



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 7 lipca 2022 r.

WK-I.431.1.31.2022

Pan  
Karol Burek  
Wójt Gminy Rzecznów

Urząd Gminy Rzecznów  
Rzecznów 1  
27-353 Rzecznów

#### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup> oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, kontrolerzy Anna Doroszevska i Kamil Karkułowski – starsi inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 31 marca do 13 kwietnia 2022 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Rzecznów, z siedzibą Rzecznów 1, 27-353 Rzecznów.

Kontrolą objęto stan realizacji zadań z zakresu administracji rządowej w zakresie prowadzenia ewidencji ludności, w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 23 marca 2022 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 7 czerwca 2022 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2022 r. poz. 135, ze zm.).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224, ze zm.).

W kontrolowanym okresie przyjęto 79 zgłoszeń pobytu stałego<sup>3</sup>, 13 zgłoszeń pobytu czasowego<sup>4</sup>, 5 zgłoszeń wymeldowania z miejsca pobytu stałego obywateli polskich, a także 34 wnioski o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i rejestru PESEL. W okresie objętym kontrolą wydano 79 zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały z urzędu oraz 193 zaświadczenia zawierających odpis danych osoby zainteresowanej przetwarzanych w rejestrze mieszkańców lub rejestrze PESEL, o których mowa w art. 45 ustawy o ewidencji ludności<sup>5</sup>.

W badanym okresie nie wpłynęły do organu zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu czasowego obywateli polskich, zgłoszenia wyjazdu poza granice RP, zgłoszenia powrotu z wyjazdu poza granice Rzeczypospolitej Polskiej trwającego dłużej niż 6 miesięcy ani zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu stałego lub czasowego cudzoziemców. Nie wydawano zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy na wniosek przy zameldowaniu, decyzji administracyjnych w sprawach meldunkowych i decyzji o odmowie udostępnienia danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i z rejestru PESEL ani postanowień o odmowie wszczęcia postępowania na wniosek o udostępnienie danych jednostkowych przez podmiot zobowiązany do korzystania z urządzeń teletransmisji danych.

Kontroli poddano 6 zgłoszeń pobytu stałego obywateli polskich, 1 zgłoszenie pobytu stałego cudzoziemca, 6 zgłoszeń pobytu czasowego obywateli polskich, 1 zgłoszenie pobytu czasowego cudzoziemca, 5 zgłoszeń wymeldowania z miejsca pobytu stałego obywateli polskich, 5 wniosków o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców lub rejestru PESEL oraz 5 zaświadczeń zawierających odpis danych przetwarzanych w rejestrze mieszkańców lub rejestrze PESEL<sup>6</sup>.

Wszystkie poddane analizie zgłoszenia pobytu stałego oraz zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu stałego były kompletne.

Udostępnianie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców następowało w badanych sprawach na podstawie wniosków złożonych przez uprawnione podmioty, określone w art. 46 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 1 ustawy o ewidencji ludności, po wykazaniu interesu prawnego.

---

<sup>3</sup> W tym: 78 zgłoszeń pobytu obywateli polskich i 1 zgłoszenie pobytu cudzoziemca.

<sup>4</sup> W tym: 12 zgłoszeń pobytu obywateli polskich i 1 zgłoszenie pobytu cudzoziemca.

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2022 r. poz. 1191).

<sup>6</sup> Oznaczenia wszystkich spraw poddanych badaniu wskazano w arkuszach ustaleń kontroli, które dołączono do akt kontroli.

W przypadku 3 badanych spraw udostępnienie danych nastąpiło nieodpłatnie<sup>7</sup> natomiast w 2 badanych sprawach udostępnienie danych nastąpiło odpłatnie<sup>8</sup>.

Zaświadczenia zawierające odpis przetwarzanych danych, o których mowa w art. 45 ustawy o ewidencji ludności wydane zostały zgodnie z zakresem żądania wnioskodawcy, z zachowaniem terminu określonego w art. 217 § 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego<sup>9</sup> oraz zawierały dane wyłącznie osoby zainteresowanej. Za wydanie zaświadczeń w 2 przypadkach pobrano opłaty skarbowe w wysokości określonej w części II pkt 2 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej<sup>10</sup>, natomiast w 3 przypadkach wydanie zaświadczenia nie podlegało opłacie na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. f ustawy o opłacie skarbowej.

**W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:**

1. Przyjęcie 1 niekompletnego zgłoszenia pobytu czasowego obywatela polskiego<sup>11</sup>, tj. niezawierającego własnoręcznego czytelnego podpisu właściciela lokalu lub innego podmiotu dysponującego tytułem prawnym do lokalu. Działaniem takim naruszono wymogi określone w art. 30 ust. 2 pkt 10 ustawy o ewidencji ludności oraz we wzorze formularza stanowiącego załącznik nr 2 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego<sup>12</sup>.
2. Przyjęcie 1 zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu stałego obywatela polskiego podpisanego przez inną osobę niż ta, której zgłoszenie dotyczyło, nieposiadającą pełnomocnictwa w przedmiotowym zakresie<sup>13</sup>. Działaniem takim naruszono wymagania określone w art. 24 ust. 1 i 4 ustawy o ewidencji ludności, zgodnie z którym obowiązek meldunkowy wykonuje się osobiście lub przez pełnomocnika, legitymującego się stosownym pełnomocnictwem oraz we wzorze formularza stanowiącego załącznik nr 3 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego.

---

<sup>7</sup> Dla podmiotów, o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy o ewidencji ludności.

<sup>8</sup> Dla podmiotów, o których mowa w art. 46 ust. 2 w związku z art. 53 pkt 2 ustawy o ewidencji ludności.

<sup>9</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm.), dalej k.p.a.

<sup>10</sup> Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1923, ze zm.).

<sup>11</sup> Zgodnie z wyjaśnieniami Pana Witolda Markowskiego, Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Rzecznictwie z 7 kwietnia 2022 r. XXX”.

<sup>12</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego (Dz. U. poz. 2411, ze zm.).

<sup>13</sup> Zgłoszenie wymeldowania podpisał mąż osoby zgłaszającej. Zgodnie z wyjaśnieniami Pana Witolda Markowskiego, Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Rzecznictwie z 7 kwietnia 2022 r. „XXX”.

3. Odebranie zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt stały cudzoziemca przez osobę, inną niż ta, której zgłoszenie dotyczyło oraz nieposiadającą pełnomocnictwa w przedmiotowym zakresie<sup>14</sup>. Działaniem takim naruszono wymagania określone w art. 32 ust. 1 ustawy o ewidencji ludności oraz we wzorze formularza stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego.
4. Udostępnienie we wszystkich poddanych kontroli sprawach danych jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz z rejestru PESEL niezgodnie z żądaniem podmiotu określonym we wniosku, poprzez udostępnienie danych wykraczających poza zakres żądania wnioskodawcy. Zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy o ewidencji ludności podmiotom w nim określonym udostępnia się dane w zakresie niezbędnym do realizacji ich ustawowych zadań, stąd organ może udostępnić wyłącznie dane, o które wnioskuje podmiot uprawniony<sup>15</sup>.

Ponadto w wyniku kontroli ustalono, że:

- objęte kontrolą zgłoszenia pobytu czasowego, zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu stałego oraz 1 zgłoszenie pobytu stałego przyjęto na nieaktualnych wzorach formularzy stanowiących załączniki nr 1, 2 i 3 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego,
- w poddanych kontroli zaświadczeniach zawierających odpis danych przetwarzanych w rejestrze mieszkańców lub rejestrze PESEL nie wskazano podstawy prawnej działania organu. Powyższym zaniechaniem nie zapewniono należytej informacji o podstawie prawnej działania organu zgodnie z zasadą określoną w art. 9 kpa.
- poddane badaniu zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt stały, zaświadczenia wydane na podstawie art. 45 ustawy o ewidencji ludności oraz udzielone odpowiedzi o udostępnieniu danych jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz z rejestru PESEL zawierały oznaczenie urzędu zamiast oznaczenia organu wydającego ww. dokumenty.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania z zakresu prowadzenia ewidencji ludności ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

---

<sup>14</sup> Zgodnie z wyjaśnieniami Pana Witolda Markowskiego, Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Rzecznowie z 7 kwietnia 2022 r. „XXX”.

<sup>15</sup> O ile nie zachodzą przesłanki odmowy udostępnienia danych osobowych.

**Przedstawiając powyższe ustalenia, zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do:**

1. Przyjmowania kompletnych zgłoszeń wymeldowania z miejsca pobytu stałego oraz zgłoszeń pobytu czasowego zgodnie z wymogami określonymi w art. 24 ust. 1 i 4 oraz art. 30 ust. 2 pkt 10 ustawy o ewidencji ludności oraz we wzorach formularzy stanowiących załączniki nr 2 i 3 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego.
2. Wydawania zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały osobom uprawnionym, zgodnie z wymaganiami określonymi w art. 32 ust. 1 ustawy o ewidencji ludności.
3. Udostępniania danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i rejestru PESEL wyłącznie w zakresie zgodnym z treścią żądania wnioskodawcy.

**Ponadto zwracam uwagę na konieczność:**

- przyjmowania zgłoszeń pobytu czasowego, zgłoszeń wymeldowania z miejsca pobytu stałego oraz zgłoszenie pobytu stałego na aktualnych wzorach formularzy stanowiących załączniki nr 1, 2 i 3 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego,
- wskazywania w zaświadczeniach zawierających odpis danych przetwarzanych w rejestrze mieszkańców lub rejestrze PESEL podstawy prawnej działania organu zgodnie z zasadą określoną w art. 9 k.p.a.,
- oznaczania organu na zaświadczeniach o zameldowaniu na pobyt stały, zaświadczeniach wydanych na podstawie art. 45 ustawy o ewidencji ludności oraz na udzielonych odpowiedziach o udostępnieniu danych jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz z rejestru PESEL.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Wójta na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zalecenia, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

/-/

*Artur Subda*

*Dyrektor Wydziału Kontroli*