



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WK-I.431.1.28.2022

Warszawa, 29 sierpnia 2022 r.

Pan  
Jacek Świdorski  
Wójt Gminy Stupsk

Urząd Gminy Stupsk  
ul. Henryka Sienkiewicza 10  
06-561 Stupsk

#### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup> oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, kontrolerzy Magdalena Boniewska oraz Janusz Masiak – inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 30 marca do 8 kwietnia 2022 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Stupsk, z siedzibą przy ul. Henryka Sienkiewicza 10.

Kontrolą objęto stan realizacji zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie prowadzenia ewidencji ludności w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 18 marca 2022 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 1 czerwca 2022 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

W kontrolowanym okresie przyjęto 83 zgłoszenia pobytu stałego obywateli polskich, 51 zgłoszeń pobytu czasowego<sup>3</sup>, 12 zgłoszeń wymeldowania z miejsca pobytu stałego obywateli

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2022 r. poz. 135, ze zm.).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

<sup>3</sup> W tym 38 zgłoszenia pobytu czasowego obywateli polskich i 13 zgłoszeń pobytu czasowego cudzoziemców.

polskich oraz 33 wnioski o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i rejestru PESEL. Ponadto wydano z urzędu 83 zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt stały, 13 zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy wydanych na wniosek przy zameldowaniu, 89 zaświadczeń zawierających odpis przetwarzanych danych wnioskodawcy zawartych w rejestrze mieszkańców oraz 5 decyzji administracyjnych w sprawach meldunkowych.

W okresie objętym kontrolą nie wpłynęły do organu zgłoszenia wyjazdu ani powrotu z wyjazdu poza granice Rzeczypospolitej Polskiej trwającego dłużej niż 6 miesięcy, zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu czasowego obywateli polskich, zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu stałego i czasowego cudzoziemców, nie wydano decyzji administracyjnych o odmowie udostępnienia danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i z rejestru PESEL, jak również nie wydawano postanowień o odmowie wszczęcia postępowania na wniosek o udostępnienie danych jednostkowych przez podmiot zobowiązany do korzystania z urządzeń teletransmisji danych.

Kontroli poddano 5 zgłoszeń pobytu stałego obywateli polskich, 5 zgłoszeń pobytu czasowego obywateli polskich, 5 zgłoszeń pobytu czasowego cudzoziemców, 5 zgłoszeń wymeldowania z miejsca pobytu stałego obywateli polskich, 5 zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały, 3 zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt czasowy wydane na wniosek przy zameldowaniu, 5 zaświadczeń zawierających dane wnioskodawcy przetwarzane w rejestrze mieszkańców, 5 wniosków o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców lub rejestru PESEL oraz 2 decyzje w sprawach meldunkowych.

Poddane kontroli zgłoszenia pobytu stałego oraz zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu stałego, zostały dokonane na formularzach zgodnych z wzorami określonym w załącznikach nr 1 i 3 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego<sup>4</sup>.

Wszystkie poddane badaniu zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt stały oraz zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt czasowy wydane na wniosek przy zameldowaniu, wydane zostały niezwłocznie, z zachowaniem terminu określonego w art. 217 § 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego<sup>5</sup>. Za wydanie zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy we

---

<sup>4</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego (Dz. U. poz. 2411, ze zm.).

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2021 r. poz. 735, ze zm.), dalej: k.p.a.

wszystkich poddanych kontroli przypadkach pobrano opłaty skarbowe w wysokości określonej w części II pkt 2 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej<sup>6</sup>.

Poddane badaniu decyzje w sprawach meldunkowych wydane zostały zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu, zawierały wszystkie wymagane elementy określone w art. 107 k.p.a. oraz zostały doręczone za pokwitowaniem, ze wskazaniem daty doręczenia, zgodnie z wymogami określonymi w art. 39 oraz art. 46 § 1 k.p.a. Za wydanie decyzji o wymeldowaniu pobrano opłaty skarbowe w wysokości określonej w części I poz. 53 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej.

Udostępnianie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz rejestru PESEL następowało na podstawie wniosków złożonych przez uprawnione podmioty, określone w art. 46 ust. 1 pkt 3 ustawy o ewidencji ludności<sup>7</sup>. We wszystkich 5 badanych przypadkach udostępnienie danych nastąpiło nieodpłatnie, na podstawie art. 53 pkt 1 ustawy o ewidencji ludności.

Zaświadczenia zawierające odpis przetwarzanych danych, o których mowa w art. 45 ustawy o ewidencji ludności, wydane zostały zgodnie z zachowaniem terminu określonego w art. 217 § 3 k.p.a. Za wydanie wszystkich poddanych kontroli zaświadczeń pobrano opłaty skarbowe w wysokości określonej w części II pkt 2 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej.

#### **W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:**

1. Przyjęcie niekompletnych zgłoszeń meldunkowych, niezawierających:

- w 2 przypadkach nazwy kraju urodzenia;
- w 5 przypadkach danych kraju poprzedniego miejsca zamieszkania;
- w 2 przypadkach nazwy kraju miejsca zamieszkania.

Działaniem takim naruszono wymogi określone w art. 30 ust. 1 pkt 4 i 6, ust. 2 pkt 4, 5 i 10 ustawy o ewidencji ludności oraz we wzorach formularzy stanowiących załączniki nr 1 i 2 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego.

2. Udostępnienie we wszystkich poddanych kontroli zaświadczeniach wydanych w trybie art. 45 ustawy o ewidencji ludności danych wykraczających poza zakres żądania wnioskodawcy określony we wnioskach, tj. numeru PESEL, daty i miejsca urodzenia, imienia ojca, a ponadto w jednym przypadku udostępniono również imię i nazwisko osoby zameldowanej pod

---

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1923, ze zm.).

<sup>7</sup> Ustawa z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2022 r. poz. 1191).

adresem zameldowania wnioskodawcy. Należy wskazać, że organ jest związany żądaniem wnioskodawcy, a wydane zaświadczenie powinno być odzwierciedleniem tego żądania<sup>8</sup>.

**Ponadto w wyniku kontroli ustalono, że:**

- a) w przypadku wszystkich poddanych kontroli zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały i czasowy oraz zaświadczeń wydanych w trybie art. 45 ustawy o ewidencji ludności, stwierdzono brak potwierdzeń ich doręczenia. Zaniechaniem takim naruszono art. 39 § 2 pkt 1, 2 k.p.a. *„Organ administracji publicznej doręcza pisma za pokwitowaniem (...)”*, przy czym zgodnie z art. 46 § 1 k.p.a. *„Odbierający pismo potwierdza doręczenie mu pisma swoim podpisem ze wskazaniem daty doręczenia”*<sup>9</sup>;
- b) w 4 przypadkach odpowiedzi na wnioski o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i rejestru PESEL wskazano niepełną podstawę prawną działania organu gminy, bowiem wskazano art. 46 ustawy o ewidencji ludności, bez uszczegółowienia jednostek redakcyjnych (ustępu, punktu)<sup>10</sup>. Podkreślić należy, że przez wskazanie podstawy prawnej należy rozumieć przywołanie konkretnego artykułu, ustępu, punktu, litery przepisu prawa, ponadto zaznaczyć należy, że organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach przepisów prawa. Zasadnym zatem jest, aby wskazana podstawa prawna działania organu była pełna;
- c) brak oznaczenia organu wydającego na wszystkich poddanych kontroli zaświadczeniach o zameldowaniu na pobyt stały, zaświadczeniach o zameldowaniu na pobyt czasowy, zaświadczeniach wydanych w trybie art. 45 ustawy o ewidencji ludności oraz 4 odpowiedziach na wnioski o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz rejestru PESEL.

---

<sup>8</sup> Zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem Wójta Gminy Stupsk z 05.04.2022 r. *„Zaświadczenia wydawane w trybie art. 45 ust. 2 ustawy o ewidencji ludności są generowane z systemu – SELWIN – Ewidencja ludności. Wydruki systemowe zawierają w swojej treści stałe dane, jak: PESEL, data i miejsce urodzenia, imię ojca. Dane te umożliwiają identyfikację osoby zamieszkującej pod wskazanym adresem. W przypadku zaświadczenia, (...) wskazano również osobę zameldowaną pod adresem wnioskodawcy, na jego prośbę. Z niedopatrzenia pracownika, prośba ta, nie została wskazana we wniosku przez Wnioskodawcę”*.

<sup>9</sup> Zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem Wójta Gminy Stupsk z 05.04.2022 r. *„Zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt stały i czasowy oraz zaświadczenia wydawane w trybie art. 45 ust. 2 ustawy o ewidencji ludności nie posiadają zwrotnego potwierdzenia obioru, ponieważ złożenie wniosku we wskazanym zakresie traktowane było jako tożsame z potwierdzeniem odbioru (każde zaświadczenie było wydawane „od ręki”, w obecności wnioskodawcy)”*.

<sup>10</sup> Zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem Wójta Gminy Stupsk z 05.04.2022 r. *„Odpowiedzi na wnioski o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców są generowane z systemu – SELWIN – Ewidencja ludności. Wydruki systemowe nie zawierają w swojej treści pełnej podstawy prawnej. Dlatego w sprawach, (...) została wskazana niepełna podstawa prawna”*.

Działaniem takim naruszono wymogi określone w art. 32 ust 3 pkt 3, zgodnie z którym „W zaświadczeniach (...) zamieszcza się oznaczenie organu wydającego zaświadczenie”<sup>11</sup>;

- d) w 1 przypadku w zgłoszeniu pobytu czasowego data przyjęcia zgłoszenia i data wydania zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt czasowy, wydanego na wniosek przy zameldowaniu, jest inna, niż data wpływu wniosku do organu (data przyjęcia zgłoszenia i wydania zaświadczenia 24.05.2021 r., a data wpływu wniosku 25.04.2021 r.)<sup>12</sup>;
- e) w 1 przypadku przyjęto zgłoszenie pobytu czasowego cudzoziemca na nieobowiązującym wzorze formularza pobytu czasowego. Działaniem takim naruszono wymóg określony we wzorze formularza stanowiącego załącznik nr 2 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego<sup>13</sup>;
- f) w treści zawiadomień o wszczęciu postępowania administracyjnego, kierowanych do stron postępowania, nie zawarto pouczenia o obowiązku stron wynikającego z art. 41 k.p.a.<sup>14</sup>;
- g) w pouczeniach zawiadomień o niezakończonym postępowaniu w terminie, kierowanych do stron postępowania oraz w pouczeniach decyzji w sprawach meldunkowych, nie wskazano właściwych artykułów oraz ich jednostek redakcyjnych, a jedynie przywołano ich treść<sup>15</sup>;
- h) w przypadku poddanych badaniu spraw meldunkowych do osób wyznaczonych na kuratora w postanowieniach sądu o ustanowieniu kuratora dla nieobecnych w postępowaniach, kierowano pisma procesowe, tj.: zawiadomienia o przesłuchaniu świadków, zawiadomienia o zakończeniu postępowania dowodowego oraz zawiadomienie o oględzinach budynku mieszkalnego, przed datą uprawomocnienia się tych postanowień. Działaniem takim naruszono art. 521 § 1 k.p.c., w myśl którego „Jeżeli przepis szczególny inaczej nie stanowi,

---

<sup>11</sup> Zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem Wójta Gminy Stupsk z 05.04.2022 r. „Nieprawidłowości w użyciu pieczęci w nagłówkach (...) stanowi uchybienie ze strony urzędnika”.

<sup>12</sup> Zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem Wójta Gminy Stupsk z 05.04.2022 r. „Wnioskodawca wpisał niewłaściwą datę we wniosku o wydanie zaświadczenia, w ślad za tym pieczęć wpływu została ustawiona z omyłkową datą. Natomiast cała czynność została przeprowadzona w dniu 24.05.2021 r. Dowód wpłaty za wydane zaświadczenie również jest z datą 24.05.2021r. Zaświadczenie, które jest generowane z systemu, jest opatrzone datą 24.05.2021r., z taką jaką zostało wydane wnioskodawcy, na jego wniosek”.

<sup>13</sup> Zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem Wójta Gminy Stupsk z 05.04.2022 r. „Zgłoszenia pobytu czasowego z reguły są drukowane bezpośrednio z systemu Źródło. (...) zgłaszający we własnym zakresie przygotował zgłoszenie pobytu czasowego. Urzędnik nie zweryfikował wzoru formularza zgłoszenia pobytu czasowego”.

<sup>14</sup> Zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem Wójta Gminy Stupsk z 05.04.2022 r. „W zawiadomieniach o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawach meldunkowych, (...) brak pouczenia o obowiązku stron wynikających z art. 41 k.p.a., z powodu niewiedzy, o konieczności stosowania przedmiotowego artykułu”.

<sup>15</sup> Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Stupsk z 05.04.2022 r. oraz 07.04.2022 r. „W pouczeniach decyzji w sprawach o wymeldowanie z miejsca pobytu stałego (...) nie wskazano art. 127 a k.p.a., a tylko przywołano jego treść z niedopatrzenia. (...) Brak wskazania art. 37 k.p.a. oraz właściwego paragrafu i punktu (...), a jedynie przywołanie ich treści, wynika z niedopatrzenia”.

*postanowienie orzekające co do istoty sprawy staje się skuteczne, a jeżeli wymaga wykonania - także wykonalne, po uprawomocnieniu się”;*

- i) w 1 przypadku wydano zaświadczenie w trybie art. 45 ustawy o ewidencji ludności na podstawie wniosku podpisanego przez pełnomocnika, upoważnionego na podstawie pełnomocnictwa szczegółowego jedynie do odbioru zaświadczenia<sup>16</sup>.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania z zakresu prowadzenia ewidencji ludności ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

**Przedstawiając powyższe ustalenia, zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do:**

1. Przyjmowania kompletnych zgłoszeń meldunkowych, zawierających dane wskazane w art. 30 ust. 1 pkt 4 i 6, ust. 2 pkt 4, 5 i 10 ustawy o ewidencji ludności oraz wzorze formularza stanowiącego załącznik nr 1 i 2 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego.
2. Udostępniania w zaświadczeniach wydanych w trybie art. 45 ustawy o ewidencji ludności danych niewykraczających poza zakres żądania wnioskodawcy określony we wnioskach.

**Ponadto zwracam uwagę na konieczność:**

- a) dokumentowania doręczenia zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały, zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy oraz zaświadczeń wydanych w trybie art. 45 ust. 2 ustawy o ewidencji ludności, zgodnie z art. 39 § 2 k.p.a.;
- b) wskazywania pełnej podstawy prawnej w odpowiedziach na wnioski o udostępnianie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i rejestru PESEL;
- c) oznaczania organu wydającego na zaświadczeniach o zameldowaniu na pobyt stały, zaświadczeniach o zameldowaniu na pobyt czasowy, zaświadczeniach wydanych w trybie art. 45 ustawy o ewidencji ludności oraz odpowiedziach na wnioski o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz rejestru PESEL;
- d) umieszczania poprawnej daty wpływu na formularzach zgłoszenia pobytu;

---

<sup>16</sup> Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Stupsk z 05.04.2022 r. „(...) brak zapisu w pełnomocnictwie w postaci upoważnienia pełnomocnika do złożenia i podpisania w imieniu osoby zainteresowanej wniosku o wydanie przedmiotowego zaświadczenia, wynika z niedokładności sporządzenia pełnomocnictwa i niedopatrzenia w weryfikacji przez urzędnika”.

- e) przyjmowania zgłoszeń pobytu czasowego cudzoziemców na obowiązującym wzorze formularza zgłoszenia pobytu czasowego;
- f) zawierania pouczenia o obowiązku stron wynikającego z art. 41 k.p.a., w treści zawiadomień o wszczęciu postępowania administracyjnego, kierowanych do stron postępowania;
- g) wskazywania właściwych artykułów oraz ich jednostek redakcyjnych w pouczeniach zawiadomień o niezafatwieniu sprawy w terminie, kierowanych do stron postępowania oraz w pouczeniach decyzji w sprawach meldunkowych;
- h) kierowania pism procesowych do osób wyznaczonych na kuratora dopiero po uprawomocnieniu się postanowień sądu o ustanowieniu kuratora dla strony nieobecnej w postępowaniu;
- i) weryfikowania zakresu pełnomocnictw szczegółowych podczas przyjmowania wniosków i wydawania zaświadczeń w trybie art. 45 ustawy o ewidencji ludności.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Wójta na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

*Z up. Wojewody Mazowieckiego  
Artur Subda  
Dyrektor Wydziału Kontroli*