



WOJEWODA MAZOWIECKI

WK-I.431.1.55.2021

Warszawa, 29 kwietnia 2022 r.

Pan
Kazimierz Jańczuk
Burmistrz Gminy Konstancin-Jeziorna

Urząd Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna
ul. Piaseczyńska 77
05-520 Konstancin-Jeziorna

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontroler Krzysztof Florek – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, w dniach od 30 grudnia 2021 r. do 12 stycznia 2022 r. przeprowadził kontrolę w Urzędzie Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna, z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie przy ul. Piaseczyńskiej 77.

Kontrolą objęto realizację zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części w okresie od 1 stycznia do 22 grudnia 2021 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego, do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Burmistrzowi wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2022 r. poz. 135, ze zm.).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

W okresie objętym kontrolą, Burmistrz Gminy Konstancin-Jeziorna wydał na wniosek przedsiębiorców 4 decyzje zezwalające na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, 3 decyzje zmieniające zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz 1 decyzję zezwalającą na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.

W okresie kontrolowanym nie wydawano zezwoleń na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, jak też nie wydawano decyzji odmawiających wydanie zezwolenia oraz decyzji cofających i wygaszających zezwolenie w żadnym z kontrolowanych zakresów.

Badaniu poddano wszystkie decyzje wydane w okresie objętym kontrolą.

W wyniku kontroli stwierdzono, że w każdym z badanych przypadków zachowana została właściwość rzeczowa oraz miejscowa organu określona w art. 7 ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach³ (dalej ucpg). We wszystkich poddanych kontroli decyzjach wskazano właściwe podstawy prawne.

Ustalono, że wszystkie poddane kontroli zezwolenia zostały wydane z zachowaniem okresu na jaki mogą być wydane, tj. 10 lat, zgodnie z wymogiem określonym w art. 9 ust. 1 ucpg.

Decyzje wydano z zachowaniem terminów określonych w art. 35 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego⁴ (dalej k.p.a.).

Decyzje zezwalające wydano po uiszczeniu przez wnioskodawcę opłaty skarbowej w wysokości określonej w części III poz. 42 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej⁵.

Zgodnie z obowiązkami wynikającymi z art. 7 ust. 3 i 3a ucpg Rada Miejska w Konstancinie-Jeziornie podjęła uchwały, w których określono warunki jakie muszą spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz ochrony przed bezdomnymi zwierzętami na terenie gminy Konstancin-Jeziorna. Nie podejmowano uchwał określających warunki prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie gminy.

Zgodnie w dyspozycją zawartą w art. 7 ust. 6b ww. ustawy, organ prowadzi ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń w formie elektronicznej.

³ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, ze zm.).

⁴ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm.).

⁵ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1923, ze zm.).

W kontrolowanej jednostce opracowano i udostępniono w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu, wzory wniosków o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, a także ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, spełniając tym samym wymóg określony w art. 8 ust. 5 ucpg. Zamieszczone na stronie urzędu wzory formularzy zawierają wszystkie wymagane elementy.

W przypadku wszystkich poddanych badaniu zezwoleń organ przekazywał do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej CEIDG) informacje o uzyskaniu uprawnień wynikających z treści przedmiotowych zezwoleń, zgodnie z postanowieniami art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy⁶.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na wydaniu 2 zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych oraz 1 zezwolenia na działalność dotyczącą ochrony przed bezdomnymi zwierzętami na podstawie niekompletnych wniosków w zakresie:

- a) właściwego określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem oraz zamierzonego czasu prowadzonej działalności w przypadku 2 wniosków o wydanie zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych⁷. Podmiot występując do organu o udzielenie takiego zezwolenia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 8 ust. 1 pkt 6 ucpg, powinien określić zarówno termin podjęcia działalności objętej wnioskiem, jak też zamierzony czas jej prowadzenia, nie dłuższy jednak niż 10 lat. Organ zobowiązany jest natomiast zweryfikować poprawność i kompletność złożonego wniosku zarówno pod względem formalnym, jak też merytorycznym. W przedmiotowych wnioskach wskazano jedynie termin podjęcia działalności objętej wnioskiem, natomiast nie zawarto drugiego z wymaganych elementów, tj. zamierzonego czasu jej prowadzenia przez okres nie dłuższy niż zezwala na to ustawa. W jednym przypadku pominięto całkowicie wspomniany element, a w drugim nie określono wymaganego okresu wskazując, że podmiot zamierza prowadzić działalność przez czas nieokreślony. Powyższym naruszono regulacje zawarte w art. 8 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 9 ust. 1b ucpg.

⁶ Ustawa dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541).

⁷ Dotyczy sprawy oznaczonej jako: OŚR.6235.3.2021.KB, OŚR.6235.4.2021.KB.

b) właściwego określenia proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej planowanych po zakończeniu działalności, w przypadku 2 wniosków o wydanie zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych oraz 1 wniosku o wydanie zezwolenia na działalność dotyczącą ochrony przed bezdomnymi zwierzętami⁸. W przedmiotowych wnioskach nie wskazano planowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej po zakończeniu działalności objętej wnioskiem, lecz zaproponowano zabiegi, które będą wykonywane na bieżąco każdego dnia po zakończeniu czynności w zakresie prowadzonej działalności. Powyższe narusza dyspozycję zawartą w art. 8 ust. 1 pkt 5 ucpg.

Ponadto w wyniku kontroli stwierdzono, że w 1 przypadku⁹, wbrew regulacjom zawartym w części III pkt 46 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej, za wydanie decyzji zmieniającej zezwolenie w zakresie niedotyczącym przedłużenia lub rozszerzenia zakresu prowadzonej działalności, uiszczona została nienależna opłata, w wysokości 50% opłaty należnej za wydanie zezwolenia na wykonywanie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. W tym przypadku bowiem, podmiot nie występował do organu o przedłużenie lub rozszerzenie zakresu prowadzonej działalności, lecz zwrócił się z wnioskiem o uwzględnienie w posiadanym już zezwoleniu dodatkowego punktu zlewnego, do którego będzie dostarczał nieczystości.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na wydawaniu zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

Mając na uwadze powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Burmistrza do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz ochrony przed bezdomnymi zwierzętami na podstawie kompletnych

⁸ Dotyczy sprawy oznaczonej jako: OŚR.6140.4.2021.KB, OŚR.6235.3.2021.KB, OŚR.6235.4.2021.KB.

⁹ Dotyczy sprawy oznaczonej jako: OŚR.6235.2.2021.KB.

wniosków, zawierających wszystkie wymagane elementy w art. 8 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zwracam również uwagę konieczność niepobierania opłaty skarbowej za wydanie decyzji zmieniającej zezwolenie w zakresie niedotyczącym przedłużenia lub rozszerzenia zakresu prowadzonej działalności.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Wójta na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Z up. Wojewody Mazowieckiego

Artur Subda

Dyrektor Wydziału Kontroli