



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 13 czerwca 2023 r.

WK-I.431.2.3.2022

**Pan
Adam Lubiak
Starosta Powiatu Wołomińskiego**

**Starostwo Powiatowe w Wołominie
Ul. Prądyńskiego 3
05-200 Wołomin**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 122 ust. 2 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami¹, kontrolerzy: Katarzyna Możdżyńska – starszy inspektor wojewódzki i Monika Krajewska – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadziły w dniach od 12 października do 4 listopada 2022 r. kontrolę sprawdzającą w Starostwie Powiatowym w Wołominie z siedzibą w Wołominie przy ul. Prądyńskiego 3.

Celem kontroli było ustalenie rzeczywistego stanu realizacji zaleceń pokontrolnych sformułowanych w wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do Starosty Wołomińskiego² w zakresie wydawania i zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a także cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 7 kwietnia 2023 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

Ocenie poddano realizację zaleceń i wniosków pokontrolnych, zgodnie z którymi Starostę Wołomińskiego zobowiązano do:

¹ Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2023 r. poz. 622).

² Wystąpienie pokontrolne WK-I.431.4.6.2019 z 28 sierpnia 2019 r.

1. Przywoływania prawidłowej podstawy prawnej w decyzjach dotyczących przywracania uprawnień do kierowania pojazdami.
2. Umieszczania w decyzjach o wydaniu prawa jazdy, pozwoleń na kierowanie tramwajem oraz decyzjach o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami daty przy podpisie i pieczęci organu wydającego uprawnienia oraz podpisu i pieczęci organu wydającego w części dotyczącej faktycznego wydania i odbioru dokumentu, a także w części E wniosku o wydanie pozwolenia na kierowanie tramwajem podpisu i pieczęci organu wydającego, zgodnie z wzorem formularza stanowiącego załącznik do rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami³.
3. Weryfikacji kompletności przyjmowanych wniosków o wydanie prawa jazdy, pozwolenia na kierowanie tramwajem, przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami, a także o wydanie i przedłużenie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym pod kątem spełniania wymogów określonych we wzorze formularza wniosku o wydanie prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem, a także umieszczania numeru zezwolenia i daty odbioru zezwolenia we wnioskach o wydanie i przedłużenie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, stanowiących załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami oraz załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne⁴.
4. Przestrzegania w toku prowadzonych postępowań przepisów k.p.a.⁵ poprzez wskazywania w pouczeniach wydawanych decyzji o wydaniu uprawnień do kierowania pojazdami informacji, że zgodnie z art. 127a k.p.a., strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania, a także o skutkach skorzystania z tego uprawnienia.
5. Weryfikacji poprawności wpisywania we wnioskach o wydanie prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem daty wydania dokumentu oraz daty odbioru dokumentu.
6. Zamieszczania w nagłówku wniosku o wydanie prawa jazdy właściwej nazwy organu wydającego, a mianowicie Starosta Powiatu Wołomińskiego.

³ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. z 2016 r. poz. 231, ze zm.).

⁴ Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1392).

⁵ Ustawa z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, ze zm.) – dalej k.p.a..

7. Wskazywania w uzasadnieniu prawnym decyzji w sprawie zatrzymania prawa jazdy prawidłowej daty uchwalenia ustawy o zmianie ustawy kodeks karny oraz niektórych innych ustaw⁶.

Pismem z 26 września 2019 r.⁷ Starosta Wołomiński poinformował Wojewodę Mazowieckiego o podjętych działaniach i sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

Sprawdzenia stanu realizacji zaleceń pokontrolnych dokonano w oparciu o analizę: 20 wniosków o wydanie prawa jazdy, 10 spraw dotyczących wydania pozwolenia na kierowanie tramwajem, 10 spraw dotyczących zatrzymania prawa jazdy, 10 spraw dotyczących przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami, 10 spraw dotyczących wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz 10 spraw dotyczących przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

Zalecenie nr 1: *Przywoływania prawidłowej podstawy prawnej w decyzjach dotyczących przywracania uprawnień do kierowania pojazdami.*

W trakcie kontroli ustalono, że wszystkie decyzje poddane analizie zawierały wskazanie prawidłowej podstawy prawnej, wskutek czego uznaje się, że zalecenie dotyczące zamieszczania prawidłowej podstawy prawnej w decyzjach o przywracaniu uprawnień do kierowania pojazdami jest w pełni realizowane.

Zalecenie nr 2: *Umieszczania w decyzjach o wydaniu prawa jazdy, pozwoleniach na kierowanie tramwajem oraz decyzjach o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami daty przy podpisie i pieczęci organu wydającego uprawnienia oraz podpisu i pieczęci organu wydającego w części dotyczącej faktycznego wydania i odbioru dokumentu, a także w części E wniosku*

o wydanie pozwolenia na kierowanie tramwajem podpisu i pieczęci organu wydającego, zgodnie z wzorem formularza stanowiącego załącznik do rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

Analiza spraw, dotyczących wydania prawa jazdy, przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami, a także części wniosku dotyczącej potwierdzenia odebrania pozwolenia na kierowanie tramwajem wykazała, że we wszystkich przypadkach część H formularza wniosku była prawidłowo wypełniona oraz zawierała wszystkie niezbędne podpisy, daty

⁶ Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 127).

⁷ Pismo znak WK-I.431.4.6.2019.

i pieczęci realizowano prawidłowo. Natomiast w 2 badanych przypadkach dotyczących spraw o wydanie pozwolenia na kierowanie tramwajem nie umieszczono podpisu i pieczęci organu wydającego w części H dotyczącej faktycznego wydania i odbioru dokumentu, a ponadto w jednym z nich nie umieszczono także daty przy podpisie i pieczęci organu wydającego. Działaniem takim naruszono wymogi określone we wzorze formularza stanowiącego załącznik do rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

W związku z powyższym uznaje się, że zalecenie nr 2 Wojewody Mazowieckiego dotyczące umieszczania w decyzjach o wydaniu prawa jazdy, pozwoleniach na kierowanie tramwajem oraz decyzjach o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami daty przy podpisie i pieczęci organu wydającego oraz podpisu i pieczęci organu wydającego przy podpisie osoby odbierającej prawo jazdy należy uznać za częściowo realizowane.

***Zalecenie nr 3:** Weryfikacji kompletności przyjmowanych wniosków o wydanie prawa jazdy, pozwolenia na kierowanie tramwajem, przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami, a także o wydanie i przedłużenie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym pod kątem spełniania wymogów określonych we wzorze formularza wniosku o wydanie prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem, a także umieszczania numeru zezwolenia i daty odbioru zezwolenia we wnioskach o wydanie i przedłużenie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, stanowiących załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami oraz załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne.*

Analiza wniosków o wydanie prawa jazdy, pozwolenia na kierowanie tramwajem, a także o wydanie i przedłużenie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym wykazała, że wnioski te były kompletne. Ponadto w czasie kontroli ustalono, że wszystkie poddane badaniu wnioski o wydanie i przedłużenie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym zawierały numer zezwolenia i daty odbioru zezwolenia wskazanego na wnioskach, stanowiących załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami oraz załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne.

Natomiast w przypadku 2 wniosków o przywrócenie uprawnień do kierowania pojazdami przyjęto niekompletne wnioski, niezawierające w części E pkt 3 informacji

o załącznikach składanych przez wnioskodawcę, czym naruszono wymogi określone we wzorze formularza stanowiącym załącznik do rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

W związku z powyższym uznaje się, że zalecenie nr 3 Wojewody Mazowieckiego dotyczące weryfikacji kompletności przyjmowanych wniosków o wydanie prawa jazdy, pozwolenia na kierowanie tramwajem, przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami, a także o wydanie i przedłużenie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym a także umieszczania numeru zezwolenia i daty odbioru zezwolenia we wnioskach o wydanie i przedłużenie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, jest częściowo realizowane.

Zalecenie nr 4: *Przestrzegania w toku prowadzonych postępowań przepisów k.p.a. poprzez wskazywania w pouczeniach wydawanych decyzji o wydaniu uprawnień do kierowania pojazdami informacji, że zgodnie z art. 127a k.p.a., strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania, a także o skutkach skorzystania z tego uprawnienia.*

W trakcie kontroli ustalono, że wszystkie decyzje poddane analizie zawierały wymagane pouczenie strony o uprawnieniach wynikających z art. 127a k.p.a. oraz o konsekwencjach skorzystania z tych uprawnień. W związku z powyższym uznaje się, że zalecenie Wojewody Mazowieckiego jest w pełni realizowane.

Zalecenie nr 5: *Weryfikacji poprawności wpisywania we wnioskach o wydanie prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem daty wydania dokumentu oraz daty odbioru dokumentu.*

Analiza wniosków, które zostały poddane kontroli wykazała, że we wszystkich badanych przypadkach prawidłowo wpisywana była data wydania oraz data odbioru dokumentu. W związku z powyższym uznaje się, że zalecenie Wojewody Mazowieckiego jest w pełni realizowane.

Zalecenie nr 6: *Zamieszczania w nagłówku wniosku o wydanie prawa jazdy właściwej nazwy organu wydającego, a mianowicie Starosta Powiatu Wołomińskiego.*

Analiza wniosków o wydanie prawa jazdy, które zostały poddane kontroli wykazała, że we wszystkich badanych przypadkach w nagłówku wniosku zamieszczano właściwą nazwę organu wydającego, a mianowicie Starosta Powiatu Wołomińskiego. W związku z powyższym uznaje się, że zalecenie Wojewody Mazowieckiego jest w pełni realizowane.

***Zalecenie nr 7:** Wskazywania w uzasadnieniu prawnym decyzji w sprawie zatrzymania prawa jazdy prawidłowej daty uchwalenia ustawy o zmianie ustawy kodeks karny oraz niektórych innych ustaw.*

Analiza decyzji, które zostały poddane kontroli wykazała, że we wszystkich badanych przypadkach wskazywano w uzasadnieniu prawnym decyzji w sprawie zatrzymania prawa jazdy prawidłową datę uchwalenia ustawy o zmianie ustawy kodeks karny oraz niektórych innych ustaw. W związku z powyższym uznaje się, że zalecenie Wojewody Mazowieckiego jest w pełni realizowane.

Mając powyższe na uwadze realizację zaleceń pokontrolnych sformułowanych w wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do Starosty Wołomińskiego w zakresie wydawania i zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a także cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych uchybień.**

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych uchybień, a w szczególności do:

1. Umieszczania w sprawach dotyczących wydania pozwolenia na kierowanie tramwajem podpisu i pieczęci organu wydającego w części H wniosku dotyczącej faktycznego wydania i odbioru dokumentu, a także daty przy podpisie i pieczęci organu wydającego.
2. Weryfikacji kompletności przyjmowanych wniosków o przywrócenie uprawnień do kierowania pojazdami ze szczególnym uwzględnieniem w części E pkt 3 wniosku – informacji jakie załączniki składa wnioskodawca.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem platformy ePUAP.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Artur Subda
Dyrektor Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/