



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 13 listopada 2023 r.

WK-I.431.1.61.2023

**Pan
Paweł Kacprzykowski
Wójt Gminy Czerwonka**

**Urząd Gminy Czerwonka
Czerwonka Włociańska 38
06-232 Czerwonka**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej² kontrolerzy: Renata Pęza – starszy inspektor wojewódzki i Marta Szczepańska – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 22 maja do 2 czerwca 2023 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Czerwonka, z siedzibą w Czerwonce Włociańskiej 38.

Kontrolą objęto stan realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie działalności urzędu stanu cywilnego w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 8 maja 2023 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 10 października 2023 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

W kontrolowanym okresie dokonano rejestracji 15 małżeństw, 21 zgonów, 6 czynności przeniesienia do rejestru stanu cywilnego treści zagranicznego dokumentu stanu cywilnego, 4 czynności sprostowania aktu stanu cywilnego i 2 czynności uzupełnienia aktu stanu cywilnego. Ponadto wydano 1 zaświadczenie o stanie cywilnym.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

W kontrolowanym okresie nie dokonywano rejestracji urodzeń, czynności polegających na rejestracji zdarzenia, które nastąpiło poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej i nie zostało tam zarejestrowane, czynności odtworzenia zagranicznego dokumentu stanu cywilnego, nie wydawano decyzji na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska³, decyzji w przedmiocie odmowy dokonania czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego, decyzji w sprawie umorzenia postępowania z zakresu rejestracji stanu cywilnego, jak również zaświadczeń stwierdzających, że zgodnie z prawem polskim można zawrzeć małżeństwo, zaświadczeń o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby ani zaświadczeń o nieposiadaniu księgi stanu cywilnego.

Badaniu poddano: 10 aktów małżeństw, w tym 1 akt sporządzony po zawarciu małżeństwa przed kierownikiem urzędu stanu cywilnego (dalej: kierownik USC) i 9 aktów sporządzonych po zawarciu małżeństwa przed duchownym, w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego⁴, 10 aktów zgonu, w tym 1 akt zgonu obywatela Ukrainy, a także 3 czynności przeniesienia do rejestru stanu cywilnego treści zagranicznego dokumentu stanu cywilnego, 4 czynności sprostowania aktu stanu cywilnego, 2 czynności uzupełnienia aktu stanu cywilnego oraz 1 zaświadczenie o stanie cywilnym.

Rejestracji stanu cywilnego w rejestrze stanu cywilnego dokonywał w poddanych kontroli sprawach Wójt Gminy Czerwonka oraz kierownik USC, zgodnie z właściwością określoną w art. 9 ust. 1 oraz art. 13 ust. 1 i 2 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego⁵, uwierzytelniając akty stanu cywilnego przez złożenie podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą certyfikatu wydanego przez ministra cyfryzacji.

Poddane kontroli akty małżeństwa oraz zgonu zawierały wymagane dane określone, odpowiednio, w art. 88 ust. 1 oraz art. 95 ust. 1 p.a.s.c. Sporządzone zostały na podstawie wymaganych dokumentów, wymienionych w art. 87 ust. 1 i 3 oraz art. 92 ust. 2 p.a.s.c., z zachowaniem terminów określonych w art. 86 ust. 1 i 3 oraz art. 92 ust. 1 p.a.s.c.

Akty stanu cywilnego oznaczone zostały oddzielenie dla każdego rodzaju zdarzenia, zgodnie z art. 19 ust. 1 p.a.s.c. Oznaczenia aktów stanu cywilnego zostały nadane przez system teleinformatyczny, zgodnie z zasadami określonymi w § 42 ust. 2 rozporządzenia w sprawie

³ Ustawa z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1988).

Oznaczenia wszystkich spraw poddanych badaniu wskazano w arkuszach ustaleń kontroli, które dołączono do akt kontroli.

⁴ Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1359, ze zm.).

⁵ Ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1378), dalej: p.a.s.c.

sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego⁶.

Czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego polegające na sprostowaniu, uzupełnieniu, oraz przeniesieniu do rejestru stanu cywilnego treści zagranicznego dokumentu stanu cywilnego – dokonano w formie czynności materialno-technicznej, zgodnie z art. 35 ust. 3, art. 37 ust. 3 oraz art. 105 ust. 1 p.a.s.c. Zrealizowany został wymóg powiadomienia osoby, której akt dotyczy o zamiarze sprostowania aktu oraz o złożeniu wniosku o sprostowanie aktu stanu cywilnego, zgodnie z art. 35 ust. 4 i 5 ww. ustawy.

Kierownik USC wykonał obowiązek wynikający z art. 32 Konwencji Konsularnej między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą⁷, zawiadamiając o zgonie obywatela Ukrainy i przesyłając odpis zupełny aktu zgonu.

Akta zbiorowe do poddanego kontroli aktów małżeństwa oraz zgonu prowadzone były w formie papierowej, w porządku chronologicznym, a także zawierały dokumenty stanowiące podstawę dokonania czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego. W aktach zbiorowych aktów małżeństwa znajdują się zapewnienia o braku okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa oraz zaświadczenie stwierdzające brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa i zaświadczenie wydane przez duchownego, o którym mowa w art. 8 § 2 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego albo protokół przyjęcia przez kierownika USC oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński, zaś w aktach zbiorowych do aktów zgonu karty zgonu oraz protokoły zgłoszenia zgonu.

Ponadto ustalono, że dokumenty stanowiące akta zbiorowe rejestracji stanu cywilnego są przechowywane w odpowiednich warunkach i właściwie zabezpieczone, z zachowaniem wymogów określonych w art. 27 ust. 1 i 2 p.a.s.c.

Zaświadczenie o stanie cywilnym wydano wnioskodawcy w dniu złożenia wniosku⁸.

Prawidłowo realizowano obowiązki dokonywania adnotacji, dołączania wzmianek dodatkowych i przypisków, określone w art. 23, art. 24 ust. 1, art. 25 i art. 105 ust. 1 p.a.s.c. oraz § 12-14 rozporządzenia w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego.

Po dokonaniu poddanych kontroli czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego wydano z urzędu odpis aktu stanu cywilnego, odpowiednio: skrócony lub zupełny.

⁶ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 9 lutego 2015 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1904).

⁷ Konwencja Konsularna między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą, sporządzona w Warszawie dnia 8 września 1991 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 60, poz. 248).

⁸ W aktach poddanych kontroli brak było egzemplarza aktowego wydanego zaświadczenia o stanie cywilnym. Na wniosku o wydanie zaświadczenia podpisem i datą potwierdzono odbiór ww. zaświadczenia.

Stwierdzono, że wysokość pobranej opłaty skarbowej za sporządzenie poddanych kontroli aktów małżeństwa, wydanie odpisu zupełnego aktu stanu cywilnego po dokonanych czynnościach sprostowania, uzupełnienia, transkrypcji, a także za wydanie zaświadczenia o stanie cywilnym – była zgodna z określoną w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej⁹.

Osoba zatrudniona w okresie objętym kontrolą na stanowisku kierownika USC spełniała wymogi do zajmowania tego rodzaju stanowiska w zakresie wykształcenia i zatrudnienia, określone w art. 8 ust. 1 p.a.s.c.

Nie stwierdzono przechowywania w archiwum urzędu stanu cywilnego ksiąg stanu cywilnego i akt zbiorowych z naruszeniem zasad ich przekazywania do właściwego archiwum państwowego, określonych w art. 128 ust. 1 oraz art. 129 ust. 3 p.a.s.c.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na niepobraniu opłaty skarbowej za dokonanie 1 czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego, polegającej na uzupełnieniu aktu stanu cywilnego. Zgodnie z regulacją zawartą w części II pkt 10 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej za dokonanie przedmiotowej czynności powinna zostać pobrana opłata skarbową w wysokości 39 zł¹⁰.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w zakresie działalności urzędu stanu cywilnego ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonej nieprawidłowości**.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, zobowiązuję Pana Wójta do pobierania opłaty skarbowej za dokonane czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego, polegających na uzupełnieniu aktu stanu cywilnego. Zgodnie z regulacją zawartą w części II pkt 10 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej za dokonanie przedmiotowej czynności powinna zostać pobrana opłata skarbową w wysokości 39 zł.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Wójta na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich

⁹ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111).

¹⁰ Zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem Wójta Gminy Czerwonka z 25 maja 2023 r. „Niepobranie opłaty od wniosku za uzupełnienie aktu urodzenia o nr (...) spowodowane było nieuwagą czynnika ludzkiego – pracownika. (...)”

niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.
Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem platformy ePUAP.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Artur Subda
Dyrektor Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/