

# WYTYCZNE

## WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 4 stycznia 2016 r.

### do działalności w dziedzinie bezpieczeństwa i porządku publicznego w 2016 r.

Ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego jest jednym z najważniejszych i najistotniejszych zadań publicznych. Funkcja państwa w zakresie ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego jest realizowana na wszystkich szczeblach administracji. Dlatego też zawsze należy podkreślić istotę działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego, a do tego celu niezbędna jest **świadomość obowiązków w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa**. Odpowiedzialność za bezpieczeństwo spoczywa w Polsce na wielu podmiotach. Można ją przypisać podmiotom administracji<sup>1</sup> rządowej i samorządowej. Do pierwszej z nich zaliczamy rząd, centralne organy państwa oraz administrację rządową w województwie. **Funkcję i zadania administracji rządowej w województwie realizują wojewodowie jako przedstawiciele Rady Ministrów w województwie<sup>2</sup>.**

Wojewoda jako przedstawiciel Rady Ministrów odpowiada za wykonywanie polityki rządu na obszarze województwa, w tym także, w zakresie dotyczącym bezpieczeństwa i porządku publicznego<sup>3</sup>. W szczególności zapewnia współdziałanie wszystkich organów administracji rządowej i samorządowej działających w województwie, kierując ich działalnością **w zakresie bezpieczeństwa państwa i utrzymania porządku publicznego**, w tym zapobieganiu zagrożeniom życia, zdrowia lub mienia i środowiska naturalnego, a także w zakresie ochrony praw obywatelskich oraz zapobiegania klęskom żywiołowym i innym nadzwyczajnym zagrożeniom również w zakresie zwalczania jak i usuwania ich skutków, na zasadach określonych w odrębnych ustawach.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Aby wskazać jedną z istotniejszych funkcji administracji należy bezpośrednio odnieść się do pochodzenia słowa „administracja”, które oznacza „być sługą”, „służyć”. Wskazuje to jednoznacznie na służebną funkcję administracji. Dlatego też w demokratycznym państwie administracja spełnia funkcję służebną wobec ustroju, aparatu wykonawczego władzy państwowej oraz wobec społeczeństwa a pojęcie administracji publicznej jest definiowane jako „działalność organizacyjna i wykonawcza w stosunku do władzy politycznej w państwie”. Zob. H. Izdebski, M. Kulesza *Administracja publiczna zagadnienia ogólne, warszawa 1998, s.27.*

<sup>2</sup> Art. 152 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. 1997 nr 78 poz. 483)

<sup>3</sup> Art. 146 ust. 3 i 4 pkt. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r.

<sup>4</sup> Art. 22 pkt.2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. 2015 poz. 525 j.t.).

Na podstawie poniższych aktów doktrynalnych i prawnych określa się wytyczne ustalające ogólne zasady realizacji zadań w dziedzinie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie województwa mazowieckiego w 2016 r.:

- Pkt. 152 Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej;
- Art. 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 roku. (Dz. U. 1997 nr 78 poz. 483);
- Art. 22 pkt 2) ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. 2015 poz. 525 j.t.);
- Art. 4 ust. 1 pkt. 15 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2015 poz. 1445 j.t.);
- Art. 7 ust. 1 pkt. 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2015 poz. 1515 j.t.);
- Art. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. 2015 poz. 355 j.t.);
- Art. 9b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. 2013 poz. 1383 j.t.);
- Art. 5 ust. 3, art. 11, art. 11a, art. 12, art. 34 i art. 34a ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. 2015 poz. 2139 j.t.);
- Art. 22 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. 2011 nr 208 poz. 1240 z późn. zm.);
- Ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1635);
- Ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. nr 178 poz. 1380 j.t.).

#### **ZASADNICZYMI CELEMI DZIAŁALNOŚCI W 2016 ROKU BĘDZIE:**

- 1. Zapewnienie bezpieczeństwa na terenie województwa mazowieckiego w związku z organizacją:**
  - a) **Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie,**
  - b) **Światowych Dni Młodzieży w Polsce.**
- 2. Kontynuacja programu debat społecznych z mieszkańcami w powiatach województwa i dzielnicach m. st. Warszawy mających na celu zdiagnozowanie potrzeb i oczekiwań społeczeństwa w zakresie poprawy bezpieczeństwa**

na Mazowszu, wymianę informacji między Policją a mieszkańcami o istniejących zagrożeniach oraz wypracowanie wspólnych metod ich eliminowania.

3. Poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego, szczególnie w odniesieniu do niechronionych jego uczestników.
4. Prowadzenie działań profilaktycznych, mających na celu podniesienie poziomu świadomości w stosunku do istniejących zagrożeń, szczególnie w odniesieniu do problemu:
  - a) bezpieczeństwa osób przebywających na terenach wodnych,
  - b) wypalania traw,
  - c) zagrożenia czadem,
  - d) stosowania dopalaczy.
5. Kontynuacja działań, mających na celu zwiększenie poczucia bezpieczeństwa podejmowanych wspólnie z Policją, w tym bezpieczeństwa imprez masowych.

**Główny wysiłek w 2016 roku skupiony będzie na:**

1. Koordynacji działań służb, inspekcji i straży oraz administracji publicznej w celu poprawy bezpieczeństwa publicznego.
2. Inicjowaniu, koordynowaniu i aktywizowaniu współpracy służb, straży i inspekcji oraz samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi na rzecz poprawy stanu bezpieczeństwa.
3. Inicjowaniu społecznego wsparcia przedsięwzięć dotyczących bezpieczeństwa.

**1. ZADANIA DLA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO (Załącznik Nr 1)**

- 1.1. Sporządzenie sprawozdania za 2015 rok z działalności komisji bezpieczeństwa i porządku;
- 1.2. Kontynuacja debat społecznych na terenie powiatu, gminy, dzielnicy, sołectwa i osiedla;
- 1.3. Realizowanie programów zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego;
- 1.4. Sporządzenie oceny zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 1.5. Włączenie problematyki „Bezpiecznych Ferii 2015” do prac komisji bezpieczeństwa i porządku publicznego;

- 1.6. Włączenie problematyki „**Bezpiecznych Wakacji 2015**” do prac komisji bezpieczeństwa i porządku publicznego.

## 2. ZADANIA DLA SŁUŻB, STRAŻY I INSPEKCJI (Załącznik nr 1)

- 2.1. Podjęcie działań organizacyjnych i operacyjnych zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa podczas organizacji Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży.
- 2.2. Prowadzenie analiz stanu bezpieczeństwa, ustalenie przyczyn powstania problemów wymagających przeciwdziałania i określenie zadań i działań zmierzających do zapobieżenia lub wyeliminowania zagrożenia;
- 2.3. Kontynuacja działań zmierzających do rozpropagowania informacji umożliwiającej znajomość dzielnicowych przez mieszkańców;
- 2.4. Opiniowanie i rekomendowanie do realizacji projektów zadań publicznych, których realizacja przez jednostki samorządu terytorialnego i podmioty pozarządowe wesprze działania administracji rządowej na rzecz wzrostu realnego bezpieczeństwa w województwie;
- 2.5. Wypracowywanie i prowadzenie stosownej polityki upowszechniania wśród przedstawicieli administracji samorządowej, organizacji społecznych oraz społeczności lokalnych, celów i założeń programów dot. bezpieczeństwa, a także osiągniętych efektów, w celu pozyskania jak największej liczby jego uczestników i zwolenników;
- 2.6. Włączenie tematyki „**Bezpiecznych Ferii 2016**” do prac służb, straży i inspekcji;
- 2.7. Włączenie tematyki „**Bezpiecznych Wakacji 2016**” do prac służb, straży i inspekcji.

WOJEWODA MAZOWIECKI

*Zdzisław Sipiera*