



WOJEWODA MAZOWIECKI

WBZK-II.431.2.2016

Warszawa, 09 czerwca 2016 r.

**Pan
Miroslaw Ślifirczyk
Starosta Radomski
Starostwo Powiatowe
w Radomiu
ul. Domagalskiego 7
26-600 Radom**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 827 z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz zgodnie z Planem kontroli zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na 2016 r., zespół kontrolny w składzie:

1. Przewodniczący zespołu:

Andrzej Werle - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (WBiZK MUW), upoważnienie nr 588/3/2016 z dnia 8 kwietnia 2016 r.

2. Członek Zespołu:

Piotr Kaniuka – główny specjalista w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki w WBiZK MUW, upoważnienie nr 589/3/2016 z dnia 8 kwietnia 2016 r.,

przeprowadzili w dniu 19 kwietnia 2016 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Radomiu, ul. Domagalskiego 7, 26-600 Radom.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę stanu realizacji zadań planistyczno – organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej.

Kontrolą objęto okres od 01.04.2013 r. do 31.03.2016 r.

Niniejszym, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

1. Przygotowanie dokumentacji planistycznej i stopień zorganizowania formacji obrony cywilnej w ramach systemu wykrywania i alarmowania.

W okresie objętym kontrolą zostało wydane zarządzenie Nr 18/2016 Starosty Radomskiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 18 kwietnia 2016 r. w sprawie powołania Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania (POADA).

Zgodnie z ww. zarządzeniem na terenie powiatu radomskiego utworzona została formacja obrony cywilnej pod nazwą Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) o strukturze liczącej 11 etatów.

POADA został utworzony na bazie zasobów kadrowych Starostwa Powiatowego w Radomiu. Kandydatury osób przeznaczonych do służby w POADA zostały uzgodnione z Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Radomiu. W dokumentacji ewidencyjnej znajdują się odcinki „B” wręczonych kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych, które zostały wydane przez starostę - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu.

Dla utworzonej formacji obrony cywilnej został opracowany dokument organizacyjny w postaci planu działania. Dokument zawiera informacje i dane niezbędne do realizacji zadań przez tę jednostkę organizacyjną. Ukompletowanie osobowe POADA wynosi 100%.

Druga formacja powiatowa przeznaczona do prowadzenia analiz laboratoryjnych, zgodnie z zarządzeniem nr 524 Wojewody Mazowieckiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 21 października 2013 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego, zmienionym zarządzeniem nr 1057 z dnia 14 października 2015 r., nie została utworzona.

Z wyjaśnień złożonych przez naczelnika Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Radomiu i po przedłożeniu zarządzenia nr 4771/2014 Prezydenta Miasta Radomia z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie organizacji Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie miasta Radomia wynika, że na bazie Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Radomiu został utworzony Powiatowy Ośrodek Analiz

Laboratoryjnych (POAL). Brakuje jednak uzgodnień pomiędzy prezydentem miasta Radomia, jako dysponentem tej formacji, a starostą radomskim w zakresie jej wykorzystania również na terenie administrowanym przez starostę.

2. Planowanie i organizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

Przedsięwzięcia szkoleniowe w zakresie obrony cywilnej na szczeblu powiatu realizowane były w oparciu o harmonogramy szkoleń, stanowiące integralną część opracowywanych na każdy rok kalendarzowy planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu radomskiego.

W okresie objętym kontrolą zorganizowane zostały następujące przedsięwzięcia szkoleniowe związane z problematyką obrony cywilnej:

- 1) szkolenie dla kadry kierowniczej Starostwa Powiatowego i kierowników jednostek organizacyjnych powiatu w dniu 14.05.2013 r.;
- 2) szkolenia dla obsady osobowej POADA:
 - w dniu 11.12.2013 r.,
 - w dniu 28.11.2014 r.,
 - w dniu 16.12.2015 r.;
- 3) narady szkoleniowe dla osób prowadzących sprawy obrony cywilnej w podległych gminach:
 - w dniu 17.12.2013 r.,
 - w dniu 03.04.2014 r.,
 - w dniu 13.08.2015 r.,
 - w dniu 10.03.2016 r.

Obsada osobowa POADA brała udział w wojewódzkich treningach systemu wczesnego ostrzegania, organizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie.

W ramach współpracy z innymi instytucjami i jednostkami organizacyjnymi, starosta radomski organizował szkolenia dla kadry Ośrodka Szkolenia w Pionkach Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Warszawie (w dniach: 03.10.2013 r., 29.11.2013 r., 21.07.2015 r., 01.04.2016 r.) oraz studentów Wyższej Inżynierskiej Szkoły Bezpieczeństwa i Organizacji Pracy w Radomiu (w dniu 15.10.2015 r.).

W dniu 9 grudnia 2015 r. starosta radomski zorganizował trening decyzyjny z elementami ćwiczeń epizodycznych na temat „Postępowanie zgodne z procedurami dotyczącymi zachorowań na choroby zakaźne szczególnie niebezpieczne typu ebola”. W przedsięwzięciu tym uczestniczyli przedstawiciele powiatowych służb, inspekcji, straży oraz innych powiatowych jednostek organizacyjnych, a także burmistrzowie i wójtowie z gmin powiatu radomskiego.

Przed szkoleniami opracowywana była stosowna dokumentacja w postaci tematycznych planów zajęć szkoleniowych oraz list obecności, zgodnie z zaleceniami określonymi w wytycznych Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 6 października 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.

3. Planowanie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej w ramach rocznych planów działania i wieloletniego planu obrony cywilnej powiatu. Określanie zadań dla jednostek podległych i funkcjonujących na administrowanym terenie.

Na każdy rok kalendarzowy objęty kontrolą realizacja zadań obrony cywilnej planowana była w planach działania w zakresie obrony cywilnej powiatu radomskiego. Dokumenty te opracowywano w sposób prawidłowy z uwzględnieniem głównych zakresów zadań przewidzianych do realizacji. Przed zatwierdzeniem przez starostę radomskiego plany uzgadniano z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. W planach na bieżąco odnotowywano terminy realizacji poszczególnych przedsięwzięć lub zamieszczano adnotacje o przyczynach niewykonania zaplanowanych przedsięwzięć.

Opracowano „Plan obrony cywilnej powiatu radomskiego”. Dokument ten został uzgodniony ze wszystkimi jednostkami organizacyjnymi powiatu, służbami i inspekcjami, które przewidziane są do realizacji zadań obrony cywilnej. Plan ten po uzgodnieniu z wojewodą mazowieckim został zatwierdzony przez starostę radomskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu. Rzeczony dokument został opracowany zgodnie z wytycznymi Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa Mazowieckiego z dnia 17 sierpnia 2012 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin.

Na jednostki organizacyjne powiatu radomskiego oraz komórki organizacyjne starostwa przeznaczone do wykonywania zadań obrony cywilnej zostały rozpisane karty realizacji tych zadań.

W kontrolowanym okresie corocznie organizowano narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami, realizującymi zadania obrony cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego powiatu radomskiego, na których to między innymi omawiano zasady, sposoby i terminy realizacji zadań, wynikające z przekazanych planów działania. Gminne plany działania w zakresie obrony cywilnej zostały uzgodnione z Wydziałem Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Radomiu. Narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami realizowane były w terminach wskazanych w punkcie 2.

4. Prowadzenie działalności kontrolnej.

Działalność kontrolną w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie prowadzono w oparciu plany kontroli sporządzanych w ramach planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu radomskiego oraz opracowywanych na każdy rok kalendarzowy planów kontroli zewnętrznych Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Radomiu. Wszystkie kontrole z zakresu obrony cywilnej realizowano w połączeniu z problematyką zarządzania kryzysowego.

W 2013 r. przeprowadzono kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Pionki (w dniu 21.11.2013 r.) oraz w Urzędzie Gminy Jedlnia-Letnisko (w dniu 22.11.2013 r.).

W 2014 r. zrealizowana została kontrola sprawdzająca w Urzędzie Gminy Przytyk (w dniu 26.02.2014 r.), kontrole problemowe w: Urzędzie Miasta Pionki (w dniu 28.03.2014 r.), Urzędzie Miasta i Gminy Skaryszew (w dniu 24.09.2014 r.), Urzędzie Gminy Wierzbica (w dniu 30.09.2014 r.) oraz Urzędzie Gminy Jastrzębia (w dniu 22.10.2014 r.).

W 2015 r. stan realizacji zadań planistyczno-organizacyjnych w zakresie obrony cywilnej skontrolowany został w: Urzędzie Miasta i Gminy Iłża (w dniu 23.09.2015 r.), Urzędzie Gminy Gózd (w dniu 30.09.2015 r.), Urzędzie Gminy Jedlińsk (w dniu 30.11.2015 r.) oraz Urzędzie Gminy Wolanów (11.12.2015 r.).

W 2016 r. kontrole w zakresie obrony cywilnej zostały zaplanowane na III i IV kwartał.

O planowanej kontroli powiadamiano jednostki pisemnie. Do wysyłanych pism załączany był również program kontroli. Podstawą do przeprowadzenia czynności kontrolnych

były upoważnienia wydawane przez starostę radomskiego. Z przeprowadzonych kontroli sporządzano w dwóch egzemplarzach protokoły, z których jeden przekazywano kierownikowi kontrolowanej jednostki. W protokołach zatwierdzanych przez starostę, formułowano wnioski oraz zalecenia pokontrolne do wykonania.

Na szczególną uwagę zasługuje wysoki poziom nadzoru nad zadaniami obrony cywilnej przez starostę radomskiego w odniesieniu do podległych gmin. Świadczy o tym ilość przeprowadzonych kontroli w tym zakresie.

W wyniku kontroli w Starostwie Powiatowym w Radomiu stwierdzono uchybienie powodujące niżej wymieniony skutek, tj. brak uzgodnień w zakresie wykorzystania przez starostę radomskiego POAL, której dysponentem jest prezydent miasta Radomia. W związku z powyższym nie zostały stworzone warunki formalno-prawne do określenia zasad wykorzystania tej formacji na terenie administrowanym przez starostę radomskiego. Brak szczegółowych uzgodnień w tym zakresie skutkował będzie trudnościami w realizacji zadań przez rzeczoną formację obrony cywilnej na rzecz powiatu radomskiego w czasie zagrożenia bezpieczeństwa państwa i czasu wojny na terenie powiatu radomskiego.

Biorąc powyższe pod uwagę, realizację zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Radomiu oceniam pozytywnie z uchybieniem.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia działania polegającego na dokonaniu niezbędnych uzgodnień z prezydentem miasta Radomia w zakresie zasad wykorzystania POAL na terenie administrowanym przez starostę radomskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, w terminie 3 miesięcy od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zalecenia.