



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WG-IV.431.1.28.2020.AB

Warszawa, 16 kwietnia 2021 r.

**Pan  
Janusz Kobyliński  
Starosta Powiatu  
Łosickiego  
ul. Narutowicza 6  
08-200 Łosice**

### **SPRAWOZDANIE Z KONTROLI**

Na podstawie art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b i ust. 2, art. 7b ust. 1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne<sup>1</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>2</sup>, art. 11-57 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>3</sup>, działając z upoważnienia Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego kontrolerzy przeprowadzili w dniach od 20 listopada 2020 r. do 22 grudnia 2020 r. kontrolę w trybie uproszczonym w Starostwie Powiatowym w Łosicach, ul. Narutowicza 6, 08-200 Łosice.

#### **I. PRZEDMIOT I OKRES OBJĘTY KONTROLĄ**

Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej: pzgik) i automatyzacja jego funkcjonowania.

- 1) Proces cyfryzacji państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania w okresie od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, a mianowicie:

---

<sup>1</sup> tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 2052, (dalej: ustawa Pgik)

<sup>2</sup> tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1464

<sup>3</sup> tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 224

- a) stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych (§ 32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego<sup>4</sup>, a także art. 24 ust. 3 pkt. 4 ustawy Pgik);
  - b) stan usługi przeglądania dla danych egib (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik);
  - c) stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych (§ 7 ust. 2 pkt 3 i § 19 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia w sprawie zasobu);
  - d) stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 10 ustawy Pgik);
  - e) stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów pzgik dla obywateli (§ 7 ust. 2 pkt 7 i § 19 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia w sprawie zasobu);
  - f) stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów (§ 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu, a także art. 24 ust. 3 pkt. 4 ustawy Pgik);
  - g) stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych (§ 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu) w okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli;
  - h) stan wykorzystania funkcjonalności komunikacji powiatowych systemów do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków z rejestrem PESEL;
  - i) układ współrzędnych stosowanych do prowadzenia baz danych.
- 2) Stan informatyzacji mapy zasadniczej w jednostce kontrolowanej.

## **II. ZAGADNIENIA OBJĘTE KONTROLNĄ**

W okresie objętym kontrolą ocenie i kontroli poddano niżej wymienione zagadnienia:

1. Ustalenia formalno-organizacyjne dotyczące kierownika jednostki kontrolowanej.
2. Proces cyfryzacji zbiorów pzgik i automatyzacji jego funkcjonowania.
  - 2.1 Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych.
  - 2.2 Stan usługi przeglądania dla danych egib.
  - 2.3 Stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych.
  - 2.4 Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych.

---

<sup>4</sup> Dz. U. z 2013 r. poz. 1183 (dalej: rozporządzenie w sprawie zasobu)

- 2.5 Stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów pzgik dla obywateli, dotyczy wszystkich możliwych podmiotów z wyłączeniem wykonawców prac geodezyjnych.
  - 2.6 Stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów.
  - 2.7 Stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych.
  - 2.8 Stan wykorzystania funkcjonalności komunikacji powiatowych systemów do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków z rejestrem PESEL.
  - 2.9 Układy współrzędnych stosowane do prowadzenia baz danych
3. Stan realizacji zaleceń przekazanych Staroście Łosickiemu w sprawozdaniu z kontroli z dnia 12 czerwca 2018 r. (znak WG-IV.431.45.2018).

### **III.DOKUMENTACJA KONTROLNA**

Zgromadzone w trakcie czynności kontrolnych dokumenty, dotyczące realizacji zadań objętych kontrolą, zostały szczegółowo opisane w arkuszu ustaleń kontroli nr 1 z dnia 22 grudnia 2020 r. (znak WG-IV.431.1.28.2020).

### **IV.USTALENIA SZCZEGÓŁOWE**

Starosta Łosicki Pan Janusz Kobyliński upoważnił do składania wyjaśnień w trakcie kontroli Panią [REDAKTOWANE] zatrudnioną na stanowisku Kierownika Referatu Geodezji, Katastru i Nieruchomości. W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, zespół kontrolujący dokonał następujących ustaleń.

#### **1. Ustalenia formalno-organizacyjne dotyczące kierownika jednostki kontrolowanej.**

##### **1.1. Kierownik jednostki kontrolowanej**

W okresie objętym kontrolą kierownikiem jednostki kontrolowanej byli:

- Pani [REDAKTOWANE] wybrana Uchwałą Rady Powiatu Łosickiego Nr.XLIV/171/17 z dnia 7 sierpnia 2017 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Łosickiego,
- Pani [REDAKTOWANE] wybrana Uchwałą Rady Powiatu Łosickiego Nr I/2/2018 z dnia 20 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Łosickiego,
- Pani [REDAKTOWANE] wybrana Uchwałą Rady Powiatu Łosickiego Nr XXVIII/139/2020 z dnia 3 września 2020 r. w sprawie wyboru Starosty Łosickiego.

Obecnie kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Pan Janusz Kobyliński wybrany Uchwałą Rady Powiatu Łosickiego Nr XXXI/164/2020 z dnia 3 listopada 2020 r. w sprawie wyboru Starosty Łosickiego.

## **2. Proces cyfryzacji zbiorów pzgik i automatyzacji jego funkcjonowania.**

### **2.1 Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych.**

Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych, rozumianych jako mapa zasadnicza i mapa ewidencyjna wynosi 100%. Jednostka kontrolowana udostępnia dane dotyczące materiałów kartograficznych poprzez geoportal autorstwa firmy GEOBID pod adresem: <https://losice.geoportal2.pl>.

Według ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych dostępnej pod adresem: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/> Starosta Łosicki zgłosił wszystkie zbiory danych egib, gesut, sog, bdot500. Dla zbiorów egib podano adres URL usługi przeglądania. Pozostałe usługi pomimo zgłoszenia przez Starostę nie posiadają adresu URL.

Z przekazanych informacji wynika, że numeryczna mapa zasadnicza na obszarze powiatu łosickiego prowadzona jest w postaci:

- **bazodanowej** (25 obrębów gminy Huszlew oraz i 17 obrębów gminy Olszanka): uzupełniana jest na bieżąco danymi pozyskanymi od wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych. Złożona jest z baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 1, 2, 3, 4 i 10 oraz ust. 1b ustawy Pgik i utworzona zgodnie z § 12 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015 r.<sup>5</sup> w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej;
- **wektorowej** (94 obręby): prowadzona jest w jako baza wektorowa obejmująca dane dotyczące gesut, bdot 500 i egib w rozdzieleniu na warstwy. Uzupełniana jest na bieżąco danymi pozyskanymi od wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych.

Obecnie mapa zasadnicza w formie **obiektowej** w zakresie danych egib oraz zbiorów danych gesut, bdot500 funkcjonuje dla 30,9% obszaru powierzchni powiatu łosickiego, zaś mapa zasadnicza w formie **wektorowej** - 69,1%.

---

<sup>5</sup> tekst jedn. Dz.U.2015 poz. 2028

Zgodnie z uzyskanymi wyjaśnieniami mapa wektorowa prowadzona dla powiatu łosickiego jest systematycznie dostosowywana do obowiązujących standardów, w zależności od posiadanych środków finansowych. Przewidywany termin utworzenia baz danych gesut i bdot500 zadeklarowano na koniec 2023 r.

## **2.2 Stan usługi przeglądania dla danych egib.**

Usługa przeglądania dla danych ewidencji gruntów i budynków jest realizowana przez geoportal pod adresem internetowym <http://losice.geoportal2.pl>. Dane udostępnione przez geoportal powiatu łosickiego stanowią dostęp do usług (usługa wyszukania, usługa przeglądania), o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z 4 marca 2010 r. o strukturze informacji przestrzennej dla zbiorów danych przestrzennych prowadzonych przez Starostę Łosickiego.

Ilość wszystkich obrębów znajdujących się na terenie powiatu łosickiego: 136

Ilość obrębów pokrytych danymi egib udostępnionymi w usłudze przeglądania: 136

Stopień dostępności usługi: 100%.

## **2.3 Stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych.**

W jednostce kontrolowanej wdrożono system teleinformatyczny, który zapewnia spełnienie minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 18 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, zgodnie z § 7 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Geoportal powiatu łosickiego <http://losice.geoportal2.pl/> uruchomiony został w 2015 r. Wyróżniamy w nim dwa tryby:

- geoportal – tryb publiczny, z którego mogą korzystać wszyscy,
- geoportal – tryb chroniony dostęp po spisaniu umowy osobom uprawnionym.

Geoportal umożliwia wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie symboli kartograficznych.

Prace geodezyjne zgłoszone przez geoportal są automatycznie rejestrowane w programie Ośrodek 9.

Wykonawca zgłaszający pracę geodezyjną poprzez geoportal, po zarejestrowaniu zgłoszenia, wygenerowaniu wytycznych, opłaceniu dokumentu obliczenia opłaty i przesłaniu dowodu opłaty ma możliwość:

- przeglądania zgłoszonych prac wraz z ich statusami;
- pobierania danych z zasobu geodezyjnego i kartograficznego
- wysyłania wyników prac geodezyjnych (pliki .txt, .dxf) oraz potwierdzenia wykonania opłaty.

Procentowy udział zgłoszeń prac geodezyjnych uzyskanych internetowo w stosunku do wszystkich zgłoszeń:

W 2018 r. udział zgłoszeń prac geodezyjnych złożonych internetowo wynosił 80,08 %.

W 2019 r. udział zgłoszeń prac geodezyjnych złożonych internetowo wynosił 77,64 %

W 2020 r. do dnia rozpoczęcia kontroli udział zgłoszeń prac geodezyjnych złożonych internetowo wynosił 87,66 %.

Ponadto w ramach kontroli skontrolowano 33 zgłoszenia dokonane za pomocą geoportalu. Zgłoszenia prac geodezyjnych sporządzane są zgodnie z formularzem stanowiącym załącznik nr 1 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomienia o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego<sup>6</sup>.

#### **2.4 Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych.**

Do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych nie wdrożono systemu obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Narady koordynacyjne odbywają się w sposób tradycyjny w siedzibie Starostwa Powiatowego w Łosicach. Ze względu na wprowadzenie w kraju stanu epidemii zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r.<sup>7</sup> w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii, w trosce o zdrowie i bezpieczeństwa oraz ograniczenia wprowadzone w Polsce w związku z zagrożeniem zakażeniami COVID-19, narady koordynacyjne przeprowadzane są za pomocą poczty elektronicznej (e-mail). Niemniej jednak takie działania nie spełniają przesłanek zawartych w art. 28b

---

<sup>6</sup> Dz.U. 2014 poz. 924

<sup>7</sup> tekst jedn. Dz. U. 2020 poz.491

ust. 10 ustawy Pgzik, w związku z tym nie mogą zostać uznane za narady przeprowadzone za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane ogólne dotyczące porad koordynacyjnych w powiecie łosickim - ilość rozpatrzonych wniosków w czasie porad w poszczególnych latach:

- a) 2018 r. - 68 wniosków,
- b) 2019 r. - 87 wniosków,
- c) 2020 r. - 26 wniosków.

Zgodnie z uzyskanymi wyjaśnieniami starosty na początku 2021 r. planowane jest wdrożenie e- usługi dotyczącej koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

Wobec powyższych ustaleń, procentowy stopień wdrożenia e-usługi dotyczącej porad koordynacyjnych z uwzględnieniem liczby porad przeprowadzonych za pomocą środków komunikacji elektronicznej wynosi 0 %.

## **2.5 Stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów pzigik dla obywateli, dotyczy wszystkich możliwych podmiotów z wyłączeniem wykonawców prac geodezyjnych.**

W Starostwie Powiatowym w Łosicach wdrożono e-usługę dotyczącą udostępniania materiałów pzigik dla obywateli. Złożenie wniosku i udostępnienie materiałów możliwe jest za pośrednictwem strony: <https://losice.geoportal2.pl/map/mat.php> po założeniu konta i zalogowaniu się. Poprzez e-usługę możliwe jest jedynie złożenie wniosku o mapę ewidencyjną, mapę zasadniczą oraz inne materiały pzigik. Wnioskodawca ma możliwość wybrania formy otrzymania zamówionych dokumentów: odbiór osobisty, email, geoportal, wysyłka tradycyjna na podany adres. Można wybrać również format danych cyfrowych: tif, geotif, pdf. Dokument obliczenia opłaty jest wystawiany w dniu wpływu wniosku. Informacja o wystawieniu dokumentu jest widoczna w systemie. Geoportal umożliwia wnioskodawcy wykonanie przelewu. Opłatę można wnieść w kasie urzędu lub przelewem na podane konto i dostarczyć dowód wniesienia opłaty, poprzez geoportal lub osobiście. Licencja i zamówione materiały są generowane po dołączeniu przez wnioskodawcę do geoportalu dowodu wniesienia opłaty. Zamówione dokumenty oraz licencja są przekazywane niezwłocznie, po dołączeniu do geoportalu dowodu wniesienia opłaty. Można je pobrać w geoportalu w formie pliku w formacie wskazanym we

wniosku. Materiały zamówione w formie tradycyjnej („papierowej”) mogą zostać wysłane pocztą (doliczana jest opłata) lub odebrane osobiście w siedzibie Starostwa.

Z 34 losowo wybranych wniosków o udostępnienie materiałów pzgik 19 złożono przez geoportal, a 15 tradycyjnie w siedzibie Starostwa.

W toku kontroli ustalono, że wnioski o udostępnienie materiałów z pzgik, które wpłynęły w formie cyfrowej przez geoportal zrealizowano w dniu wpływu. Wnioski złożone tradycyjnie załatwiano w terminie do 4 dni.

## **2.6 Stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów.**

Z uzyskanych wyjaśnień wynika, że do dnia 1 stycznia 2014 r. do pzgik zostało przyjętych 42 779 operatów, z czego 4 110 zostało zeskanowanych przez pracowników Starostwa. Pozostałą część przetworzono do postaci cyfrowej w ramach projektu BW w 2015 r.

Wobec powyższego stopień cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do pzgik przed wejściem w życie rozporządzenia o prowadzeniu zasobu wynosi 100 %.

Materiały archiwalne przetworzone do postaci cyfrowej zostały podłączone do systemu teleinformatycznego służącego do prowadzenia pzgik i są udostępniane wykonawcom prac geodezyjnych i kartograficznych w związku ze zgłoszonymi pracami.

Zgłoszenie prac geodezyjnych dokonane dla potrzeb kontroli potwierdziło powyższe wyjaśnienia organu. Materiały pzgik dostępne są w zakresie zgłoszonej pracy (możliwość przeglądania, pobierania, drukowania). Starosta udostępnia również informacje o zgłoszonych i niezakończonych pracach na danym terenie.

Korzystanie z operatów elektronicznych w serwisie geoportal z punktu widzenia obsługi obywateli składających wnioski o udostępnienie materiałów pzgik jest możliwe za pośrednictwem geoportalu po złożeniu wniosku elektronicznego.

## **2.7 Stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych.**

Według wyjaśnień organu kontrolowanego materiały przyjmowane do zasobu w postaci nieelektronicznej, w tym dokumenty wchodzące w skład operatów technicznych, przetwarza się na bieżąco do postaci dokumentów elektronicznych. Identyfikatory ewidencyjne materiałów zasobu zgodne są z § 15 rozporządzenia w sprawie zasobu.



Wykonawcy prac geodezyjnych przekazują operaty techniczne wyłącznie w formie analogowej. Nie ma możliwości składania operatu elektronicznego, gdyż Starosta nie udostępnia takiej e-usługi.

W wyniku kontroli przeprowadzonej na podstawie 33 losowo wybranych operatów technicznych oraz zgłoszenia pracy geodezyjnej na potrzeby kontroli ustalono, że materiały przyjmowane do zasobu w postaci nieelektronicznej, w tym dokumenty wchodzące w skład operatów technicznych są przetwarzane na bieżąco do postaci dokumentów elektronicznych oraz podłączane do systemu. Zatem stopień bieżącej cyfryzacji wynosi 100 %.

Organ kontrolowany wypełnia dyspozycje zawarte w § 14 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Ponadto poddano analizie próbkę 33 losowo wybranych operatów technicznych. Kontrola ww. opracowań dotyczyła poprawności wykonania pomiarów, kompletowania dokumentacji, oraz zgodności danych zawartych w operacie z danymi ujawnionymi w bazie egib dla 20 opracowań, dla których otrzymano pliki kontrolne z bazy powiatowej.

Wszystkie operaty zawierały prawidłowo sporządzone dokumenty umożliwiające wprowadzenie zmian do baz danych.

Dodatkowo w wyniku kontroli stwierdzono następujące uchybienia w otrzymanych operatach:

1. W opracowaniach prawnych – podziały nieruchomości, wznowienie/wyznaczenie punktów granicznych stwierdzono następujące nieprawidłowości:
  - w 8 z 12 skontrolowanych opracowaniach analizę dokumentacji źródłowej ograniczono do wymienienia wykorzystanych operatów archiwalnych. Stanowi to naruszenie przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do pzgik.
  - w 3 z 12 skontrolowanych opracowaniach wykazy współrzędnych punktów granicznych z atrybutami ograniczono do nowych punktów granicznych, w jednym opracowaniu brak wykazu współrzędnych punktów granicznych z atrybutami. Stanowi to naruszenie przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych

i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do pzgik.

- w 4 z 12 skontrolowanych opracowaniach, na sporządzonych przez wykonawców dokumentach zawartych w operatach technicznych nie zapisano numerów zgłoszenia pracy geodezyjnej oraz dat sporządzenia dokumentów. Stanowi to naruszenie przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do pzgik.

2. W opracowaniach dotyczących wykonania mapy do celów projektowych, inwentaryzacji obiektów inżynierskich i budynków stwierdzono następujące uchybienia:

- w 10 z 20 skontrolowanych opracowaniach na szkicach polowych brak miar kontrolnych, na szkicu w jednym opracowaniu brak miar liniowych do punktów sytuacyjnych pomierzonych metodą wcięć. Stanowi to naruszenie przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do pzgik.<sup>8</sup>
- w 4 z 20 skontrolowanych opracowaniach nie umieszczono osnowy pomiarowej w treści szkiców polowych. Stanowi to naruszenie przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do pzgik.
- w 4 z 20 skontrolowanych opracowaniach brak wymaganej dokładności pomiaru GPS podczas pomiarów kontrolnych na punktach osnowy pomiarowej - ilość pomiarów  $e < 30$ , w jednym opracowaniu dla pomiarów szczegółów sytuacyjnych

---

<sup>8</sup> Dz.U. 2011 nr 263 poz.1572

występuje współczynnik PDOP > 5. Stanowi to naruszenie przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do pzgik.

- w 1 z 20 opracowaniu brak wykonanej niwelacji technicznej dla szczegółów sytuacyjnych - dla studni kanalizacyjnych rzędne pozyskano z pomiaru GPS. Stanowi to naruszenie przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do pzgik.

Opisane powyżej uchybienia i nieprawidłowości w kontrolowanych operatach technicznych stanowią naruszenie przez wykonawców przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do pzgik. Starosta jako organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, do którego przekazane zostały wyniki zgłoszonych prac naruszył art.12b ustawy Pgik.

## **2.8 Stan wykorzystania funkcjonalności komunikacji powiatowych systemów do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków z rejestrem PESEL.**

W toku kontroli na podstawie przekazanej informacji ustalono, że Starosta posiada możliwość komunikacji powiatowego systemu ewidencji gruntów i budynków (prowadzony w programie EWOPIS) z rejestrem PESEL. Funkcjonalność ta jest wykorzystywana, jeśli zachodzi taka potrzeba.

## **2.9 Układy współrzędnych stosowane do prowadzenia baz danych.**

W ramach kontroli ustalono, że na terenie całego powiatu bazy danych prowadzone są w państwowym układzie współrzędnych płaskich PL-2000, zaś układ wysokościowy PL- EVRF2007 - NH został wdrożony tylko częściowo. W operacie P.1410.2019.654 przyjętym do pzgik 14 października 2019 r. rzędne punktów osnowy wysokościowej oraz

poziomej zostały przeliczone z układów stosowanych w powiecie łosickim (Kronsztadt 60, Kronsztadt 86), do układu PL-EVRF2007-NH, wprowadzone do bazy BDSOG i udostępnione w geoportalu powiatu łosickiego. W ramach prac objętych tym operatem została przeprowadzona analiza Bazy Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych w zakresie osnowy poziomej i wysokościowej, a także analiza archiwalnych operatów pomiarowych w zakresie identyfikacji reperów podlegających pomiarowi i opracowaniu w archiwalnych operatach oraz przygotowanie obserwacji do ponownego wyrównania osnowy wysokościowej 3 i 4 klasy. Ustalono, że rzędne w układzie PL-EVRF2007-NH nadano punktom osnowy wysokościowej, które miały określone rzędne w układach Kronsztadt 60, Kronsztadt 86, oraz punktom osnowy poziomej, dla których były określone rzędne w tych układach.

W toku kontroli na podstawie przekazanej informacji ustalono, że prowadzone są zaawansowane prace w celu wdrożenia obiektowej bazy GESUT na terenie powiatu, a w dalszej kolejności planowane jest przeliczenie i wdrożenie układu wysokościowego PL- EVRF2007 dla tej bazy.

**3. Realizacja zaleceń przekazanych Staroście Łosickiemu w sprawozdaniu z kontroli nr WG - IV.431.45.2018 z dnia 13 listopada 2018 r. (zalecenie nr 4, 5) oraz w sprawozdaniu WG - IV.431.46.2018 z 13 listopada 2018 r (zalecenie nr 4, 6).**

W ramach kontroli WG-IV.431.45.2018 oraz WG-IV.431.46.2018, przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Łosicach od 10 września 2018 r. do 28 września 2018 r. zalecono organowi kontrolowanemu:

1. Podjęcie działań mających na celu bieżące przetwarzanie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego z postaci nonelektronicznej do postaci elektronicznej.
2. Wpisywanie wszystkich informacji w rejestrze zgłoszeń i ewidencji materiałów zgodnie z § 8 i 9 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
3. Bezwzględnie podjęcie działań związanych z dostosowaniem infrastruktury informatycznej umożliwiającej prowadzenie baz danych RCiWN, w formie

obowiązujących modeli pojęciowych określonych w rozporządzeniu w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

4. Uzupelnienie bazy SOG o wszystkie informacje określone w §16 ust. 4 rozporządzenia w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.<sup>9</sup>

W odniesieniu do wyżej wymienionych zaleceń zespół kontrolujący stwierdził, że:

- 1) Podjęto działania mające na celu bieżące przetwarzanie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego z postaci nonelektronicznej do postaci elektronicznej. Obecnie wszystkie operaty są na bieżąco poddawane procesowi cyfryzacji, podpinane do systemu i udostępniane do wykorzystania przez geodetów. Wobec powyższego zastosowano się do wydanych zaleceń.
- 2) Zakupiono moduł „udostępnienia materiałów zasobu”, który umożliwia wpisywanie wszystkich informacji w rejestrze zgłoszeń i ewidencji materiałów zgodnie z § 8 i 9 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Jest on dostępny na geoportalu powiatu łosickiego i na bieżąco wykorzystywany przez geodetów i składających wnioski o udostępnienie materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Wobec powyższego zastosowano się do wydanych zaleceń.
- 3) Do prowadzenia baz danych RCiWN w formie obowiązujących modeli pojęciowych określonych w rozporządzeniu w sprawie ewidencji gruntów i budynków zakupiono moduł REJCEN wersja 3.26., który posiada możliwość wygenerowania pliku gml. Ponadto w geoportalu udostępniono moduł dane RCiWN dla rzeczoznawców. Część opisowa bazy EGIB jest zharmonizowana z bazą RCiWN . System realizuje minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych określonych w rozporządzeniach i jest wykorzystywany przez zainteresowanych. Wobec powyższego zastosowano się do wydanych zaleceń.
- 4) Baza SOG została uzupełniona o informacje określone w §16 ust. 4 rozporządzenia w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych. Wobec powyższego zastosowano się do wydanych zaleceń.

---

<sup>9</sup> Dz.U. 2012 poz. 352

## I. OCENA REALIZACJI ZADAŃ OBJETYCH KONTROLĄ

Dokonując oceny działalności jednostki kontrolowanej, przy realizacji kontroli na podstawie ustawy o kontroli w administracji rządowej, przyjęto skalę ocen wynikającą z § 14 wytycznych pt. „Tryb i zasady prowadzenia postępowania kontrolnego przez pracowników Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie” z dnia 20 marca 2018 r., która wygląda następująco:

- pozytywna - gdy nie stwierdzono nieprawidłowości lub uchybień albo, gdy stwierdzone uchybienia miały wyłącznie charakter sporadyczny i nie miały wpływu na kontrolowane zadanie;
- pozytywna pomimo uchybień - gdy nie stwierdzono nieprawidłowości, a uchybienia występowały w sposób powtarzający się i miały wyłącznie charakter formalny oraz nie wpływały na kontrolowaną działalność;
- pozytywna pomimo nieprawidłowości - gdy stwierdzono nieprawidłowości, ale nie miały one zasadniczego wpływu na kontrolowaną działalność;
- negatywna - gdy stwierdzone nieprawidłowości miały zdecydowany wpływ na kontrolowaną działalność.

Zgodnie z definicjami zawartymi w standardach kontroli w administracji rządowej z dnia 31 sierpnia 2017 r.:

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, na podstawie analizy zgromadzonej dokumentacji oraz ramowych zaleceń dotyczących metodyki kontroli przekazanych przez Głównego Geodetę Kraju przy piśmie z dnia 14 stycznia 2020 r. (znak NG-OSG.920.2.2019.JP), zespół kontrolujący dokonał następujących ustaleń i oceny realizacji zadań.

1. Ustalenia formalno-organizacyjne.
  - 1.1. Kierownik jednostki kontrolowanej - **oceniono pozytywnie.**
2. Proces cyfryzacji zbiorów pzgik i automatyzacji jego funkcjonowania.
  - 2.1. Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych - **oceniono pozytywnie.**
  - 2.2. Stan usługi przeglądania dla danych egib - **oceniono pozytywnie.**
  - 2.3. Stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych – **oceniono pozytywnie.**
  - 2.4. Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych - ze względu na fakt, że e-usługa dotycząca obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie została wdrożona - **oceniono negatywnie.**
  - 2.5. Stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów pzgik dla obywateli – z uwagi na fakt, że w pełni nie wdrożono e-usługi dotyczącej udostępniania materiałów pzgik dla obywateli - **oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.**
  - 2.6. Stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów - **oceniono pozytywnie.**
  - 2.7. Stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych, z uwagi na uchybienia opisane szczegółowo w pkt 2.7 - stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych **oceniono pozytywnie pomimo uchybień.**
  - 2.8 Stan wykorzystania funkcjonalności komunikacji powiatowych systemów do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków z rejestrem PESEL - **oceniono pozytywnie.**
  - 2.9 Układy współrzędnych stosowane do prowadzenia baz danych, z uwagi na wdrożenie układu wysokości PL- EVRF2007-NH dla powiatu tylko dla osnowy wysokościowej i poziomej (bez baz bdot 500 i gesut) - **oceniono pozytywnie pomimo uchybień .**
3. Stan realizacji zaleceń przekazanych Staroście Łosickiemu w sprawozdaniu z kontroli nr WG - IV.431.45.2018 z dnia 13 listopada 2018 r. (zalecenie nr 4, 5) oraz w sprawozdaniu nr WG - IV.431.46.2018 z 13 listopada 2018 r (zalecenie nr 4, 7). - ze względu na ustalenia opisane szczegółowo w pkt 3 – **oceniono pozytywnie.**

Mając na uwadze powyższe ustalenia, z uwagi na uchybienia szczegółowo opisane powyżej, ogólną realizację zadań objętych kontrolą w zakresie procesu cyfryzacji państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacji jego funkcjonowania w okresie od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli **oceniono pozytywnie pomimo nieprawidłowości.**

## **II. ZALECENIA**

Nawiązując do powyższych ustaleń zobowiązuję Pana Janusza Kobylińskiego, jako Starostę Powiatu Łosickiego do podjęcia działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych w trakcie kontroli uchybień poprzez:

1. Zintensyfikowanie prac związanych z tworzeniem nowoczesnego państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w szczególności dotyczących przetwarzania mapy zasadniczej, baz GESUT, BDOT500 oraz powiatowej bazy egib, do postaci spełniającej wymogi rozporządzenia w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Jak również zintensyfikowanie prac związanych z wdrożeniem układu wysokości PL- EVRF2007-NH dla mapy zasadniczej, powiatowej bazy GESUT oraz BDOT500, tak aby zachować ustawowy termin 31 grudnia 2023 r., wyznaczony w art. 53 b ust. 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Należy przedłożyć harmonogram przedstawiający planowane działania w wymienionych zakresach.
2. Podjęcie działań mających na celu przeprowadzenie weryfikacji materiałów przyjmowanych do pzgik, uwzględniających wyeliminowanie opisanych w punkcie 2.7 nieprawidłowości w zakresie zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.
3. Podjęcie działań, w tym określenie terminu wdrożenia e-usług w zakresie obsługi porad koordynacyjnych mając na uwadze.
4. Rozszerzenie wdrożonych e-usług o możliwość zamówienia materiałów z baz danych ewidencji gruntów i budynków lub raportów tworzonych na podstawie bazy danych ewidencji gruntów i budynków.



### III. POUCZENIE

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy o kontroli w administracji rządowej kierownik jednostki kontrolowanej, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania, ma prawo przedstawić do niego stanowisko (nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli). Ponadto zobowiązuję Pana Starostę do przekazania pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego sprawozdania z kontroli.

w imieniu Wojewody Mazowieckiego:

Mazowiecki Wojewódzki  
Inspektor Nadzoru  
Geodezyjnego i Kartograficznego

*/-/ Sebastian Bała*  
**(pismo podpisane elektronicznie)**