



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 29 sierpnia 2022 r.

WK-I.431.1.38.2022

Pan
Piotr Papis
Wójt Gminy Klwów

Urząd Gminy w Klwowie
ul. Opoczyńska 35
26-415 Klwów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy Anna Doroszevska i Kamil Karkułowski – starsi inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 10 do 23 maja 2022 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy w Klwowie, z siedzibą przy ul. Opoczyńskiej 35, 26-415 Klwów.

Kontrolą objęto stan realizacji zadań z zakresu administracji rządowej w zakresie prowadzenia ewidencji ludności, w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 26 kwietnia 2022 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 22 czerwca 2022 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2022 r. poz. 135, ze zm.).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

W kontrolowanym okresie przyjęto 46 zgłoszeń pobytu stałego obywateli polskich, 14 zgłoszeń pobytu czasowego³, 4 zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu stałego obywateli polskich, 2 zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu czasowego obywateli polskich, a także 18 wniosków o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i rejestru PESEL. Wydano 46 zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały z urzędu, 11 zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy wydanych na wniosek przy zameldowaniu oraz 114 zaświadczeń zawierających odpis danych osoby zainteresowanej przetwarzanych w rejestrze mieszkańców lub rejestrze PESEL, o których mowa w art. 45 ustawy o ewidencji ludności⁴.

W okresie objętym kontrolą nie wpłynęły do organu zgłoszenia wyjazdu poza granice RP, zgłoszenia powrotu z wyjazdu poza granice Rzeczypospolitej Polskiej trwającego dłużej niż 6 miesięcy oraz zgłoszenia pobytu stałego cudzoziemców, wymeldowania z miejsca pobytu stałego lub czasowego cudzoziemców. Nie wydawano decyzji administracyjnych w sprawach meldunkowych oraz postanowień o odmowie udostępnienia danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i z rejestru PESEL na wniosek złożony przez podmiot zobowiązany do korzystania z urządzeń teletransmisji danych.

Kontroli poddano 16 zgłoszeń meldunkowych obywateli polskich⁵, 3 zgłoszenia pobytu czasowego cudzoziemców, 5 wniosków o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców lub rejestru PESEL, 5 zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały wydanych z urzędu, 5 zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy wydanych na wniosek przy zameldowaniu⁶ oraz 5 zaświadczeń zawierających dane wnioskodawcy przetwarzane w rejestrze mieszkańców⁷.

Zgłoszenia pobytu stałego, czasowego oraz zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu stałego i czasowego złożone zostały na formularzach zgodnych z wzorami określonymi w załącznikach nr 1, 2, 3 i 4 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania

³ W tym 11 zgłoszeń pobytu obywateli polskich i 3 zgłoszenia pobytu cudzoziemców.

⁴ Ustawa z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2022 r. poz. 1191).

⁵ W tym: 5 zgłoszeń pobytu stałego, 5 zgłoszeń pobytu czasowego, 4 zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu stałego oraz 2 zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu czasowego.

⁶ Dotyczy 3 zaświadczeń wydanych obywatelom polskim i 2 zaświadczeń wydanych cudzoziemcom.

⁷ Oznaczenia wszystkich spraw poddanych badaniu wskazano w arkuszu ustaleń kontroli, które dołączono do akt kontroli.

formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego⁸. Wszystkie objęte kontrolą zgłoszenia były kompletne. Wydane z urzędu zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt stały były zgodne z wzorem określonym w załączniku nr 7 do powyższego rozporządzenia. Zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt stały zostały wydane niezwłocznie, w dniu dokonania zgłoszenia pobytu stałego. Wszystkie poddane kontroli zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt czasowy były zgodne z wzorem stanowiącym załącznik nr 8 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego oraz zostały wydane niezwłocznie, z zachowaniem terminu określonego w art. 217 § 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego⁹. Za wydanie zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy w 2 przypadkach pobrano opłatę skarbową w wysokości określonej w części II ust. 21 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej¹⁰, natomiast w 3 przypadkach wydanie zaświadczenia nastąpiło nieodpłatnie, na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. b oraz f powyższej ustawy.

Udostępnianie danych w trybie jednostkowym z rejestru mieszkańców i rejestru PESEL następowało na podstawie wniosków złożonych przez uprawnione podmioty, określone w art. 46 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 1 ustawy o ewidencji ludności, po wykazaniu interesu prawnego. W przypadku 3 badanych spraw udostępnienie danych nastąpiło nieodpłatnie¹¹ natomiast w 2 badanych sprawach udostępnienie danych nastąpiło odpłatnie¹².

Zaświadczenia zawierające odpis przetwarzanych danych, o których mowa w art. 45 ustawy o ewidencji ludności wydane zostały zgodnie z zakresem żądania wnioskodawcy, z zachowaniem terminu określonego w art. 217 § 3 k.p.a. oraz zawierały dane wyłącznie osoby zainteresowanej. Za wydanie zaświadczeń we wszystkich przypadkach pobrano opłaty skarbowe w wysokości określonej w części II pkt 2 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na udostępnieniu w 4 poddanych kontroli sprawach danych jednostkowych z rejestru mieszkańców niezgodnie z żądaniem podmiotu określonym we wniosku, poprzez udostępnienie danych wykraczających

⁸ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego (Dz. U. poz. 2411, ze zm.).

⁹ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm.), dalej k.p.a.

¹⁰ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1923, ze zm.).

¹¹ Dla podmiotów, o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy o ewidencji ludności.

¹² Dla podmiotów, o których mowa w art. 46 ust. 2 w związku z art. 53 ust. 2 ustawy o ewidencji ludności.

poza zakres żądania wnioskodawcy. Zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy o ewidencji ludności podmiotom w nim określonym udostępnia się dane w zakresie niezbędnym do realizacji ich ustawowych zadań, stąd organ może udostępnić wyłącznie dane, o które wnioskuje podmiot uprawniony.

Ponadto w wyniku kontroli stwierdzono, że poddane badaniu zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt stały i czasowy, 4 udzielone odpowiedzi o udostępnieniu danych jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz z rejestru PESEL oraz zaświadczenia wydane na podstawie art. 45 ust. 2 i 3 ustawy o ewidencji ludności zawierały oznaczenie urzędu zamiast oznaczenia organu wydającego ww. dokumenty.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania z zakresu prowadzenia ewidencji ludności ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości**.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonej nieprawidłowości poprzez udostępnianie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców zgodnych z żądaniem uprawnionego podmiotu określonym we wniosku i niewykraczających poza zakres żądania wnioskodawcy.

Ponadto zwracam uwagę na konieczność oznaczania zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały i czasowy, udzielonych odpowiedzi o udostępnieniu danych jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz z rejestru PESEL, a także zaświadczeń wydanych na podstawie art. 45 ust. 2 i 3 ustawy o ewidencji ludności oznaczeniem organu udostępniającego dane.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Wójta na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

/-/

Artur Subda

Dyrektor Wydziału Kontroli