



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa 9 sierpnia 2023 r.

WK-V.9612.1.88.2023

**Pan**  
**XXXX**  
**p.o. Dyrektora**  
**Samodzielnego Publicznego Zespołu**  
**Zakładów Opieki Zdrowotnej w Sierpcu**  
**ul. J. Słowackiego 32**  
**09-200 Sierpc**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 111 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (dalej ustawa o działalności leczniczej – Dz. U. z 2023 r. poz. 991) przeprowadzona została kontrola doraźna w Oddziale ginekologiczno-położniczym (kom. org. 041) i Oddziale neonatologicznym (kom. org. 042) podmiotu leczniczego pn. Samodzielny Publiczny Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej w Sierpcu (dalej SPZZOZ w Sierpcu), mieszczących się przy ul. J. Słowackiego 32.

Tematyka kontroli obejmowała zgodność wykonywanej działalności z przepisami określającymi warunki wykonywania działalności leczniczej, w tym zaprzestania udzielania świadczeń zdrowotnych w terminie od 01 maja do 07 czerwca 2023 r.

Kontrolą objęto badanie stanu faktycznego w okresie od 1 maja do 7 czerwca 2023 r.

W związku z kontrolą, której szczegółowe wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym bez zastrzeżeń w dniu 23 czerwca 2023 r., przekazuję Panu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrola doraźna w Oddziale ginekologiczno-położniczym (kom. org. 041) i Oddziale neonatologicznym (kom. org. 042) została wszczęta w związku z wpływieniem do Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie informacji odnośnie czasowego zaprzestania działalności ww. komórek organizacyjnych bez zachowania trybu określonego

Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie  
00-950 Warszawa, Plac Bankowy 3/5, tel.: (+48) 22 695 69 95 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /t6j4lj468r/skrytka  
[www.gov.pl/web/uw-mazowiecki](http://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki)

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Mazowiecki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie [www.gov.pl/web/uw-mazowiecki](http://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki) w zakładce ochrona danych osobowych.

w art. 34 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej. Czynności kontrolne miały również na celu sprawdzenie zastosowania się podmiotu leczniczego do decyzji Wojewody Mazowieckiego z dnia 31 maja 2023 r., znak pisma: WZ-II.9610.1.13.2023.KM, w której nie wyrażono zgody na czasowe zaprzestanie działalności leczniczej komórki organizacyjnej 042 – Oddział neonatologiczny od dnia 1 maja 2023 r. do dnia wydania ww. decyzji, tj. do 31 maja 2023 r., z uwagi na fakt że kompletny wniosek podmiotu wpłynął po tym dniu, tj. 8 maja 2023 r. W przedmiotowej decyzji Wojewoda wyraził zgodę na czasowe zaprzestanie działalności leczniczej Oddziału neonatologicznego w okresie od dnia wydania ww. decyzji, tj. od 31 maja 2023 r. do dnia 31 października 2023 r. Ponadto w przedmiotowej decyzji zostało umorzone postępowanie w części dotyczącej wniosku podmiotu o czasowe zaprzestanie działalności komórki organizacyjnej 041 – Oddział ginekologiczno-położniczy, ze względu na fakt, iż komórka ta nie zaprzestała całkowicie działalności, a jedynie ograniczyła ją w zakresie położnictwa. Decyzja została wydana w wyniku prowadzonego postępowania administracyjnego na podstawie art. 34 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 7 ustawy o działalności leczniczej. Dyrektor SPZZOZ w Sierpcu wystąpił do Wojewody Mazowieckiego z wnioskiem z 28 kwietnia 2023 r. (znak pisma: D072.54.2023), który jako kompletny wpłynął do organu rejestrowego 8 maja 2023 r. Przedmiotowy wniosek i wyjaśnienia podmiotu do ww. wniosku zawierały prośbę o wyrażenie zgody na kontynuację czasowego zaprzestanie działalności leczniczej Oddziału neonatologicznego i Oddziału położniczego w terminie od 01 maja do 31 października 2023 r., ze względu na przedłużające się prace remontowe i budowlane po zakończeniu których ww. oddziały wznovią swoją działalność o ile Konsultant Wojewódzki ds. neonatologii potwierdzi zasadność funkcjonowania komórek organizacyjnych ze zmniejszoną liczbą łóżek. Wydział Zdrowia Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie w piśmie z 4 maja 2023 r. (znak: WZ.II.9610.1.13.2023.KM), poinformował placówkę, że zgodnie z zapisami art. 34 ust. 6 i ust. 7 ustawy o działalności leczniczej wojewoda przed wyrażeniem zgody zasięga opinii dyrektora właściwego oddziału wojewódzkiego NFZ, który na jej wydanie ma 7 dni, natomiast wojewoda wydaje zgodę lub odmawia jej wydania w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku. W ww. piśmie wyjaśniono, że ewentualna zgoda na czasowe zaprzestanie działalności leczniczej będzie obowiązywać najwcześniej od dnia wydania decyzji. W dniu 8 maja 2023 r. do urzędu wpłynął poprawiony wniosek Dyrektora SPZZOZ w Sierpcu w sprawie zaprzestania działalności leczniczej ww. Oddziałów w okresie od 1 maja 2023 r. do 31 października 2023 r. W związku z wątpliwościami dotyczącymi treści wniosku, organ rejestrowy wystąpił do SPZZOZ w Sierpcu kolejnym pismem z 17 maja 2023 r. (znak: WZ-II.9610.1.13.2023.KM), w którym poprosił o przesłanie

wyjaśnień do ww. wniosku, tj. doprecyzowanie, czy zaprzestanie działalności leczniczej dotyczy całej komórki organizacyjnej numer 041-Oddział ginekologiczno-położniczy. W przedmiotowym piśmie wyjaśniono, że zgodnie z ustawą o działalności leczniczej, podmiot leczniczy może zaprzestać czasowo działalność leczniczą w zakresie jednej lub więcej jednostek lub komórek organizacyjnych zakładu leczniczego, a nie jej części. Zgodnie z wyjaśnieniami przesłanymi przez SPZZOZ w Sierpcu pismem z 18 maja 2023 r. (znak: D.072.55.2023), złożony wniosek o czasowe zaprzestanie działalności w Oddziale położniczym dotyczył wyłącznie części położniczej. Jednocześnie podmiot poinformował, że komórka organizacyjna 041 pod nazwą Oddział ginekologiczno-położniczy funkcjonuje od 9 września 2022 r. wyłącznie w części ginekologicznej, zgodnie z decyzją Wojewody Mazowieckiego z dnia 9 sierpnia 2022 r., znak pisma: WZ-II.9610.1.19.2022.KM. Wydział Zdrowia Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie kolejnym pismem z 19 maja 2023 r. (znak: WZ-II.9610.1.13.2023.KM), poinformował Dyrektora SPZZOZ w Sierpcu, że z uwagi na fakt złożenia kompletnego wniosku po terminie wskazanym jako początek okresu zawieszenia działalności, organ rejestrowy zamierza wydać w przedmiotowej sprawie decyzję odmawiającą zgody na czasowe zaprzestanie działalności leczniczej Oddziału neonatologicznego w okresie od 01 maja 2023 r. do dnia wydania decyzji oraz w zakresie oddziału położniczego, stanowiącego część Oddziału ginekologiczno-położniczego. W piśmie wyjaśniono również stronie postępowania, że ww. decyzja z 9 sierpnia 2022 r., zawierała zgodę na czasowe zaprzestanie działalności leczniczej całej komórki organizacyjnej numer 041 – Oddział ginekologiczno-położniczy. Ponadto poinformowano placówkę o przysługujących jej prawach wynikających z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), a na skorzystanie z ww. praw wyznaczono termin trzech dni roboczych od daty otrzymania niniejszego pisma. W odpowiedzi Dyrekcja SPZZOZ w Sierpcu wystosowała do Wydziału Zdrowia pismo z 25 maja 2023 r. (znak: D.072.57.2023), w którym podtrzymała swój wniosek o wydanie zgody na czasowe zaprzestanie wykonywania działalności leczniczej w Oddziale neonatologicznym do dnia 31 października 2023 r. Kolejnym pismem z dnia 2 czerwca 2023 r. Dyrektor SPZZOZ w Sierpcu oświadczył, że komórka organizacyjna 041 – Oddział ginekologiczno-położniczy, realizuje świadczenia wyłącznie w zakresie ginekologii i dysponuje, zgodnie z zapisem w księdze rejestrowej 14 łózkami dla pacjentek.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, ustalono że w okresie od 1 maja 2023 r. do dnia zakończenia kontroli, tj. do 7 czerwca 2023 r. Oddział ginekologiczno-położniczy funkcjonował w ograniczonym zakresie, tj. wyłącznie w zakresie

ginekologii. W oparciu o analizę: akt osobowych, grafików czasu pracy, list obecności lekarzy i położnych za maj i czerwiec 2023 r., harmonogramów dyżurów lekarskich, miesięcznych sprawozdań lekarzy z liczby godzin udzielonych świadczeń w Oddziale ginekologiczno-położniczym, zbiorczej dokumentacji medycznej oraz pisemnych wyjaśnień złożonych przez osoby upoważnione do reprezentacji podmiotu leczniczego stwierdzono, że brak było całodobowej obsady lekarskiej i całodobowej obsady położnych w dniach: 1 i 3 maja 2023 r. i 4 czerwca 2023 r., natomiast 3 czerwca 2023 r. brak było obsady lekarskiej na dyżurze całodobowym i obsady położnych na dyżurze dziennym od 7:00 do 19:00. Ponadto w dniach: 6, 7, 13, 14, 20, 21, 27, 28 maja 2023 r. brak było obsady lekarskiej na dyżurach całodobowych w Oddziale. Z wyjaśnień podmiotu wynika, że Oddział ginekologiczno-położniczy zapewnia wyłącznie świadczenia w zakresie ginekologii, a pacjentki przyjmowane są na bieżąco zgodnie z terminami skierowań. Ponadto poinformowano, że w przypadku braku pacjentek w Oddziale i po godzinach pracy lekarzy, pełnione są dyżury lekarskie pod telefonem, natomiast sporadyczny brak położnych w miesięcznym harmonogramie pracy wynika z braku planowych zabiegów diagnostycznych lub operacyjnych i braku przebywających w Oddziale pacjentek po tych zabiegach lub pacjentek z innymi chorobami ginekologicznymi, a w przypadku gdy do Izby Przyjęć Szpitala zgłosi się pacjentka ginekologiczna uruchomiana jest procedura o wykonywaniu pracy w godzinach nadliczbowych przez pracowników Szpitala, zgodnie z Zarządzeniem nr 2/2021 Dyrektora SPZZOZ w Sierpcu.

W związku z wątpliwościami zespołu kontrolnego odnośnie opisanej powyżej przyjętej organizacji pracy lekarzy i położnych Oddziału ginekologiczno-położniczego, Wydział Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie wystąpił pismem z 26 czerwca 2023 r. (znak: WK-V.9612.1.88.2023) do Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia (dalej MOW NFZ) z prośbą o informację czy funkcjonowanie Oddziału w ww. okresie, w szczególności w dniach braku obsady personelu medycznego, było zgodne z zawartą umową o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 22 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (dalej rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego – Dz.U. z 2023 r. poz. 870, z późn. zm.). W odpowiedzi Dyrektor MOW NFZ poinformował pismem z 24 lipca 2023 r. (znak: NFZ07-WSOZ-DLS.4011.82.20232023.205928.KJ), że Oddział ginekologiczno-położniczy SPZZOZ w Sierpcu zobowiązany był od 1 maja 2023 r. do udzielania świadczeń zdrowotnych na warunkach określonych w obowiązujących przepisach prawa oraz umowie zawartej z NFZ.

Wobec powyższego przypominam o obowiązku zapewnienia świadczeń zdrowotnych w Oddziale ginekologiczno-położniczym, w tym całodobowej obsady lekarskiej i położnych, zgodnie z wymogami określonymi w rozporządzeniu w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego oraz umowie zawartej z NFZ o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Ponadto w wyniku kontroli stwierdzono zaprzestanie działalności leczniczej w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych w Oddziale neonatologicznym w okresie od 1 maja 2023 r. do 31 maja 2023 r., bez wymaganej zgody Wojewody Mazowieckiego. Takie działanie stanowi naruszenie wymogu ustalonego w art. 34 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej.

Przedstawiając ustalenia poczynione podczas kontroli pragnę zwrócić uwagę Pana Dyrektora, że w przypadku wystąpienia przesłanek świadczących o konieczności zaprzestania działalności leczniczej (całkowicie lub częściowo) podmiotu wykonującego działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne, w zakresie świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych – na kierowniku podmiotu leczniczego spoczywa obowiązek uzyskania każdorazowo zgody wojewody na czasowe zaprzestanie działalności leczniczej z zachowaniem trybu określonego w art. 34 ustawy o działalności leczniczej. Wobec powyższego proszę o zastosowanie się w przyszłości do ww. przepisów ustawy w celu zapewnienia dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej oraz bezpieczeństwa zdrowotnego pacjentów.

Jednocześnie zobowiązuje Pana Dyrektora do poinformowania Wojewody Mazowieckiego, z przywołaniem znaku pisma WK-V.9612.1.88.2023, o sposobie wykorzystania wniosku pokontrolnego.

z up. Wojewody Mazowieckiego

*Artur Subda*  
*Dyrektor Wydziału Kontroli*

Do wiadomości:  
**Starostwo Powiatowe w Sierpcu**  
ul. Świętokrzyska 2A,  
09-200 Sierpc