



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 3 stycznia 2023 r.

WK-I.431.1.69.2022

Pan
Wojciech Sępioł
Burmistrz Wyśmierzyc

Urząd Miejski w Wyśmierzycach
ul. Adama Mickiewicza 75
26-811 Wyśmierzyce

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej² kontrolerzy: Anna Doroszevska i Kamil Karkułowski – starsi inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 7 do 21 lipca 2022 r. kontrolę problemową w Urzędzie Miejskim w Wyśmierzycach, przy ul. Adama Mickiewicza 75, 26-811 Wyśmierzyce.

Kontrolą objęto stan realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie działalności urzędu stanu cywilnego w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 20 czerwca 2022 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 30 listopada 2022 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Burmistrzowi wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2022 r. poz. 135, ze zm.).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

W kontrolowanym okresie dokonano rejestracji 26 małżeństw i 22 zgonów, 1 czynności rejestracji urodzenia, które nastąpiło poza granicami RP w państwie, którym nie jest prowadzona rejestracja stanu cywilnego, 2 czynności sprostowania aktu stanu cywilnego i 2 czynności uzupełnienia aktu stanu cywilnego. Ponadto wydano 524 odpisy aktów stanu cywilnego, 2 zaświadczenia o stanie cywilnym, a także 1 decyzję na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska³.

W okresie poddanym kontroli nie dokonano rejestracji urodzeń, czynności polegających na przeniesieniu do rejestru stanu cywilnego treści zagranicznego dokumentu stanu cywilnego oraz czynności odtworzenia zagranicznego dokumentu stanu cywilnego. Ponadto nie wydawano decyzji w przedmiocie odmowy dokonania czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego ani też zaświadczeń stwierdzających, że zgodnie z prawem polskim można zawrzeć małżeństwo, a także o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby ani o nieposiadaniu księgi stanu cywilnego.

Badaniu poddano 5 aktów małżeństwa, w tym: 2 akty sporządzone po zawarciu małżeństwa przed kierownikiem urzędu stanu cywilnego i 3 akty sporządzone po zawarciu małżeństwa przed duchownym, w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego⁴, 5 aktów zgonu, 1 czynność rejestracji urodzenia, które nastąpiło poza granicami RP w państwie, którym nie jest prowadzona rejestracja stanu cywilnego, 2 czynności sprostowania aktu stanu cywilnego, 2 czynności uzupełnienia aktu stanu cywilnego, 1 decyzję wydaną na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska oraz 2 zaświadczenia o stanie cywilnym⁵.

Rejestracji stanu cywilnego w rejestrze stanu cywilnego dokonywał w poddanych kontroli sprawach Burmistrz Wyśmierzyc lub zastępca kierownika urzędu stanu cywilnego (dalej: USC), zgodnie z właściwością określoną w art. 9 ust. 1 oraz art. 13 ust. 1 i 2 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego⁶, uwierzytelniając akty stanu cywilnego przez złożenie podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą certyfikatu wydanego przez ministra cyfryzacji.

Wszystkie poddane badaniu akty sporządzono z zachowaniem terminów określonych w art. 86 ust. 1 i 3 oraz art. 92 ust. 1 p.a.s.c. Poddane kontroli akty małżeństwa oraz akty zgonu zawierały elementy określone odpowiednio w art. 88 ust. 1 oraz art. 95 ust. 1 p.a.s.c.

³ Ustawa z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1988).

⁴ Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1359).

⁵ Oznaczenia wszystkich spraw poddanych badaniu wskazano w arkuszach ustaleń kontroli, które dołączono do akt kontroli.

⁶ Ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1681, ze zm.), dalej: p.a.s.c.

Akty stanu cywilnego oznaczone zostały oddzielenie dla każdego rodzaju zdarzenia, zgodnie z art. 19 ust. 1 p.a.s.c. Oznaczenia aktów stanu cywilnego zostały nadane przez system teleinformatyczny, zgodnie z zasadami określonymi w § 42 ust. 2 rozporządzenia w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego⁷.

Czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego polegające na sprostowaniu, uzupełnieniu oraz rejestracji urodzenia, które nastąpiło poza granicami RP w państwie, którym nie jest prowadzona rejestracja stanu cywilnego – dokonano w formie czynności materialno-technicznej, zgodnie z art. 35 ust. 4, art. 37 ust. 3 oraz art. 99 p.a.s.c.

Wypełniony został obowiązek polegający na powiadomieniu osób, których akt dotyczy o zamiarze dokonania z urzędu sprostowania ich aktu stanu cywilnego.

Kierownik USC prawidłowo spełnił obowiązek wynikający z art. 32 Konwencji Konsularnej między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą⁸, zawiadamiając Konsulat Generalny Ukrainy w Polsce o zgonie obywatela Ukrainy i przesyłając odpis zupełny aktu zgonu.

Akta zbiorowe do poddanych kontroli aktów małżeństwa i zgonu prowadzone były w formie papierowej, w porządku chronologicznym, a także zawierały dokumenty stanowiące podstawę dokonania czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego. W aktach zbiorowych do ww. aktów zgonu znajdują się karty zgonu oraz protokoły zgłoszenia zgonu, zaś w aktach zbiorowych do aktów małżeństwa – zapewnienia o braku okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa oraz zaświadczenie stwierdzające brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa i zaświadczenie wydane przez duchownego, o którym mowa w art. 8 § 2 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego albo protokół przyjęcia oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński. Ponadto ustalono, że dokumenty stanowiące akta zbiorowe rejestracji stanu cywilnego są przechowywane w odpowiednich warunkach i są właściwie zabezpieczone, z zachowaniem wymogów określonych w art. 27 ust. 1 i 2 p.a.s.c.

W przypadku aktu stanu cywilnego sporządzonego na podstawie art. 99 p.a.s.c., zastępca kierownika USC zamieścił adnotację informującą o okolicznościach i podstawie rejestracji aktu, zgodnie z wymogiem określonym w art. 23 oraz art. 102 p.a.s.c.

We wszystkich poddanych badaniu przypadkach prawidłowo realizowano obowiązek polegający na zamieszczaniu wymaganych przypisków oraz wzmianek.

⁷ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 9 lutego 2015 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1904).

⁸ Konwencja Konsularna między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą, sporządzona w Warszawie dnia 8 września 1991 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 60, poz. 248).

Poddana kontroli decyzja o umorzeniu postępowania administracyjnego wszczętego na wniosek w sprawie zmiany imion⁹ wydana została zgodnie z właściwością organu określoną odpowiednio w art. 12 ust. 1 ustawy o zmianie imienia i nazwiska, na podstawie wniosku zawierającego wszystkie elementy wskazane w art. 11 ust. 1 ww. ustawy oraz z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego¹⁰. Poddana badaniu decyzja zawierała wszystkie wymagane elementy.

Zaświadczenia o stanie cywilnym wnioskodawcy odebrali za pośrednictwem operatora pocztowego za potwierdzeniem odbioru oraz ePUAP (UPD – Urzędowe Poświadczenie Doręczenia). W przypadku 1 sprawy w aktach znajdował się egzemplarz aktowy wydanego zaświadczenia, który poddano weryfikacji pod kątem zgodności danych z art. 49 ust. 2 ustawy p.a.s.c., a także terminowości jego wydania stwierdzając, że zaświadczenie było kompletne i wydane w terminie wskazanym w art. 217 § 3 k.p.a.

W wyniku kontroli nie stwierdzono przechowywania w archiwum urzędu stanu cywilnego ksiąg stanu cywilnego i akt zbiorowych z naruszeniem zasad ich przekazywania do właściwego archiwum państwowego, określonych w art. 128 ust. 1 oraz art. 129 ust. 3 p.a.s.c.

Ustalono, że wysokość pobranej opłaty skarbowej za sporządzenie poddanych kontroli aktów małżeństwa, wydanie odpisu zupełnego aktu stanu cywilnego po dokonanych czynnościach uzupełnienia, rejestracji urodzenia, a także za wydanie decyzji o zmianie imion i zaświadczeń o stanie cywilnym była zgodna z określoną w części I pkt 1 i 7 oraz w części II ust. 1 pkt 2, 7, 10 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej¹¹.

W przypadku decyzji wydanej na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska dokonano zwrotu wniesionej opłaty skarbowej w związku z umorzeniem postępowania administracyjnego¹².

Osoba zatrudniona w okresie objętym kontrolą na stanowisku zastępcy kierownika USC spełniała wymogi do zajmowania tego rodzaju stanowiska w zakresie wykształcenia i zatrudnienia, określone w art. 8 ust. 1 p.a.s.c.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w zakresie działalności urzędu stanu cywilnego ocenia się **pozytywnie**.

⁹ W związku z wycofaniem wniosku przez wnioskodawcę.

¹⁰ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, ze zm.), – dalej k.p.a.

¹¹ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2142, ze zm.).

¹² Na wniosek wnioskodawczyni o zwrot wniesionej opłaty skarbowej.

Mając na uwadze powyższe ustalenia informuję Pana Burmistrza, że w zakresie stanowiącym przedmiot kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

/-/

Artur Subda

Dyrektor Wydziału Kontroli