



WOJEWODA MAZOWIECKI

WBZK-II.431.7.2015

Warszawa, 1 grudnia 2015 r.

**Pan
Jan Zalewski
Starosta Pułtuski
Starostwo Powiatowe
w Pułtusk
ul. Białowiejska 5
06 – 100 Pułtusk**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 827 z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na 2015 r., zespół kontrolny w składzie:

1. Przewodniczący zespołu:

- Andrzej Werle - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (WBiZK MUW), upoważnienie nr 1525/3/2015 z dnia 21.08.2015 r.

2. Członek Zespołu:

- Piotr Kaniuka – główny specjalista w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki w WBiZK MUW, upoważnienie nr 1526/3/2015 z dnia 21.08.2015 r.,

przeprowadzili w dniu 19 października 2015 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Pułtusk.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę stanu realizacji zadań planistyczno - organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej.

Kontrolą objęto okres od 01.10.2012 r. do 30.09.2015 r.

Niniejszym, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

1. Przygotowanie dokumentacji planistycznej i stopień zorganizowania formacji obrony cywilnej w ramach systemu wykrywania i alarmowania.

Zgodnie z zarządzeniem Nr 29/2015 Starosty Pułtuskiego z dnia 19 maja 2015 r. w sprawie organizacji Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie powiatu pułtuskiego utworzone zostały następujące formacje obrony cywilnej:

- Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) o strukturze liczącej 11 etatów;
- Powiatowy Ośrodek Analiz Laboratoryjnych (POAL) – liczący 7 etatów.

Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania został utworzony na bazie zasobów kadrowych Starostwa Powiatowego w Pułtusk. Kandydatury osób przeznaczonych do służby w POADA zostały uzgodnione z Wojskowym Komendantem Uzuppełnień w Wyszkanie. W dokumentacji ewidencyjnej znajdują się odcinki „B” wręczonych kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych, które zostały wydane przez Starostę - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu.

Zadania związane z analizą skażeń na terenie powiatu pułtuskiego będzie realizować formacja powołana przez Starostę pułtuskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu na bazie Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej (PSSE) oraz Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Pułtusk. Tą formacją jest Powiatowy Ośrodek Analiz Laboratoryjnych (POAL).

Dla utworzonych formacji obrony cywilnej zostały opracowane dokumenty organizacyjne w postaci planów działania. Dokumenty zawierają informacje i dane niezbędne do realizacji zadań przez te jednostki organizacyjne. Ukompletowanie osobowe POADA i POAL wynosi 100%.

2. Planowanie i realizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

Szkolenia w obszarze obrony cywilnej planowane były w harmonogramach szkoleń stanowiących załącznik do corocznie opracowywanych planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu pułtuskiego. Na szczeblu powiatu zorganizowane zostały następujące szkolenia poświęcone problematyce obrony cywilnej w ramach niżej wymienionych grup szkoleniowych:

1. Dla pracowników prowadzących sprawy obrony cywilnej w podległych gminach
 - w dniu 16.07.2013 r.
 - w dniu 11.03.2015 r.
2. Dla pracowników Starostwa i przedstawicieli powiatowych służb, inspekcji i straży
 - w dniu 12.04.2013 r.
 - w dniu 25.10.2013 r.
 - w dniu 30.05.2014 r.
 - w dniu 26.03.2015 r.

W okresie objętym kontrolą dla pełnej obsady osobowej formacji obrony cywilnej pod nazwą Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) nie organizowano szkoleń we własnym zakresie, natomiast członkowie tej formacji brali udział w wojewódzkich treningach Systemu Wczesnego Ostrzegania w następujących terminach:

- w dniu 22.11.2013 r.
- w dniu 20.03.2014 r.
- w dniu 09.04.2015 r.

W dniach 1-2 października 2015 roku w ramach ćwiczenia pk. „Pułtusk 2015” zorganizowany został trening powiatowy systemu wykrywania i alarmowania, w którym wzięła udział część obsady osobowej POADA.

Przed szkoleniami przygotowywana była stosowna dokumentacja szkoleniowa w postaci tematycznych planów zajęć oraz list obecności zgodnie z wytycznymi Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 6 października 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.

3. Planowanie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej oraz określanie zadań dla jednostek podległych i funkcjonujących na administrowanym terenie.

Na każdy rok kalendarzowy objęty kontrolą realizacja zadań obrony cywilnej planowana była w „Planach działania w zakresie obrony cywilnej powiatu pułtuskiego”. Dokumenty te opracowywano w sposób prawidłowy z uwzględnieniem głównych zakresów zadań przewidzianych do realizacji. Przed zatwierdzeniem przez Starostę pułtuskiego uzgadniano je z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. W planach na bieżąco odnotowywano terminy realizacji poszczególnych przedsięwzięć lub zamieszczano adnotacje o przyczynach niewykonania zaplanowanych przedsięwzięć.

W kontrolowanym okresie corocznie organizowano narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami, realizującymi zadania Obrony Cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego powiatu pułtuskiego, na których to między innymi omawiano zasady, sposoby i terminy realizacji zadań, wynikające z przekazanych Planów Działania. Narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami realizowane były w terminach wskazanych w punkcie 2.

4. Prowadzenie działalności kontrolnej.

Działalność kontrolną w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie prowadzono w oparciu plany kontroli stanowiące integralną część planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu pułtuskiego.

Zgodnie z ww. planami przeprowadzono kontrole problemowe w następujących powiatowych jednostkach organizacyjnych, komórkach organizacyjnych Starostwa Powiatowego w Pułtuskach oraz urzędach gmin obsługujących organ właściwy w sprawach obrony cywilnej:

1. Zarządzie Dróg Powiatowych w Pułtuskach dnia 17.12.2012 r.;
2. Urzędzie Gminy Gzy w dniu 17.12.2012 r.;
3. Urzędzie Gminy Świercze w dniu 17.12.2012 r.;
4. Urzędzie Gminy Obryte w dniu 18.12.2012 r.;
5. Urzędzie Gminy Winnica w dniu 24.06.2013 r.;

6. Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Pułtusk w dniu 7.10.2013 r.;
7. Urzędzie Pokrzywnica w dniu 8.10.2013 r.;
8. Wydziale Organizacji i Nadzoru Starostwa w dniu 29.04.2014 r.;
9. Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym im. Anny Karłowicz w Pułtusk w dniu 29.05.2014 r. ;
10. Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa w dniu 10.07.2014 r.;
11. Zespole Szkół im. Bolesława Prusa w Pułtusk w dniu 20.05.2015 r.;
12. Liceum Ogólnokształcącym im. Piotra Skargi w Pułtusk w dniu 27.05.2015 r.

Osoby przeprowadzające ww. kontrole posiadały upoważnienia wystawione przez starostę pułtuskiego. Po czynnościach kontrolnych sporządzano protokoły w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazywany był kierownikowi jednostki (komórki) kontrolowanej. W protokołach formułowano wnioski oraz zalecenia pokontrolne z wyznaczonym terminem ich realizacji oraz obowiązkiem poinformowania Starosty o ich wykonaniu.

Podczas kontroli w Starostwie Powiatowym w Pułtusk stwierdzono następujące uchybienie:

Obsada osobowa formacji obrony cywilnej pod nazwą Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania brała udział w treningach systemu wczesnego ostrzegania z zakresu doskonalenia procedur ATP-45B, organizowanych głównie przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW. Brak własnych przedsięwzięć szkoleniowych - organizowanych przez Starostę - dla pełnej obsady osobowej tej formacji, skutkuje niewystarczającym poziomem wyszkolenia osób wchodzących w jej skład.

Biorąc powyższe pod uwagę, realizację zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Pułtusk oceniam pozytywnie z uchybieniem.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia następujących działań:

Organizowania w każdym roku kalendarzowym własnych przedsięwzięć szkoleniowych dla całej obsady osobowej formacji obrony cywilnej pod nazwą Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania w wymiarze czasowym określonym w §70 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. z 2002 roku Nr 169 poz.1391).

Ponadto zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, w terminie 3 miesięcy od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji ww. zaleceń pokontrolnych.