



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 29 lutego 2016 r.

WK-S.431.2.1.2015

**Pan
Dariusz Stopa
Starosta Siedlecki**

**Starostwo Powiatowe w Siedlcach
ul. Piłsudskiego 40
08-110 Siedlce**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym¹ Grażyna Jakimiak – Kierownik Oddziału oraz Błażej Jakoniuk – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Delegaturze w Siedlcach Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadzili kontrolę sprawdzającą w Starostwie Powiatowym w Siedlcach, z siedzibą przy ul. Piłsudskiego 40.

Kontrolą objęto działalność Starosty w zakresie zarządzania ruchem na drogach powiatowych oraz gminnych w okresie od 15 maja 2014 r. do 31 lipca 2015 r., z uwzględnieniem zaleceń i wniosków pokontrolnych sformułowanych przez Wojewodę Mazowieckiego w wystąpieniu pokontrolnym z 15 maja 2014 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 16 grudnia 2015 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

W toku kontroli przeprowadzono oględziny w terenie obejmujące oznakowanie odcinków dróg poddanych oględzinom podczas kontroli przeprowadzonej w 2013 r. Badaniu poddano sposób oznakowania dróg pod kątem zgodności z zatwierdzoną organizacją ruchu, czytelności i widoczności oznakowania oraz jego zgodności z warunkami technicznymi określonymi

¹ Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r., poz. 1137, z późn. zm.).

w rozporządzeniu w sprawie warunków technicznych dla znaków², ze względu na istotny wpływ ww. czynników na bezpieczeństwo ruchu drogowego.

Kontrolą objęto również tryb zatwierdzania projektów organizacji ruchu oraz wykonywanie obowiązku przeprowadzania kontroli wynikających z § 12 ust. 3 i 5 rozporządzenia o zarządzaniu ruchem³.

Mając na uwadze wpływ istniejącej organizacji ruchu na bezpieczeństwo użytkowników dróg, w toku kontroli przeprowadzono oględziny w terenie obejmujące poniższe odcinki dróg powiatowych i gminnych:

- skrzyżowanie drogi nr 3617W oraz drogi nr 3940W w miejscowości Golice,
- drogę nr 3686W na odcinku od granicy miasta Siedlce do drogi krajowej nr 2 w miejscowości Grabianów,
- skrzyżowanie drogi nr 3635W oraz drogi nr 3654W w miejscowości Przywory,
- drogę nr 3612W w okolicy szkoły podstawowej w miejscowości Krynica,
- drogę nr 360324W (ul. Szkolna) w miejscowości Kotuń, w okolicy Zespołu Oświatowego,
- drogę nr 3617W (ul. Jana Pawła II) w miejscowości Paprotnia, w okolicy Zespołu Szkół,
- drogę nr 3604W w okolicy przejazdu kolejowego w miejscowości Kotuń,
- drogę nr 3636W w okolicy przejazdu kolejowego w miejscowości Borki Kosy,
- drogę nr 3638W w okolicy przejazdu kolejowego w miejscowości Leśniczówka.

I. Ustalenia dokonane w wyniku oględzin wybranych odcinków dróg powiatowych i gminnych

Spośród 9 odcinków dróg poddanych oględzinom Starosta dysponował zatwierdzoną stałą organizacją ruchu dla 4 odcinków dróg, tj.:

- nr 3604W na odcinku przy przejeździe kolejowym w miejscowości Kotuń⁴,
- nr 3636W na odcinku przy przejeździe kolejowym w miejscowości Borki Kosy⁵,
- nr 3638W na odcinku przy przejeździe kolejowym w miejscowości Leśniczówka⁶,
- nr 360324W (ulica Szkolna w Kotuniu)⁷.

² Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 roku w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz. U. Nr 220, poz. 2181, z późn. zm.).

³ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729).

⁴ Projekt stałej organizacji ruchu oznaczony 15/2013.

⁵ Projekty stałej organizacji ruchu oznaczone 39/2009 oraz 30/2012.

⁶ Projekt stałej organizacji ruchu oznaczony 13/2009.

⁷ Projekt stałej organizacji ruchu oznaczony 12/2013. Do dnia zakończenia czynności kontrolnych organizacja ruchu nie została wprowadzona.

Brak zatwierdzonej stałej organizacji ruchu na pozostałych pięciu odcinkach dróg poddanych oględzinom wskazuje, że starostwo nie posiadało kompleksowej organizacji ruchu na drogach znajdujących się na terenie powiatu siedleckiego. Opracowanie projektów organizacji ruchu zgodnych z wymogami rozporządzenia o zarządzaniu ruchem dla wszystkich dróg położonych na terenie powiatu jest niezbędne dla prawidłowej realizacji funkcji organu zarządzającego ruchem.

Do Starosty Siedleckiego nie wpłynęły w okresie kontrolowanym skargi ani wnioski dotyczące organizacji ruchu na drogach poddanych oględzinom.

Oględziny w zakresie umieszczania i funkcjonowania znaków pionowych, poziomych, sygnalizatorów i urządzeń bezpieczeństwa ruchu na 9 odcinkach dróg, dla których starosta pełni funkcję organu zarządzającego ruchem, nie wykazały nieprawidłowości w zakresie:

- czytelności i widoczności oznakowania – w przypadku dwóch odcinków dróg, tj. skrzyżowania drogi nr 3617W z drogą nr 3940W w miejscowości Golice oraz drogi nr 3638W w rejonie przejazdu kolejowego w miejscowości Leśniczówka,
- zgodności oznakowania z warunkami technicznymi oraz warunkami jego umieszczania na drogach – w przypadku dwóch odcinków dróg, tj. skrzyżowania drogi nr 3635W z drogą nr 3654W w miejscowości Przywory oraz drogi nr 3604W w rejonie przejazdu kolejowego w miejscowości Kotuń.

Kontrola przeprowadzona w Starostwie Siedleckim w 2013 roku wykazała nieprawidłowości w zakresie zgodności oznakowania z zatwierdzonymi projektami stałej organizacji ruchu, jego czytelności i widoczności oraz zgodności z warunkami technicznymi, a w celu ich wyeliminowania zobowiązano starostę do doprowadzenia do zgodności istniejącego oznakowania z zatwierdzonymi projektami stałej organizacji ruchu, poprawy widoczności i czytelności oznakowania oraz przestrzegania określonych w rozporządzeniu zasad dotyczących warunkach technicznych dla znaków. Ustalenia obecnej kontroli wskazują na częściową realizację ww. zaleceń pokontrolnych, tj.:

1. W zakresie drogi nr 3604W na odcinku przy przejeździe kolejowym w miejscowości Kotuń:
 - uzupełniono projekt stałej organizacji ruchu poprzez ujęcie w nim oznakowania faktycznie istniejącego na ww. odcinku drogi,
 - poprawiono czytelność i widoczność oznakowania poprzez usunięcie gałęzi zasłaniających znak G-1c „słupek wskaźnikowy z jedną kreską umieszczany po prawej stronie jezdni”, usunięcie napisów z lica znaków F-6a „znak uprzedzający umieszczany przed

skrzyżowaniem” oraz A-7 „ustąp pierwszeństwa”, obrócenie lica znaku B-33 „ograniczenie prędkości” we właściwą stronę.

2. W zakresie drogi nr 3638W na odcinku przy przejeździe kolejowym w miejscowości Leśniczówka:

- poprawiono czytelność i widoczność oznakowania poprzez wymianę lica znaku A-10 *„przejazd kolejowy bez zapór”*,
- dostosowano oznakowanie do warunków technicznych i warunków jego umieszczania na drogach poprzez zastąpienie dwóch znaków G-1d *„słupek wskaźnikowy z trzema kreskami umieszczany po lewej stronie jezdni”* znakami G-1a *„słupek wskaźnikowy z trzema kreskami umieszczany po prawej stronie jezdni”*, zastąpienie znaku G-1e *„słupek wskaźnikowy z dwiema kreskami umieszczany po lewej stronie jezdni”* znakiem G-1b *„słupek wskaźnikowy z dwiema kreskami umieszczany po prawej stronie jezdni”*, umieszczenie znaków A-3 *„dwa niebezpieczne zakręty – pierwszy w prawo”* oraz A-10 *„przejazd kolejowy bez zapór”* na właściwej wysokości.

3. W zakresie drogi nr 3636W na odcinku przy przejeździe kolejowym w miejscowości Borki Kosy:

- poprawiono czytelność i widoczność oznakowania poprzez usunięcie gałęzi zasłaniających znak D-43 *„koniec obszaru zabudowanego”*, odmalowanie wytartego znaku P-12 *„linia bezwzględnego zatrzymania – stop”*,
- dostosowano oznakowanie do warunków technicznych i warunków jego umieszczania na drogach poprzez zastąpienie znaku G-1d *„słupek wskaźnikowy z trzema kreskami umieszczany po lewej stronie jezdni”* znakiem G-1a *„słupek wskaźnikowy z trzema kreskami umieszczany po prawej stronie jezdni”*, zastąpienie znaku G-1e *„słupek wskaźnikowy z dwiema kreskami umieszczany po lewej stronie jezdni”* znakiem G-1b *„słupek wskaźnikowy z dwiema kreskami umieszczany po prawej stronie jezdni”*, ustawienie znaku D-1 *„droga z pierwszeństwem”* z tabliczką T-6a określającą przebieg drogi z pierwszeństwem na skrzyżowaniu, umieszczenie pod znakiem A-7 *„ustąp pierwszeństwa”* tabliczki T-6c określającej przebieg drogi z pierwszeństwem na skrzyżowaniu, poprawienie wysokości mocowania znaków B-20 *„stop”* oraz G-1c *„słupek wskaźnikowy z jedną kreską umieszczany po prawej stronie jezdni”*.

4. W zakresie skrzyżowania drogi nr 3617W z drogą nr 3940W w miejscowości Golice dostosowano oznakowanie do warunków technicznych i warunków jego umieszczania na drogach poprzez poprawienie wysokości mocowania znaku A-6c *„skrzyżowanie z drogą podporządkowaną występującą po lewej stronie”*.

5. W zakresie drogi nr 3686W na odcinku od granicy miasta Siedlce do drogi krajowej nr 2 w miejscowości Grabianów:
 - poprawiono czytelność i widoczność oznakowania poprzez usunięcie gałęzi zasłaniających znaki A-7 „*ustąp pierwszeństwa*” i D-15 „*przystanek autobusowy*”, usunięcie napisów z lica znaku E-17a „*miejscowość*”,
 - dostosowano oznakowanie do warunków technicznych i warunków jego umieszczania na drogach poprzez ustawienie znaków A-30 „*inne niebezpieczeństwo*” z tabliczką T-14a oraz E-4 „*drogowskaz w kształcie strzały do miejscowości podający do niej odległość*” w większej odległości od siebie, usunięcie symbolu przewoźnika ze znaku D-15 „*przystanek autobusowy*”, ustawienie znaku D-15 „*przystanek autobusowy*” przy wiacie przystankowej, ustawienie na oddzielnych słupkach znaków D-42 „*obszar zabudowany*” oraz E-17a „*miejscowość*”, poprawienie wysokości mocowania znaków D-1 „*droga z pierwszeństwem*” i A-11 „*nierówna droga*”, usunięcie znaku D-2 „*koniec drogi z pierwszeństwem*”.
6. W zakresie skrzyżowania drogi nr 3635W z drogą nr 3654W w miejscowości Przywory:
 - poprawiono czytelność i widoczność oznakowania poprzez usunięcie napisów z lica znaku A-6b „*skrzyżowanie z drogą podporządkowaną występującą po prawej stronie*”,
 - dostosowano oznakowanie do warunków technicznych i warunków jego umieszczania na drogach poprzez poprawienie wysokości mocowania znaków A-6b „*skrzyżowanie z drogą podporządkowaną występującą po prawej stronie*” oraz A-7 „*ustąp pierwszeństwa*”, ustawienie znaku A-6c „*skrzyżowanie z drogą podporządkowaną występującą po lewej stronie*”.
7. W zakresie drogi nr 3612W na odcinku przy szkole podstawowej w miejscowości Krynica dostosowano oznakowanie do warunków technicznych i warunków jego umieszczania na drogach poprzez poprawienie wysokości mocowania znaku A-17 „*dzieci*”, zastąpienie ogrodzenia łańcuchowego przy wyjściu ze szkoły ogrodzeniem segmentowym U-12a.
8. W zakresie drogi 360324W (ul. Szkolna) w okolicy Zespołu Oświatowego w miejscowości Kotuń dostosowano oznakowanie do warunków technicznych i warunków jego umieszczania na drogach poprzez ustawienie znaku A-17 „*dzieci*” w pobliżu szkoły.
9. W zakresie drogi nr 3617W w okolicy Zespołu Szkół w Paprotni:
 - poprawiono czytelność i widoczność oznakowania poprzez wymianę wyblakłych lic znaków B-33 „*ograniczenie prędkości*” oraz D-1 „*droga z pierwszeństwem*”, usunięcie gałęzi zasłaniających znak A-17 „*dzieci*”,
 - dostosowano oznakowanie do warunków technicznych i warunków jego umieszczania na drogach poprzez umieszczenie znaku E-17a „*miejscowość*” nad znakiem D-42 „*obszar*”.

zabudowany”, umieszczenie tabliczki T-6c pod znakiem A-7 „ustęp pierwszeństwa”, poprawienie wysokości mocowania znaku D-1 „droga z pierwszeństwem” z tabliczką T-6a, ustawienie znaku D-1 „droga z pierwszeństwem” z tabliczką T-6a i znaku D-15 „przystanek autobusowy” w większej odległości od siebie.

Jednocześnie w wyniku oględzin przeprowadzonych w toku obecnej kontroli na ww. odcinkach dróg stwierdzono następujące niezgodności oznakowania z zatwierdzonymi projektami stałej organizacji ruchu, przypadki jego nieczytelności lub niewidoczności oraz niezgodności z warunkami technicznymi.

I. Rozbieżności pomiędzy oznakowaniem istniejącym a zatwierdzonym projektem stałej organizacji ruchu

1. Droga nr 3604W na odcinku przy przejeździe kolejowym w miejscowości Kotuń – dwa znaki A-6a „skrzyżowanie z drogą podporządkowaną występującą po obu stronach” umieszczone w innych miejscach niż przewiduje projekt stałej organizacji ruchu.
2. Droga nr 3636W na odcinku przy przejeździe kolejowym w miejscowości Borki Kosy:
 - znak F-3b umieszczony w innym miejscu niż przewiduje projekt stałej organizacji ruchu,
 - znak E-17a „miejscowość” wskazujący właściwą nazwę miejscowości (Borki Paduchy), jednakże niezgodny z projektem stałej organizacji ruchu, który przewiduje znak z nazwą miejscowości „Borki Soldy”,
 - tabliczka T-6b nieprzewidziana w projekcie stałej organizacji ruchu.
3. Droga nr 3638W na odcinku przy przejeździe kolejowym w miejscowości Leśniczówka – znak A-3 „dwa niebezpieczne zakręty – pierwszy w prawo” nieprzewidziany w projekcie stałej organizacji ruchu.

II. Nieprawidłowości w zakresie czytelności i widoczności oznakowania

1. Droga nr 3686W na odcinku od granicy miasta Siedlce do drogi krajowej nr 2 w miejscowości Grabianów:
 - wytarte oznakowanie poziome P-10 „przejście dla pieszych” i P-4 „linia podwójna ciągła”,
 - oklejone naklejkami lica znaków: D-15 „przystanek autobusowy”, E-17a „miejscowość” i D-6 „przejście dla pieszych”.

2. Skrzyżowanie drogi nr 3635W z drogą nr 3654W w miejscowości Przywory – pomazany znak E-4 „*drogowskaz w kształcie strzały do miejscowości podający do niej odległość*”.
3. Droga nr 3612W na odcinku przy Szkole Podstawowej w miejscowości Krynica – zniszczony znak D-15 „*przystanek autobusowy*”.
4. Droga nr 360324W (ul. Szkolna) w miejscowości Kotuń na odcinku przy Zespole Oświatowym:
 - częściowo zasłonięty przez gałęzie drzewa znak B-2 „*zakaz wjazdu*”,
 - pomazane lico znaku A-7 „*ustąp pierwszeństwa*”.
5. Droga nr 3617W na odcinku przy Zespole Szkół w miejscowości Paprotnia – częściowo zasłonięty przez krzew znak B-20 „*stop*”.
6. Droga nr 3604W na odcinku przy przejeździe kolejowym w miejscowości Kotuń – częściowo wytarte oznakowanie poziome P-4 „*linia podwójna ciągła*”.
5. Droga nr 3636W na odcinku przy przejeździe kolejowym w miejscowości Borki Kosy:
 - pobrudzony znak B-33 „*ograniczenie prędkości*”,
 - częściowo wytarte oznakowanie poziome P-13 „*linia warunkowego zatrzymania złożona z trójkątów*”,
 - wytarte oznakowanie poziome P-4 „*linia podwójna ciągła*”,
 - pomazany znak E-17a „*miejscowość*”.

III. Niezgodność oznakowania z warunkami technicznymi

1. Skrzyżowanie drogi nr 3617W oraz drogi nr 3940W w miejscowości Golice – przekrzywiony drogowskaz E-2a.
2. Droga nr 3686W na odcinku od granicy miasta Siedlce do drogi krajowej nr 2 w miejscowości Grabianów – brak znaku D-6 „*przejście dla pieszych*”.
3. Droga nr 3612W na odcinku przy Szkole Podstawowej w miejscowości Krynica – umieszczenie znaku D-15 „*przystanek autobusowy*” na wiacie przystankowej.
4. Droga nr 360324W (ul. Szkolna) w miejscowości Kotuń na odcinku przy Zespole Oświatowym:
 - dwa ogrodzenia segmentowe U-12a barwy biało-czerwonej zamiast żółtej lub szarej,
 - tabliczka T-27 umieszczona samodzielnie bez znaku D-6 „*przejście dla pieszych*” lub D-6b „*przejście dla pieszych i przejazd dla rowerzystów*”.
5. Droga nr 3617W na odcinku przy Zespole Szkół w miejscowości Paprotnia:
 - tabliczka T-6c pod znakiem A-7 „*ustąp pierwszeństwa*” przedstawiająca niewłaściwy układ dróg na skrzyżowaniu,
 - umieszczenie symbolu przewoźnika na znaku D-15 „*przystanek autobusowy*”,

- tabliczka T-6b pod znakiem A-7 „ustęp pierwszeństwa” zastosowana niepotrzebnie oraz umieszczona za nisko.
6. Droga nr 3636W na odcinku przy przejeździe kolejowym w miejscowości Borki Kosy:
- umieszczenie dwóch znaków B-20 „stop” na przejeździe kolejowym kategorii C,
 - zastosowanie dwóch znaków P-12 „linia bezwzględnego zatrzymania” zamiast dwóch znaków P-14 „linia warunkowego zatrzymania złożona z prostokątów” przed przejazdem kolejowym kategorii C,
 - znak B-20 „stop” umieszczony na jednym słupku ze znakiem G-1c.
7. Droga nr 3638W na odcinku przy przejeździe kolejowym w miejscowości Leśniczówka
- umieszczenie dwóch znaków B-20 „stop” na przejeździe kolejowym kategorii C.

Ustalenia obecnej kontroli wykazały, że przypadki niezgodności oznakowania z zatwierdzoną organizacją ruchu, nieczytelności lub niewidoczności oznakowania oraz jego niezgodności z warunkami technicznymi określonymi w rozporządzeniu w sprawie warunków technicznych dla znaków występujących w mniejszym zakresie, co świadczy o potrzebie prowadzenia dalszych działań zmierzających do poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego na odcinkach dróg poddanych oględzinom.

Mając na uwadze wyniki przeprowadzonych oględzin, oznakowanie wybranych odcinków dróg w zakresie zgodności z zatwierdzonym projektem organizacji ruchu, czytelności i widoczności oraz zgodności z warunkami technicznymi określonymi w rozporządzeniu w sprawie warunków technicznych dla znaków – **ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.**

II. Ustalenia dotyczące trybu zatwierdzania projektów organizacji ruchu oraz realizacji obowiązków kontrolnych.

W okresie objętym kontrolą Starosta Siedlecki nie zatwierdził żadnego projektu organizacji ruchu obejmującego odcinki dróg, które zostały poddane oględzinom, w związku z czym ocenie nie poddano prawidłowości trybu zatwierdzania projektów organizacji ruchu oraz spełnienia obowiązku przeprowadzenia kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu, określonego w § 12 ust. 3 rozporządzenia o zarządzaniu ruchem.

W związku z ustaleniami kontroli z 2013 r. zwrócono uwagę na potrzebę zintensyfikowania działań zmierzających do objęcia wszystkich dróg powiatowych i gminnych kontrolą, o której mowa w § 12 ust. 5 ww. rozporządzenia. Ustalenia obecnej kontroli wykazały, że w odniesieniu do 9 odcinków dróg poddanych oględzinom, w stosunku do których organ zarządzający ruchem, był zobowiązany do przeprowadzenia co najmniej raz na 6 miesięcy kontroli prawidłowości

zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego, w okresie 14 miesięcy objętych kontrolą na ww. odcinkach dróg przeprowadzone zostały dwie kontrole, tj. z zachowaniem wymaganej częstotliwości.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, realizację obowiązku prowadzenia kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na poddanych oględzinom drogach powiatowych i gminnych ocenia się **pozytywnie**.

Podsumowując ustalenia dokonane w wyniku oględzin wybranych odcinków dróg powiatowych zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia działań zmierzających do poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego, w szczególności poprzez:

1. Doprowadzenie do zgodności istniejącego oznakowania z zatwierdzonymi projektami stałej organizacji ruchu – na odcinkach dróg opisanych na stronie 6. niniejszego wystąpienia pokontrolnego.
2. Zapewnienie widoczności i czytelności oznakowania znajdującego się na odcinkach dróg opisanych na stronach 6. i 7. niniejszego wystąpienia pokontrolnego oraz doprowadzenie do zgodności oznakowania, o którym mowa na stronach 7. i 8. – z wymogami ustalonymi w rozporządzeniu w sprawie warunków technicznych dla znaków.

Ponadto, w związku z ustaleniami dotyczącymi niedysponowania zatwierdzoną organizacją ruchu dla niektórych odcinków dróg poddanych oględzinom, zwracam uwagę na potrzebę podjęcia działań zmierzających do objęcia projektami organizacji ruchu wszystkich dróg gminnych i powiatowych na terenie powiatu.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń i wykorzystania wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień.

z up. Wojewody Mazowieckiego

*Joanna Zych
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli*