



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 23 maja 2022 r.

WK-I.431.1.3.2021

Pan  
Roman Gisztarowicz  
Wójt Gminy Sypniewo

Urząd Gminy Sypniewo  
ul. Ostrołęcka 27  
06-216 Sypniewo

#### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup> oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup> kontrolerzy: Renata Pęza – starszy inspektor wojewódzki i Marta Szczepańska – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 9 do 22 lutego 2022 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Sypniewo, z siedzibą w Sypniewie przy ul. Ostrołęckiej 27.

Kontrolą objęto stan realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie prowadzenia ewidencji ludności w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 27 stycznia 2022 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 22 kwietnia 2022 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2022 r. poz. 135, ze zm.).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

W kontrolowanym okresie przyjęto 55 zgłoszeń meldunkowych obywateli polskich<sup>3</sup>, 14 zgłoszeń meldunkowych cudzoziemców<sup>4</sup>, a także 24 wnioski o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i z rejestru PESEL. Ponadto wydano 52 zaświadczenia o zameldowaniu<sup>5</sup>, 73 zaświadczenia zawierające odpis przetwarzanych danych wnioskodawcy zawartych w rejestrze mieszkańców lub w rejestrze PESEL oraz 6 decyzji administracyjnych w sprawach meldunkowych.

W okresie objętym kontrolą nie wpłynęły do organu zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu czasowego obywateli polskich i cudzoziemców, zgłoszenia wyjazdu ani powrotu z wyjazdu poza granice Rzeczypospolitej Polskiej trwającego dłużej niż 6 miesięcy, zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu stałego cudzoziemców, nie wydawano postanowień o odmowie wszczęcia postępowania na wniosek o udostępnienie danych jednostkowych przez podmiot zobowiązany do korzystania z urządzeń teletransmisji danych oraz decyzji administracyjnych o odmowie udostępnienia danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i z rejestru PESEL.

Kontroli poddano 13 zgłoszeń meldunkowych obywateli polskich, 5 zgłoszeń meldunkowych cudzoziemców, 6 zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały wydanych z urzędu, 4 wnioski o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i z rejestru PESEL, 4 zaświadczenia zawierające odpis przetwarzanych danych wnioskodawcy zawartych w rejestrze mieszkańców lub w rejestrze PESEL oraz 2 decyzje administracyjne wydane w sprawach meldunkowych<sup>6</sup>.

Poddane kontroli zgłoszenia pobytu stałego i czasowego oraz zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu stałego złożone zostały na formularzach zgodnych z wzorami określonymi w załącznikach nr 1-3 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego<sup>7</sup>.

Udostępnianie danych w trybie jednostkowym z rejestru mieszkańców i rejestru PESEL następowało na podstawie wniosków złożonych przez uprawnione podmioty, określone w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy o ewidencji ludności. W przypadku wszystkich badanych spraw udostępnienie

---

<sup>3</sup> W tym: 39 zgłoszeń pobytu stałego, 6 zgłoszeń pobytu czasowego oraz 10 zgłoszeń wymeldowania z miejsca pobytu stałego.

<sup>4</sup> W tym: 1 zgłoszenie pobytu stałego oraz 13 zgłoszeń pobytu czasowego.

<sup>5</sup> W tym: 40 zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały wydanych z urzędu i 12 zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy wydanych na wniosek przy zameldowaniu.

<sup>6</sup> Oznaczenia wszystkich spraw poddanych kontroli wskazano w arkuszach ustaleń kontroli, które dołączono do akt kontroli.

<sup>7</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego (Dz. U. poz. 2411, ze zm.).

danych nastąpiło nieodpłatnie. Zakres udostępnianych danych był zgodny z określonym we wnioskach zakresem żądania.

Zaświadczenia zawierające odpis przetwarzanych danych, o których mowa w art. 45 ustawy o ewidencji ludności, wydane zostały z zachowaniem terminu określonego w art. 217 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego<sup>8</sup>. Za wydanie zaświadczeń w ww. badanych przypadkach pobrano opłaty skarbowe w wysokości określonej w części II pkt 2 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej<sup>9</sup>.

Poddane badaniu decyzje administracyjne w sprawach meldunkowych wydane zostały zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową organu, z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3, w związku z art. 36 k.p.a. oraz zostały doręczone za pokwitowaniem, zgodnie z wymogami określonymi w art. 39 oraz art. 46 § 1 powyższej ustawy. Za wydane decyzje administracyjne o wymeldowaniu pobrano opłaty skarbowe w wysokości określonej w części I poz. 53 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej.

#### **W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:**

1. Niepobranie opłaty skarbowej za wydanie 1 zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt czasowy, wydanego na wniosek przy zameldowaniu<sup>10</sup>. Działaniem takim naruszono art. 1 ust. 1 pkt 1 ppkt b ustawy o opłacie skarbowej, zgodnie z którym *„opłacie skarbowej podlega (...) wydanie zaświadczenia na wniosek”*.
2. Opłata skarbowa za wydanie 1 zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt czasowy, wydanego na wniosek przy zameldowaniu<sup>11</sup>, uiszczona została dopiero w dniu jego odbioru, z naruszeniem art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej, zgodnie z którym *„obowiązek zapłaty opłaty skarbowej powstaje, (...) z chwilą złożenia wniosku o wydanie zaświadczenia”*.

#### **Ponadto w wyniku kontroli stwierdzono:**

- brak w aktach spraw 6 wniosków osób ubiegających się o wydanie zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy, wydanych w trybie art. 32 ust. 2 ustawy o ewidencji ludności;

---

<sup>8</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm.), dalej k.p.a.

<sup>9</sup> Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1923, ze zm.).

<sup>10</sup> Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami z 10 lutego 2022 r. Sekretarz Gminy Sypniewo, Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego *„Opłata skarbowa nie została pobrana przez przeoczenie pracownika.(...)”*.

<sup>11</sup> Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami z 10 lutego 2022 r. Sekretarz Gminy Sypniewo, Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego *„Opłata skarbowa za wydanie zaświadczenia została pobrana po terminie przez niedopatrzenie pracownika.(...)”*.

- dokonanie zameldowania na pobyt stały na podstawie 3 niekompletnych formularzy zgłoszeń, niezawierających daty i miejscowości w oświadczeniu, że osoba przebywa pod wskazanym adresem;
- nieprawidłowe udokumentowanie w sekcji przeznaczonej dla urzędnika faktu przyjęcia zgłoszeń meldunkowych i wniosków o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz rejestru PESEL, w których widnieje pieczęć okrągła „Urząd Gminy w Sypniewie Ewidencja Ludności” oraz parafa osoby przyjmującej zgłoszenia lub wnioski, zamiast właściwej pieczęci imiennej oraz podpisu urzędnika przyjmującego zgłoszenia lub wnioski<sup>12</sup>;
- nieudokumentowanie faktu doręczenia 6 zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały wydanych z urzędu oraz 6 zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy wydanych na wniosek na podstawie art. 32 ust. 1 i 2 ustawy o ewidencji ludności.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania z zakresu prowadzenia ewidencji ludności ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

**Mając na uwadze powyższe ustalenia, zobowiązuję Wójta Gminy Sypniewo do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do:**

1. Pobierania opłaty skarbowej za wydawanie zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy, wydanych na wniosek przy zameldowaniu, zgodnie z art. 1 ust. 1 pkt 1 ppkt b ustawy o opłacie skarbowej.
2. Terminowego pobierania opłaty skarbowej za wydawanie zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy, wydanych na wniosek przy zameldowaniu, z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej.

Ponadto wskazuję na konieczność:

- przyjmowania wniosków od osób ubiegających się o wydanie zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy, zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy o ewidencji ludności;
- dokonywania zameldowania na pobyt stały na podstawie kompletnych formularzy zgłoszeń, zawierających datę i miejscowość w oświadczeniu, że osoba przebywa pod wskazanym adresem;
- prawidłowego dokumentowania w sekcji przeznaczonej dla urzędnika faktu przyjęcia zgłoszeń meldunkowych i wniosków o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz

---

<sup>12</sup> Dotyczy wszystkich poddanych kontroli zgłoszeń meldunkowych.

- rejstru PESEL, poprzez umieszczanie właściwej pieczęci imiennej oraz podpisu urzędnika przyjmującego zgłoszenia lub wnioski;
- dokumentowania faktu doręczenia zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały wydanych z urzędu oraz zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy wydanych na wniosek na podstawie art. 32 ust. 1 i 2 ustawy o ewidencji ludności.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Wójta na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

*Z up. Wojewody Mazowieckiego  
Artur Subda  
Dyrektor Wydziału Kontroli*