Starosta oświadczył że stosuje program EWMAPA 13.06. Zgodnie z oświadczeniem Starosty, w treści licencji nie ma klauzul nt. sprawowania nadzoru autorskiego w miejscu użytkowania oprogramowania, jednocześnie Starosta

oświadczył że niezwłocznie zamawia nowe wersje oprogramowania i przeprowadza aktualizację tak, aby umożliwić pracę Wydziału Geodezji zgodnie z obowiązującym prawem.

Pracownicy prowadzący bazy danych mapy zasadniczej raz w miesiącu kontrolują spójność topologiczną baz w zakresie działek/konturów/użytków i w przypadku stwierdzenia błędów poprawiają je. W przypadku baz obiektowych zauważone błędy poprawiane są w trakcie aktualizacji baz. Program stosowany do prowadzenia mapy zasadniczej umożliwia odtwarzanie pełnej historii każdego obiektu zawartego w bazach danych ze stanem na wskazany czas.

**4. Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WG-IV.431.40.2017 z dnia 17 maja 2018 r.:**

- 1) Bezwzględnie przestrzeganie przepisów § 10 ust. 1 pkt 2 rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015 r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT.
- 2) Przestrzeganie zapisów § 60 rozporządzenia w sprawie instrukcji kancelaryjnej poprzez zamieszczanie na dokumentach przeznaczonych do włączenia do akt sprawy informacji co do sposobu przekazania odpisu protokołu narady koordynacyjnej wnioskodawcy i innym podmiotom w związku ze złożonym żądaniem (osobiście, listem poleconym, listem priorytetowym, elektronicznie) oraz potwierdzanie dokonania osobistego doręczenia lub wysłania odpisu protokołu wnioskodawcy i innym podmiotom.
- 3) Bezwzględnie przestrzeganie zapisów art. 40d ust. 3 ustawy Pgik poprzez pobieranie opłaty za koordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu określonej w art. 40b ust. 1 pkt 6 tej ustawy przed naradą koordynacyjną.
- 4) Przestrzeganie zapisów art. 28b ust.11 ustawy Pgik, poprzez wydawanie wnioskodawcom odpisów protokołów narady koordynacyjnej w dniu zakończenia narady koordynacyjnej, a innym podmiotom zawiadomionym o naradzie w terminie 3 dni od dnia złożenia żądania w tej sprawie.

Starosta Radomski pismem z dnia 15 czerwca 2018 r. znak GKN-1.6641.23.2018 poinformował o realizacji zaleceń pokontrolnych.

Kontroli poddano stan realizacji zaleceń pokontrolnych na podstawie kopii dokumentacji dotyczących porad koordynacyjnych przeprowadzonych w związku z wpływem wybranych losowo wniosków: GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020.

4.1 Uzgodnione projekty sieci wprowadzone były do bazy na warstwach ZUD lub są obiektami o symbolice projektowej. Każdy uzgodniony projektowany przebieg sieci uzbrojenia terenu wprowadzony do bazy został oznaczony numerem wniosku o koordynację usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu. W wyniku kontroli stwierdzono zgodność danych w zakresie projektów z danymi wprowadzonymi do bazy. Zatem zalecenie w tym zakresie zostało zrealizowane.

4.2 We wszystkich skontrolowanych wnioskach o koordynację usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu, wnioskodawcy oznaczali pozycję „proszę o wydanie odpisu protokołu z narady koordynacyjnej”, co stanowiło wniosek o sporządzenie odpisu protokołu. Na dokumentach przeznaczonych do włączenia do akt sprawy nie zamieszczano informacji dotyczących sposobu przekazania odpisu protokołu narady koordynacyjnej wnioskodawcy i innym podmiotom w związku ze złożonym żądaniem (osobiście, listem poleconym, listem priorytetowym, elektronicznie). Wnioskodawcy potwierdzali odbiór „dokumentacji” na wnioskach o koordynację usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu w pozycji „WNIOSKODAWCA (wypełnia przy odbiorze dokumentacji)” poprzez wpisanie daty i złożenie podpisu, występowały przypadki, że wnioskodawcy nie wypełnili ww. pozycji lub nie wpisali daty, wówczas pracownik PODGiK zamieszczał adnotację „odebrano dd.mm.rrrr”. Powyższe adnotacje stanowiły skrótowe potwierdzenie odbioru odpisu protokołu narady koordynacyjnej wraz z innymi dokumentami, lecz nie zawierały szczegółowych informacji, które dokumenty zostały odebrane przez wnioskodawcę, występowały przypadki, że na wnioskach brak było potwierdzenia odbioru dokumentów przez wnioskodawcę oraz adnotacji pracownika. W skontrolowanych aktach nie występowały adnotacje lub dokumenty stanowiące potwierdzenie, że odpis

protokołu przesłano innym podmiotom. Zatem zalecenie w tym zakresie nie zostało zrealizowane.

- 4.3 Szczegółowy opis procesu sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu opisano w punkcie IV.2.4 niniejszego sprawozdania. Z przeprowadzonej kontroli wynika, że dokument obliczenia opłaty generowano w terminie 0-13 dni od dnia wpływu wniosku, w każdym przypadku przed dniem narady lub w dniu narady i wysyłano poprzez email do wnioskodawcy w dniu wygenerowania DOO lub w terminie późniejszym, w każdym przypadku przed naradą koordynacyjną. Opłaty za uzgadnianie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu, określone w § 4b ust. 1 pkt 6 ustawy Pgik, zrealizowane były przelewem, których kopie przekazane do organu przez wnioskodawców załączano do akt sprawy. W 14 przypadkach opłatę wniesiono przed dniem narady, zgodnie z art. 40 ust. 3 ustawy Pgik. W przypadku 2 narad z wniosków GKN.6630.█.2020 i GKN.6630.█.2020 opłatę wniesiono po 2 dniach od narady, niezgodnie z ww. przepisem. Zaś w przypadku 2 narad z wniosków GKN.6630.█.2020 i GKN.6630.█.2020, Starosta nie przekazał na potrzeby kontroli skanu przelewu potwierdzającego dokonanie opłaty. Zatem zalecenie w tym zakresie nie zostało zrealizowane.
- 4.4 W toku kontroli ustalono, że „Protokół narady koordynacyjnej” sporządzano w terminie 3-9 dni od dnia rozpoczęcia narady, w którym sporządzano „Listę uczestników narady koordynacyjnej przeprowadzonej w dniu ...”, po uzyskaniu wszystkich stanowisk uczestników. W przypadku 6 narad dokumentacja została odebrana przez wnioskodawców: w dniu sporządzenia „Protokołu narady koordynacyjnej”, a w przypadku 8 narad dokumentacja została odebrana przez wnioskodawców w terminie 1-7 dni od dnia sporządzenia protokołu. W przypadku 1 narady przeprowadzonej z wniosku GKN.6630.█.2020 brak było daty odbioru dokumentacji. W przypadku 3 narad przeprowadzonych z wniosków GKN.6630.█.2020, GKN.6630.█.2020 i GKN.6630.█.2020 brak było potwierdzenia odbioru dokumentacji przez wnioskodawcę. W aktach brak jest jednoznacznych dokumentów potwierdzający przekazanie odpisów protokołów narad koordynacyjnych wnioskodawcom oraz innym podmiotom zawiadomionym o naradzie. Zatem zalecenie w tym zakresie nie zostało zrealizowane.

## V. OCENA REALIZACJI ZADAŃ OBJĘTYCH KONTROLĄ

Dokonując oceny działalności jednostki kontrolowanej, przy realizacji kontroli wynikających między innymi z ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, przyjęto skalę ocen wynikającą z „Trybu i zasad prowadzenia postępowania kontrolnego przez pracowników Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie” z dnia 31 stycznia 2017 roku:

- pozytywna – gdy nie stwierdzono nieprawidłowości lub uchybień, albo gdy stwierdzone uchybienia miały wyłącznie charakter sporadyczny i nie miały wpływu na kontrolowane zadanie;
- pozytywna pomimo uchybień - gdy nie stwierdzono nieprawidłowości, a uchybienia występowały w sposób powtarzający się i miały wyłącznie charakter formalny oraz nie wpływały na kontrolowaną działalność;
- pozytywna pomimo nieprawidłowości - gdy stwierdzono nieprawidłowości, ale nie miały one zasadniczego wpływu na kontrolowaną działalność;
- negatywna – gdy stwierdzone nieprawidłowości miały zdecydowany wpływ na kontrolowaną działalność.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w Standardach Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.):

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne,
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, na podstawie analizy dokumentów przedłożonych w trakcie czynności kontrolnych, zespół kontrolujący dokonał następujących ustaleń i oceny realizacji zadań zgodnie ze wskazaniem Głównego Geodety Kraju zawartymi w „Metodyce kontroli” przekazanej do stosowania przy piśmie NG-OSG.920.2.2019.JP z dnia 14 stycznia 2020 r.:

1. Dokumentacja formalno – organizacyjna.
  - 1.1 Kierownik jednostki kontrolowanej oraz ustalenia opisane w punkcie IV.1.1 – **nie podlegały ocenie** w ramach niniejszej kontroli.
2. Proces cyfryzacji zbiorów pzgik i automatyzacji jego funkcjonowania.



- 2.1 Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych - z uwagi na nieprawidłowości opisane w punkcie IV.2.1 – **oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.**
- 2.2 Stan usługi przeglądania dla danych egib - z uwagi na uchybienia opisane w punkcie IV.2.2 – **oceniono pozytywnie pomimo uchybień.**
- 2.3 Stan e-usługi dotyczącej zgłaszania prac geodezyjnych - z uwagi na uchybienia opisane w punkcie IV.2.3 – **oceniono pozytywnie pomimo uchybień.**
- 2.4 Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych - ze względu na fakt, że obsługa narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej jest w trakcie wdrażania, co opisano punkcie IV.2.4 – **oceniono pozytywnie.**
- 2.5 Stan e-usługi dotyczącej udostępniania materiałów pzgik dla obywateli - z uwagi na uchybienia opisane w punkcie IV.2.5 – **oceniono pozytywnie pomimo uchybień.**
- 2.6 Stan cyfryzacji materiałów przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie zasobu - z uwagi na nieprawidłowości opisane w punkcie IV.2.6 – **oceniono negatywnie.**
- 2.7 Stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych - z uwagi na nieprawidłowości opisane w punkcie IV.2.7 – **oceniono negatywnie.**
- 2.8 Stan wykorzystania funkcjonalności komunikacji powiatowych systemów do prowadzenia egib z rejestrem PESEL - z uwagi na ustalenia opisane w punkcie IV.2.8 – **oceniono pozytywnie.**
- 2.9 Układy współrzędnych stosowane do prowadzenia baz danych - z uwagi na ustalenia opisane w punkcie IV.2.9 – **oceniono pozytywnie.**
3. Stan informatyzacji mapy zasadniczej w jednostce kontrolowanej – **oceniono pozytywnie pomimo uchybień.**
4. Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WG-IV.431.40.2017 z dnia 17 maja 2018 r. – z uwagi na nieprawidłowości opisane w punkcie IV.4 – **oceniono negatywnie.**

Mając na uwadze powyższe ustalenia, z uwagi na nieprawidłowości szczegółowo opisane powyżej ogólnie realizację zadań objętych kontrolą w zakresie cyfryzacji państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacji jego funkcjonowania - **oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.**

## VI. ZALECENIA

Nawiązując do powyższych ustaleń zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych w trakcie kontroli uchybień i nieprawidłowości, poprzez:

1. Zintensyfikowanie prac związanych z tworzeniem nowoczesnego państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w szczególności prac związanych z przetworzeniem mapy zasadniczej, założeniem powiatowej bazy EGiB, GESUT oraz BDOT500, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 oraz ust. 1b ustawy Pgik, składających się na treść mapy zasadniczej, do wymogów stawianych przez aktualne przepisy prawa, tak aby zachować ustawowy termin 31 grudnia 2023 r., wyznaczony w art. 53b ust. 2 ustawy Pgik.
2. Udostępnienie w systemie Geoportal Powiatu Radomskiego treści mapy ewidencyjnej zgodnie z § 28 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków oraz treści mapy zasadniczej zgodnie z art. 2 pkt. 7 ustawy Pgik.
3. Podjęcie działań mających na celu uzupełnienie przekazanych zbiorów danych: geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, bazy danych obiektów topograficznych i bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych (BDSOG) o wskazanie adresu URL, zgodnie z § 3 pkt 11 rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej.
4. Udostępnienie w usłudze przeglądania pełnego zakresu danych przedmiotowych ewidencji gruntów i budynków w zakresie działek ewidencyjnych, określonych w § 60 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.
5. Weryfikowanie formularzy zgłoszeń prac geodezyjnych pod względem wypełnienia przez wykonawców prac zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie wzorów zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac oraz protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych<sup>12</sup>.
6. Zamieszczanie w Dokumencie Obliczenia Opłaty prawidłowej nazwy organu wydającego dokument.
7. Zintensyfikowanie działań mających na celu przetworzenie do postaci cyfrowej materiałów zasobu wytworzonych przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, przekazanie informacji o ilości materiałów przetworzonych do dnia 31 grudnia 2020 r., ponadto przekazanie

---

<sup>12</sup> Dz.U. z 2020 r. poz. 1316

szczegółowego harmonogramu działań dotyczących przetworzenia pozostałych materiałów, z uwagi na nie zrealizowanie w pełni zadania w powyższym terminie wskazanym w § 32 ust. 2 ww. rozporządzenia.

8. Niezwłoczne przetwarzanie operatów technicznych, przyjmowanych na bieżąco do zasobu, do postaci dokumentów elektronicznych, zgodnie z wymogami § 14 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w oparciu o zapisy § 36 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego<sup>13</sup> oraz inne przepisy geodezyjne określające skład operatu, w celu umożliwienia udostępnienia przyjętych operatów wykonawcom zgłoszonych prac geodezyjnych poprzez system Geoportal na podstawie § 18 i § 19 powyższego rozporządzenia.
9. Prowadzenie rzetelnej aktualizacji baz numerycznych, zgodnie z danymi zawartymi w operatach technicznych przyjmowanych do zasobu. Ponadto, doprowadzenie do zgodności baz z danymi zawartymi w operatach stanowiących podstawę aktualizacji baz, w związku z nieprawidłowościami opisanymi w punkcie IV.2.7 sprawozdania.
10. Bezwzględne podjęcie działań mających na celu wdrożenie niezrealizowanych zaleceń pokontrolnych dotyczących:
  - a) przestrzegania zapisów § 60 rozporządzenia w sprawie instrukcji kancelaryjnej poprzez zamieszczanie na dokumentach przeznaczonych do włączenia do akt sprawy informacji co do sposobu przekazania odpisu protokołu narady koordynacyjnej wnioskodawcy i innym podmiotom w związku ze złożonym żądaniem (osobiście, listem poleconym, listem priorytetowym, elektronicznie) oraz potwierdzanie dokonania osobistego doręczenia lub wysłania odpisu protokołu wnioskodawcy i innym podmiotom,
  - b) przestrzegania zapisów art. 40d ust. 3 ustawy Pgik, poprzez pobieranie opłaty za koordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu, określonej w art. 40b ust. 1 pkt 6 tej ustawy, przed naradą koordynacyjną,
  - c) przestrzegania zapisów art. 28b ust. 11 ustawy Pgik, poprzez wydawanie wnioskodawcom odpisów protokołów narady koordynacyjnej w dniu zakończenia

---

<sup>13</sup> Dz.U. z 2020 r. poz. 1429

narady koordynacyjnej, a innym podmiotom zawiadomionym o naradzie w terminie 3 dni od dnia złożenia żądania w tej sprawie.

## VII. POUCZENIE

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli. Ponadto zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego sprawozdania z kontroli, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Z up. Wojewody Mazowieckiego

*/-/ Sebastian Bała*

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Nadzoru  
Geodezyjnego i Kartograficznego

**(pismo podpisane elektronicznie)**

.....  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)