



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 13 października 2021 r.

WPS-I.431.1.16.2021.AM

Pani
XXXXX XXXXXX
Wójt Gminy Olszewo-Borki

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 i ust. 2 ustawy z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 i poz. 956) zwanej dalej ustawą oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadził w dniach 24 – 29 czerwca 2021 r. kontrolę kompleksową w kierowanym przez Panią Urzędzie Gminy Olszewo-Borki.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadań własnych gminy dotyczących tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w zakresie:

- opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- podejmowania działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie w ramach zespołu interdyscyplinarnego. Kontrola dotyczyła okresu od 1 stycznia 2020 r. do dnia kontroli.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym przez Panią bez zastrzeżeń w dniu 20 września 2021 roku - data wpływu dokumentu do Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie w Gminie Olszewo-Borki oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

Na terenie Gminy Olszewo-Borki działania związane z realizacją ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie podejmuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Olszewie-Borkach.

1. W statucie Ośrodka przyjętego Uchwałą Nr LI/324/10 Rady Gminy Olszewo - Borki z dnia 8 września 2010 r., następnie zmienionego uchwałą Nr XXI/125/12 Rady Gminy Olszewo - Borki z dnia 25 kwietnia 2012 r. w § 4 ust. 2 pkt. 8 dopisano „tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w tym:

- a) opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy rodzinie,
- b) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie
- c) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą miejsc w ośrodkach wsparcia,
- d) tworzenie zespołów interdyscyplinarnych”.

Natomiast w Regulaminie Organizacyjnym GOPS-u, wprowadzonym Zarządzeniem Nr 10/2019 Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Olszewie-Borkach z dnia 31 grudnia 2019 r. w § 19 pkt. 19 Regulaminu zapisano, że Ośrodek realizuje zadania w zakresie procedury niebieskiej karty zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Uchwałą Nr XXIII/224/17 Rady Gminy Olszewo-Borki z dnia 26 maja 2017 r. przyjęty został Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Olszewo-Borki na lata 2017-2020. Głównym celem Programu było „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie poprzez spójne działanie wszystkich służb oraz zmniejszanie zjawiska przemocy za pomocą podniesienia świadomości społecznej”. Określono również 4 cele szczegółowe.

Program na kolejne lata, został przyjęty Uchwałą Nr XXV/175/20 Rady Gminy Olszewo-Borki z dnia 14 października 2020 r. w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Olszewo-Borki na lata 2020-2024. Opracowaniu nowego Programu służyła diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie i stanu wiedzy nt. przemocy przygotowana w oparciu o wyniki dwóch badań ankietowych oraz indywidualnych wywiadów przeprowadzonych wśród mieszkańców Gminy Olszewo-Borki.

W Programie określono cztery cele, tj.: „zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Olszewo-Borki, zwiększenie skuteczności pomocy i ochrony ofiar przemocy

w rodzinie, zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie”.

W okresie od 01.01.2020 r. do dnia kontroli na podstawie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie odebrano z rodziny żadnego dziecka w związku z zagrożeniem jego życia i zdrowia.

W dniu 30 marca 2011 r. Rada Gminy Olszewo-Borki podjęła Uchwałę Nr VI/34/11 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

W Regulaminie zapisano, że miejscem spotkań Zespołu jest Urząd Gminy Olszewo-Borki. Wskazano, że ZI może powoływać grupy robocze, oraz że przewodniczący zespołu składa roczną informację z działalności zespołu w terminie do dnia 31 marca roku następnego. Ponadto zapisano, że w skład ZI wchodzi przedstawiciele: Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Policji, ochrony zdrowia, kurator sądowy, przedstawiciel oświaty i organizacji pozarządowych. Z wymienionymi instytucjami podpisano Porozumienie o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym.

Zespół Interdyscyplinarny powołany został Zarządzeniem Nr 73/2011 Wójta Gminy Olszewo-Borki z dnia 16 listopada 2011 r.

Pierwsze posiedzenie Zespołu Interdyscyplinarnego odbyło się w dniu 2 grudnia 2011 r. na którym wybrano przewodniczącego ZI. Pięciokrotnie zmieniano skład Zespołu. Na miejsce odwołanego członka Zespołu powoływano nowego z danego podmiotu, zaangażowanego w pracę ZI.

W roku 2020 odbyły się 4 posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego, powołano 18 grup roboczych.

W roku 2021 odbyły się 2 posiedzenia ZI, powołano 9 grup roboczych.

Zespół prowadzi Rejestr wszczętych „Niebieskich Kart – A”, który w 2020 roku zawierał 21 pozycji, a w 2021 roku do dnia kontroli 5 pozycji.

Podczas kontroli analizie poddano dokumentację 10 procedur „Niebieskiej Karty”, prowadzonych w kontrolowanym okresie.

Podczas kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Statut Gminy Olszewo-Borki i Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy nie zawierały zapisów

dotyczących realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

2. W Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2020 oraz w Programie na lata 2020-2024 nie zawarto harmonogramu działań oraz nie określono mierników jego realizacji. Nie wskazano osób czy podmiotów odpowiedzialnych za realizację poszczególnych celów i zadań przewidzianych w programie oraz terminu ich realizacji.
3. W 2 przypadkach „Niebieska Karta - A” została wypełniona niekompletnie, co było niezgodne z § 2 ust.1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.
4. W 1 przypadku przewodnicząca ZI poinformowała członków Zespołu o wpłynięciu nowej „Niebieskiej Karty - A” z jednodniowym opóźnieniem, co było niezgodne z § 8 ust.1 rozporządzenia.
5. W 9 przypadkach nie stwierdzono dowodów na zapoznanie się członków ZI z „Niebieską Kartą - A”.
6. W 1 przypadku akta sprawy nie zawierały „Niebieskiej Karty - C” z uwagi na przekazanie NK do Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Ostrołęce, co było niezgodne z art.6 ust. 1 i 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
7. W 1 przypadku stwierdzono zapisy dotyczące planowanych działań dla przedstawiciela oświaty, podczas gdy nie powołano go do składu grupy roboczej.
8. W 1 przypadku termin spotkania dla osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie i osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc rodzinie, wyznaczono w tym samym dniu, w 30 minutowym odstępie czasu, co było niezgodne z § 17 ust.2 rozporządzenia.

Za powstałe nieprawidłowości odpowiedzialność ponosi Pani, jako Wójt Gminy Olszewo-Borki. Przyczyną nieprawidłowości jest brak nadzoru z Pani strony nad realizacją ustawy o przeciwdziałaniu przemocy i rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości zwracam się do Pani o realizację następujących zaleceń pokontrolnych:

1. Uregulować formalnie zapisami w Statucie Gminy Olszewo-Borki, jak również w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy, realizację zadań własnych gminy z zakresu ustawy z dnia

29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

2. W harmonogramie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Olszewo-Borki na następne lata wskazać terminy realizacji poszczególnych zadań. Jasno określić, kto powinien dokonywać monitoringu działań, w jakim odstępie czasu. Precyzyjnie określić mierniki realizacji zadań oraz opisać spodziewane efekty. Formułować bardziej szczegółowo cele operacyjne i działania oraz sporządzać sprawozdania z realizacji programu.
3. Zwrócić uwagę, aby zachować staranność w wypełnianiu danych w formularzu „Niebieska Karta - A”.
4. Dokumentować fakt przekazania oraz zapoznania się członków zespołu z „Niebieską Kartą - A” w terminie określonym w § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta.
5. W „Niebieskiej Karcie - C” rozpisywać działania jedynie dla członków grupy biorących udział w procedurze.
6. W myśl zapisów §17 ust.2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. zapraszać osobę podejrzaną o doznawanie przemocy w innym czasie i miejscu niż osobę podejrzaną o stosowanie przemocy.

Jednocześnie zobowiązuję Panią do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania.

Na podstawie art. 130 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876, z późn. zm.), kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych, podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 12 000 zł.

Pouczenie

Zgodnie z art. 128 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 i 6 oraz art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.

W przypadku nieuwzględnienia przez Wojewodę Mazowieckiego zastrzeżeń należy w terminie 30 dni powiadomić o sposobie realizacji zaleceń Wydział Polityki Społecznej Mazowieckiego

Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, a w przypadku ich uwzględnienia należy mieć na uwadze zmiany wynikające z powyższego faktu.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Kinga Jura
Zastępca Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej