



WOJEWODA MAZOWIECKI

WI-III.431.12.2022

Warszawa, 27 lutego 2023 r.

**Miejskie Zakłady Autobusowe sp. z o.o.
ul. Woronicza 29
02-640 Warszawa**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 39h ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r., o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2201.), - dalej „ustawa”, Piotr Oszako – starszy inspektor wojewódzki oraz Michał Mandziak - administrator w Wydziale Infrastruktury Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (dalej MUW), przeprowadzili w dniach 25 - 29 lipca 2022 r., kontrolę problemową w ośrodku szkolenia: Miejskie Zakłady Autobusowe sp. z o.o., ul. Włociańska 52, 01-710 Warszawa, (dalej „ośrodek” lub „spółka”), wpisanym do rejestru ośrodków szkolenia prowadzonego przez Wojewodę Mazowieckiego, (dalej „Wojewoda”) pod numerem 0001/14 – jako przedsiębiorca prowadzący ośrodek szkolenia pod adresem:

- 1) ul. Woronicza 29, 02-640 Warszawa.
- 2) ul. Kleszczowa 28, 02-485 Warszawa,
- 3) ul. Ostrobramska 38, 04-193 Warszawa,
- 4) ul. Stalowa 77, 03-429 Warszawa.

Zakres kontroli obejmował spełnienie przez ośrodek szkolenia wymagań, o których mowa w art. 39g ust. 2 ustawy o transporcie drogowym, zgodność prowadzonych szkoleń z obowiązującymi programami szkoleń oraz rzetelność prowadzonej dokumentacji wymaganej w związku z prowadzeniem szkoleń.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2021 r. do zakończenia czynności kontrolnych tj. 29 lipca 2022 r.

W związku z kontrolą, której szczegółowe wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli nr AUK 1 podpisanym bez zastrzeżeń przez upoważnionego przedstawiciela przedsiębiorcy (kierownika ośrodka szkolenia), w dniu 6 września 2022 r., oraz po zajęciu stanowiska w sprawie zgłoszonych uwag do projektu wystąpienia pokontrolnego, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

(Akta kontroli: 2; 279-297)

Kontroli poddano spełnienie wymogów w następującym zakresie:

I. Warunki lokalowe i wyposażenie dydaktyczne

- Sale wykładowe

W toku kontroli dokonano oględzin sal wykładowych w następujących lokalizacjach:

- w oddziale przewozów „Ostrobramska”,
- w oddziale przewozów „Stalowa”,
- w oddziale przewozów „Kleszczowa”,
- w oddziale przewozów „Woronicza” (3 sale wykładowe),

Wszystkie wyżej wymienione sale zostały oznaczone nazwą ośrodka oraz informacją „Sala Wykładowa”, są wyposażone w stoliki i miejsca siedzące dla kursantów w ilości większej niż 10 osób, oświetlone, ogrzewane, przewietrzane, klimatyzowane oraz odizolowane od innych pomieszczeń. Sale wyposażone są w pomoce dydaktyczne: tablice do pisania, makietę (sala nr 3 w oddziale „Woronicza”), stanowiska i programy komputerowe, rzutnik multimedialny, tablice poglądowe z zakresu prowadzonego szkolenia. Ustalono, że sale wykładowe spełniają wymogi w zakresie minimalnej powierzchni a w ich bezpośrednim pobliżu znajdują się toalety. Budynki oraz place manewrowe są własnością spółki. Kontrolowany przedłożył dokumenty potwierdzające prawo do władania nieruchomościami w kontrolowanym okresie.

(Akta kontroli: 83-104; 134-197)

- Pomieszczenia biurowe

Główna siedziba ośrodka szkolenia oraz pomieszczenia biurowe znajdują się w oddziale przewozów „Woronicza”. Informacja o nazwie ośrodka, adresie oraz godzinach pracy umieszczona jest na drzwiach wejściowych do lokalu. Stwierdzono, że pomieszczenie biurowe

zapewnia przestrzeń do obsługi klientów oraz wyposażenie niezbędne do bezpiecznego przechowywania dokumentów.

(Akta kontroli: 134-197)

- Plac manewrowy

Ustalono, że ośrodek szkolenia dysponuje placami manewrowymi w następujących lokalizacjach:

- w siedzibie spółki przy ul. Włociańskiej 52,
- w oddziale przewozów „Woronicza”.

W wyniku oględzin ustalono, że nawierzchnie placów manewrowych są utwardzone nawierzchnią asfaltową, teren jest ogrodzony i wyłączony z ruchu innych pojazdów. Plac manewrowy w oddziale przewozów „Woronicza” dodatkowo oznaczony jest tablicą informacyjną oraz kierunkowymi tablicami pomocniczymi ułatwiającymi poruszanie się po terenie ośrodka. Stanowiska są oznaczone liniami oraz pachołkami z tyczkami. Wysokość tyczek została zmierzona, stwierdzono, że ich wysokość przekraczała 2 m.

(Akta kontroli: 134-197)

- Pojazdy samochodowe odpowiednie do zakresu prowadzonego szkolenia

W okresie objętym kontrolą ośrodek szkolenia w ramach prowadzonej działalności dysponował następującymi pojazdami:

1. Autobus Autosan A1010T - WX 66433 (kat. D);
2. Autobus Solaris Urbino 12- WX 93322 (kat. D);
3. Autobus Solbus ST11- WX 75555 (kat. D);
4. Autobus MAN Lion's INTERCITY - WX 1122E (kat. D);
5. Samochód ciężarowy Man TGM 15 - WX 68520 (kat. C).

Przedsiębiorca przedłożył kontrolującemu kopie aktualnych dowodów rejestracyjnych wraz z dokumentami potwierdzającymi spełnienie odpowiednich wymagań technicznych, o których mowa w art. 39g ust. 2 pkt 3 lit. e) ustawy, wydanymi przez rzeczoznawcę samochodowego¹.

¹ 1. Opinia rzeczoznawcy nr 97/10/2021 dotycząca autobusu WX 1122E -MAN Lion's INTERCITY;
-opinia rzeczoznawcy nr BS-99/11/2 dotycząca autobusu WX 66433 -Autosan A1010T;
-opinia rzeczoznawcy nr AK-52_4_2017 dotycząca autobusu WX 93322 – Solaris Urbino 12;
-opinia rzeczoznawcy nr 8/07/2013 dotycząca autobusu WX 75555 Solbus ST11;
-opinia rzeczoznawcy nr BS-99/11/1 dotycząca pojazdu ciężarowego WX 68520 – Man TGM 15.

W wyniku oględzin stwierdzono, że wszystkie w/w., pojazdy są oznaczone nazwą oraz adresem ośrodka w sposób wyraźny i czytelny. Wszystkie pojazdy przystosowane są do prowadzenia szkoleń oraz wyposażone są w urządzenia techniczne służące do odłączenia systemów ABS, ASR, ESP. Stwierdzono obecność środków łączności (2 komplety).

(Akta kontroli: 33-82)

II Kadra dydaktyczna

Kontrolowany przedłożył listę składającą się z 12 wykładowców posiadających wiedzę, umiejętności i wykształcenie niezbędne do zapewnienia prawidłowego przebiegu szkolenia wraz z dokumentacją kadrową. Na podstawie przedłożonych dyplomów oraz certyfikatów stwierdzono, że ośrodek spełnia wymogi o których mowa w art. 39 g ust.2 lit. a) ustawy. W zakresie prowadzenia zajęć w ramach modułów 1.1, 1.2 oraz 1.3 (e-learning) przez jednego z wykładowców, kontrolowany przedłożył jedynie potwierdzenie uczestniczenia w szkoleniu prowadzonym przez Solaris Bus & Coach sp. z o.o. W zakresie dokumentów uprawniających do prowadzenia zajęć w ramach modułu nr 5 (pierwsza pomoc) stwierdzono, że certyfikaty 2 wykładowców nie były odnawiane od 2012 roku.

(Akta kontroli: 3; 9-22)

W toku kontroli okazano dokumenty 10 instruktorów posiadających odpowiednie do prowadzonego szkolenia uprawnienia instruktora nauki jazdy. Na podstawie okazanych dokumentów stwierdzono, że ośrodek spełnia wymogi o których mowa w art. 39 g ust.2 lit. b) ustawy.

(Akta kontroli: 23-32)

W zakresie dokumentacji dotyczącej osób posiadających odpowiednie do prowadzonego szkolenia uprawnienia instruktora techniki jazdy podczas zajęć z jazdy w warunkach specjalnych, kontrolowany przedłożył kopie aktualnych legitymacji instruktorów techniki jazdy oraz umowę wykonania usługi szkoleniowej z zakresu jazdy w warunkach specjalnych zawartą pomiędzy ośrodkiem doskonalenia techniki jazdy Automobilklub Polski Centrum Szkoleń Motorowych sp. z o.o., a MZA sp. z o.o. Na podstawie wyżej opisanych dokumentów stwierdzono, że ośrodek spełnia wymogi o których mowa w art. 39 g ust.2 lit. c) ustawy.

(Akta kontroli: 23-32; 105-123)

III Realizacja kursów oraz szkoleń

- Programy szkolenia wraz z planami ich wykonania oraz metodami nauczania

Ośrodek posiada prawidłowe programy szkolenia wraz z planami ich wykonania oraz metodami nauczania obejmujące tematykę realizowaną podczas kursów kwalifikacyjnych w ramach kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej - w zakresie bloków programowych dla prawa jazdy kategorii C1, C1+E, C, C+E oraz D1, D1+E, D, D+E.

Spółka posiada także prawidłowe programy szkolenia wraz z planami ich wykonania oraz metodami nauczania dotyczące szkoleń okresowych, tym samym stwierdzono, że ośrodek spełnia wymogi o których mowa w art. 39 g ust.3 lit. f) ustawy.

(Akta kontroli: 279-297)

Kontrolowany przedłożył umowę licencyjną zawartą z Grupą Image sp. z o.o., na prowadzenie zajęć teoretycznych w zakresie szkoleń z użyciem oprogramowania „EKZ - Europejski Kierowca Zawodowy”. W toku czynności kontrolnych stwierdzono prowadzenie szkoleń okresowych w dniach 11 i 27 01.2021 r. oraz 8.06.2021 r., w wymiarze przekraczającym łączny dzienny czas szkolenia w ciągu jednego dnia o którym mowa w § 12 ust. 3 obowiązującego wówczas Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 1 kwietnia 2010 r., w sprawie szkolenia kierowców wykonujących przewóz drogowy (Dz. U. z 2017 r., poz. 151). Kontrolowany złożył wyjaśnienie z którego wynika, że „przekroczenie miało charakter techniczny i spowodowane było nie wylogowaniem się kursanta z systemu e-learningowego”. Do dnia zakończenia czynności kontrolnych, spółka poinformowała o zgłoszeniu uwag do dostawcy oprogramowania oraz o wyeliminowaniu błędów w bieżących szkoleniach.

(Akta kontroli: 9-22; 124-133)

- Zgłaszanie szkoleń

W zakresie kursów kwalifikacyjnych:

Spółka przedłożyła dzienniki zajęć teoretycznych wraz z kartami zajęć praktycznych dotyczące przeprowadzonych kursów kwalifikacyjnych w okresie objętym kontrolą. W kontrolowanej próbie nie stwierdzono przekroczeń terminów przewidzianych na zgłaszanie kursów. Wyniki analizy zgłoszeń wynikających z art. 39e ustawy, przedstawiono w poniższej tabeli.

Tab. nr 1 - kursy kwalifikacyjne

Zgłoszenie rozpoczęcia kursów kwalifikacyjnych					
Nr kursu	Data rozpoczęcia	Data przekazania informacji do MUW			Liczba dni
8/2021/KWUP-D	27.01.2021	27.01.2021	●		0
11/2021/KWP-D	22.02.2021	22.02.2021	●		0
16/2021/KW-D	24.03.2021	24.03.2021	●		0
21/2021/KWUP-C	22.04.2021	23.04.2021	●		1
29/2021/KWP-D	20.05.2021	21.05.2021	●		1
32/2021/KWP-D	16.06.2021	16.06.2021	●		0
37/2021/KWUP-D	12.07.2021	13.07.2021	●		1
39/2021/KW-D	12.08.2021	13.08.2021	●		1
43/2021/KWP-D	06.09.2021	06.09.2021	●		0
61/2021/KWUP-C	12.10.2021	12.10.2021	●		0
66/2021/KWP-C	26.11.2021	26.11.2021	●		0
70/2021/KWUP-D	30.12.2021	30.12.2021	●		0
85/2022/KWP-C	09.03.2022	10.03.2022	●		1
96/2022/KWP-D	31.03.2022	01.04.2022	●		1

(Akta kontroli: 198-233)

W zakresie szkoleń okresowych:

Ośrodek przedłożył dzienniki zajęć teoretycznych szkoleń okresowych w okresie objętym kontrolą. W kontrolowanej próbie nie stwierdzono przekroczeń terminów przewidzianych na zgłaszanie szkoleń oraz informacji o wydanych świadectwach kwalifikacji zawodowych. Wyniki analizy zgłoszeń oraz informacji o wydanych świadectwach kwalifikacji zawodowych przedstawiono w poniższej tabeli.

Tab. nr 2 - szkolenia okresowe

Zgłoszenie rozpoczęcia szkoleń okresowych oraz informacji o wydanych świadectwach kwalifikacji zawodowej					
Nr szkolenia	Data rozpoczęcia	Data przekazania informacji do MUW	Data zakończenia SO	Data zgłoszenia ŚKZ	Liczba dni
179/2021	15.02.2021	15.02.2021	10.03.2021	15.03.2021	5
157/2021	16.02.2021	16.02.2021	25.02.2021	2.03.2021	5
158/2021	16.02.2021	16.02.2021	25.02.2021	2.03.2021	5
159/2021	16.02.2021	16.02.2021	25.02.2021	2.03.2021	5
54/2021	11.01.2021	12.01.2021	18.01.2021	18.01.2021	0
244/2021	9.03.2021	10.03.2021	6.04.2021	12.04.2021	6
318/2021	27.04.2021	28.04.2021	6.05.2021	11.05.2021	5
391/2021	7.05.2021	7.05.2021	29.06.2021	05.07.2021	6
406/2021	28.06.2021	29.06.2021	9.07.2021	12.07.2021	3
458/2021	5.08.2021	6.08.2021	23.08.2021	30.08.2021	7
470/2021	24.08.2021	25.08.2021	07.09.2021	13.09.2021	6
515/2021	21.09.2021	22.09.2021	18.10.2021	25.10.2021	7
555/2021	26.10.2021	27.10.2021	05.11.2021	08.11.2021	3
600/2021	19.11.2021	19.11.2021	08.12.2021	13.12.2021	5
21/2022	16.12.2021	17.12.2021	18.01.2022	24.01.2022	6
65/2022	19.01.2022	20.01.2022	09.02.2022	14.02.2022	5
152/2022	07.03.2022	08.03.2022	21.03.2022	28.03.2022	7

(Akta kontroli: 234-277)

IV. Stwierdzone nieprawidłowości.

Mając na uwadze ustalenia kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. nieprawidłowość polegająca na prowadzeniu zajęć w ramach modułu nr 5 (pierwsza pomoc) przez wykładowców, posiadających nieaktualne certyfikaty z zakresu pierwszej pomocy przedmedycznej.
2. nieprawidłowość polegającą na prowadzeniu szkoleń okresowych w wymiarze przekraczającym łączny dzienny czas szkolenia w ciągu jednego dnia o którym mowa w § 12 ust. 3 obowiązującego wówczas Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 1 kwietnia 2010 r. w sprawie szkolenia kierowców wykonujących przewóz drogowy (Dz. U. z 2017 r. poz. 151).

Podsumowując wyniki kontroli informuję, że spełnienie przez ośrodek szkolenia wymagań, o których mowa w art. 39g ust. 2 ustawy o transporcie drogowym, zgodność prowadzonych szkoleń z obowiązującymi programami szkoleń oraz rzetelność prowadzonej dokumentacji wymaganej w związku z prowadzeniem szkoleń została oceniona **pozytywnie** pomimo nieprawidłowości.

Uwzględniając powyższe, zobowiązuję przedsiębiorcę do podjęcia działań mających na celu wyeliminowanie powstawania w przyszłości stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Zaktualizowania certyfikatów z zakresu pierwszej pomocy,
2. wprowadzenia zmian w systemie szkoleń z użyciem metod e-learningu, zapobiegających powstawaniu przekroczeń dziennego czasu szkolenia.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z § 43 ust.1 „Trybu i zasad prowadzenia postępowania kontrolnego przez pracowników mazowieckiego urzędu wojewódzkiego w Warszawie”, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję przedsiębiorcę do przekazania, w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Aleksandra Krzoska

Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego

w Warszawie

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/