



WOJEWODA MAZOWIECKI

WPS-O.862.2.2016

Warszawa, 29 kwietnia 2016 r.

**Powiatowy Urząd Pracy
w Ostrowi Mazowieckiej
ul. 3 Maja 55
07-300 Ostrów Mazowiecka**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 111 i 112 w związku z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r., poz. 149 z późn. zm.) kontrolerzy Wydziału Polityki Społecznej Oddział w Delegaturze – Placówce Zamiejscowej w Ostrołęce Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadzili w dniach 21, 22, 24 i 29 marca 2016 r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Ostrowi Mazowieckiej przy 3 Maja 55.

Przedmiotem kontroli była realizacja przez PUP przyznania, odmowy przyznania, wstrzymania lub wznowienia wypłaty oraz utraty lub pozbawienia prawa do stypendium i dodatku aktywizacyjnego, finansowanych z Funduszu Pracy.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2015 r.

W związku z kontrolą, której ustalenia zostały przedstawione w arkuszu kontroli problemowej, podpisanym w dniu 29 marca 2016 r. przez Panią Barbarę Grabowską – dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy i Panią Marianę Krystynę Podbielską – kierownika Działu Ewidencji i Świadczeń, oraz stosownie do art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Wojewoda Mazowiecki ocenia pozytywnie z uchybieniami sposób realizowania przez Powiatowy Urząd Pracy w Przasnyszu zadań w zakresie przyznania, odmowy przyznania, wstrzymania lub wznowienia wypłaty oraz utraty lub pozbawienia prawa do stypendium i dodatku aktywizacyjnego, finansowanych z Funduszu Pracy.

Na dzień 31.12.2015 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Ostrowi Mazowieckiej zarejestrowanych było 3 676 osób bezrobotnych, w tym 327 osób z prawem do zasiłku. W 2015 r.

prawo do stypendium przyznano 654 bezrobotnym, w tym z tytułu odbywania stażu – 503 i odbywania szkolenia – 151, natomiast prawo do dodatku aktywizacyjnego – 74 osobom, które w okresie pobierania zasiłku dla bezrobotnych podjęły zatrudnienie lub inną pracę zarobkową z własnej inicjatywy. Decyzje w powyższym zakresie z upoważnienia Starosty Ostrowskiego podejmowali pracownicy Powiatowego Urzędu Pracy w Ostrowi Mazowieckiej: Pani Barbara Grabowska – dyrektor, Pan Zdzisław Staniaszek - zastępca dyrektora i Pani Krystyna Podbielska - kierownik Działu Ewidencji i Świadczeń.

Oceny sposobu przyznania, odmowy przyznania oraz utraty lub pozbawienia prawa do stypendium finansowanego z Funduszu Pracy dokonano na podstawie kontroli losowo wybranych akt: 25 bezrobotnych, którym przyznano stypendium z tytułu odbywania stażu, 10 bezrobotnych, którym przyznano stypendium z tytułu odbywania szkolenia, 1 bezrobotnego, któremu odmówiono przyznania prawa do stypendium z tytułu podjęcia dalszej nauki. We wszystkich poddanych kontroli przypadkach PUP prawidłowo zgromadził dokumentację niezbędną do ustalenia uprawnień do stypendium. Stypendia każdorazowo przyznał decyzją administracyjną niezwłocznie w terminie określonym w art. 35 § 3 k.p.a. i doręczył, z wyjątkiem decyzji Nr 766/03/15 z dnia 19.03.2015 r. o przyznaniu prawa do stypendium, za potwierdzeniem odbioru.

W decyzjach przyznających bezrobotnym stypendium z tytułu odbywania stażu prawidłowo ustalono okres przysługiwania świadczenia w okresie odbywania stażu oraz jego wysokość w kwocie 997,40 zł miesięcznie, która zgodnie z art. 53 ust. 6 ustawy stanowi 120 % kwoty zasiłku. Natomiast decyzje o utracie prawa do stypendium wydano w 17 przypadkach w związku z ukończeniem przez bezrobotnych stażu, w 3 z powodu podjęcia zatrudnienia, w 3 z powodu podjęcia studiów stacjonarnych, w 1 z powodu rezygnacji bezrobotnej z odbywania stażu i w 1 na wniosek organizatora stażu umotywowany nieusprawiedliwioną nieobecnością stażysty. Powyższe decyzje były prawidłowe, zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 k.p.a.

Bezrobotnym skierowanym na szkolenie wydano decyzje o przyznaniu stypendium, a po jego zakończeniu decyzje o utracie prawa do stypendium. W orzeczeniach decyzji przyznających prawo do stypendium prawidłowo wskazano okres jego przysługiwania, natomiast nie wskazano faktycznie przysługującej kwoty stypendium, która powinna być ustalona proporcjonalnie do miesięcznego wymiaru godzin szkolenia, o czym stanowi art. 41 ust. 3 ustawy, gdyż miesięczny wymiar godzin szkolenia był niższy niż 150 godzin oraz nieprawidłowo podano, że pełna kwota stypendium to 100% lub 120% zasiłku, podczas gdy wysokość stypendium wynosi miesięcznie 120% zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1 ustawy. Niemniej jednak, stypendia naliczono i wypłacono w prawidłowej kwocie, co ustalono na podstawie kart wypłat świadczeń.

W 2015 r. do PUP w Ostrowi Mazowieckiej wpłynął 1 wniosek o przyznanie prawa do stypendium z tytułu podjęcia dalszej nauki w szkole ponadgimnazjalnej dla dorosłych, który rozpatrzono negatywnie. Decyzją administracyjną odmówiono stronie przyznania prawa do stypendium z powodu niespełnienia warunku określonego w art. 55 ust. 1 ustawy, tj. podjęcia dalszej nauki po upływie 12 miesięcy od dnia zarejestrowania się w PUP. Odmowa była uzasadniona, a decyzja z tego zakresu prawidłowa.

Prawidłowość przyznawania prawa do dodatku aktywizacyjnego oceniono na podstawie skontrolowanych 8 akt bezrobotnych, którym w 2015 r. przyznano prawa do dodatku aktywizacyjnego. W wyniku kontroli ustalono, że dodatek aktywizacyjny przyznano na wniosek osobom, które podjęły zatrudnienie z własnej inicjatywy. Przed wydaniem decyzji o przyznaniu dodatku aktywizacyjnego osoby te zostały pozbawione statusu osoby bezrobotnej i prawa do zasiłku dla bezrobotnych z powodu podjęcia zatrudnienia. W decyzjach orzekających o przyznaniu prawa do dodatku aktywizacyjnego prawidłowo wskazano jego wysokość, tj. 415,60 zł, która zgodnie z art. 48 ust. 3 ustawy stanowi 50 % kwoty zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1 ustawy i który od dnia 1 czerwca 2014 r. wynosi 831,10 zł oraz okres przysługiwania równy połowie okresu w jakim przysługiwałby bezrobotnym zasiłek, zgodnie z art. 48 ust. 3 ustawy. W świetle kart wypłat oraz list wypłat dodatek aktywizacyjny wypłacono w terminie 14 dni od dnia upływu okresu, za który świadczenie jest wypłacane, zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego (Dz. U. z 2014., poz.1189). Po upływie okresu, na który przyznano dodatek aktywizacyjny orzeczono decyzją o jego utracie.

W 3 przypadkach bezrobotnym zasadnie odmówiono przyznania prawa do dodatku aktywizacyjnego na podstawie art. 48 ust. 4 pkt 1) i 2) ustawy. W uzasadnieniu 2 decyzji wskazano, że odmowa jest spowodowana podjęciem przez bezrobotnego zatrudnienia u pracodawcy, u którego był zatrudniony bezpośrednio przed zarejestrowaniem jako bezrobotny, a okoliczność tę potwierdzały dokumenty zgromadzone w aktach spraw, natomiast w uzasadnieniu 1 decyzji podano, że dodatek aktywizacyjny nie przysługuje stronie, ponieważ podjęła zatrudnienie w wyniku skierowania przez PUP do prac interwencyjnych.

Poddane kontroli decyzje orzekające o przyznaniu, odmowie przyznania oraz o utracie prawa do dodatku aktywizacyjnego zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 k.p.a. i były wydane niezwłocznie, nie później niż w terminie określonym w art. 35 § 3 k.p.a. oraz zostały doręczone za potwierdzeniem odbioru.

Odpowiedzialność za stwierdzone uchybienia ponoszą: Pan Zdzisław Staniaszek – Zastępca Dyrektora i Pani Marianna Krystyna Podbielska – kierownik Działu Ewidencji i Świadczeń, którzy podpisali decyzje o przyznaniu stypendium z tytułu odbywania szkolenia.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Panią do podjęcia działań w celu określania w orzeczeniach decyzji o przyznaniu prawa do stypendium z tytułu odbywania szkolenia kwoty przyznanego świadczenia ustalonego proporcjonalnie do wymiaru godzin szkolenia, zgodnie z zasadami określonymi w art. 41 ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz przestrzegania doręczania decyzji administracyjnych stronom za potwierdzeniem odbioru, zgodnie z zasadami określonymi w art. 46 k.p.a.

Zgodnie z art. 113 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, jednostka kontrolowana może zgłosić zastrzeżenia do powyższych zaleceń, uwag i wniosków w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia. Zastrzeżenia należy kierować na adres: Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie, Plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa.

W przypadku niezłożenia zastrzeżeń lub ich nieuwzględnienia przez Wojewodę Mazowieckiego należy w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia powiadomić o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków pokontrolnych Wojewodę Mazowieckiego za pośrednictwem Wydziału Polityki Społecznej Oddział w Delegaturze – Placówce Zamiejscowej w Ostrołęce Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, ul. Gorbatowa 15, 07-410 Ostrołęka.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Wiesława Kacperek-Biegańska
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Pan Zbigniew Kamiński
Starosta Ostrowski
ul. 3 Maja 68, 07-300 Ostrów Mazowiecka.
2. A/a.