



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 20 lutego 2024 r.

WK-I.431.1.91.2023

**Pan
Paweł Mostowy
Starosta Powiatu Przasnyskiego**

**Starostwo Powiatowe w Przasnyszu
ul. Św. St. Kostki 5
06-300 Przasnysz**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy: Renata Pęza – starszy inspektor wojewódzki i Marta Szczepańska – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 25 września do 13 października 2023 r. kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Przasnyszu, z siedzibą przy ul. Św. St. Kostki 5.

Kontrolą objęto stan realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie wydawania zezwoleń na zbieranie i przetwarzanie odpadów, w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 11 września 2023 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 6 lutego 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą Starosta Przasnyski wydał 1 zezwolenie na przetwarzanie odpadów oraz 4 decyzje zmieniające uprzednio udzielone zezwolenia³, natomiast nie wydawano zezwoleń łącznych na zbieranie i przetwarzanie odpadów na podstawie art. 41

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

³ W tym: 3 decyzje zmieniające zezwolenie na zbieranie odpadów oraz 1 decyzję zmieniającą zezwolenie na przetwarzanie odpadów.

ust. 5 ustawy o odpadach, jak również do organu nie wpłynęły wnioski o ich udzielenie. W okresie kontrolowanym nie wydawano również zezwoleń na zbieranie odpadów, decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia, decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwolenia lub decyzji cofających zezwolenia w zakresie objętym kontrolą.

Badaniu poddano 1 decyzję udzielającą zezwolenia na przetwarzanie odpadów oraz 4 decyzje zmieniające zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów⁴.

Poddane badaniu decyzje zostały wydane zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową, określoną w art. 41 ust. 3 pkt 2 ustawy o odpadach⁵. Zezwolenia na przetwarzanie odpadów udzielono na podstawie złożonego przez przedsiębiorcę kompletnego wniosku w zakresie wymaganych danych i załączników. Zezwolenie na przetwarzanie odpadów zostało udzielone na czas oznaczony – nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogami art. 44 ust. 1 ustawy o odpadach. Decyzje zmieniające zezwolenia zostały wydane zgodnie z wnioskami.

W aktach skontrolowanych spraw znajdowały się dokumenty potwierdzające tytuł prawny posiadacza odpadów do terenu, na którym magazynowane będą odpady⁶, co stanowiło dowód dopełnienia obowiązku wynikającego z art. art. 25 ust. 2 ustawy o odpadach.

Udzielenie zezwolenia oraz wydanie decyzji zmieniających zezwolenia poprzedzone zostało wystąpieniem o opinię wójtów lub burmistrza właściwych ze względu na miejsce prowadzenia zbierania lub przetwarzania odpadów, zgodnie z wymogiem określonym w art. 41 ust. 6a powyższej ustawy.

Decyzję zezwalającą na przetwarzanie odpadów oraz decyzje zmieniające zezwolenia na zbieranie i na przetwarzanie odpadów wydano po zajęciu stanowiska przez właściwy organ w formie postanowienia⁷ lub – w przypadku niewydania opinii w terminie określonym w art. 106 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego⁸. w związku z art. 41 ust. 6b ustawy o

⁴ W tym: 3 decyzje zmieniające zezwolenia na zbieranie odpadów oraz 1 decyzję zmieniającą zezwolenie na przetwarzanie odpadów.

Oznaczenia wszystkich spraw poddanych badaniu wskazano w arkuszu ustaleń kontroli nr 2, który dołączono do akt kontroli.

⁵ Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, ze zm.).

⁶ W przypadkach, w których wnioskowano o wydanie 1 zezwolenia na przetwarzanie odpadów oraz 1 decyzji zmieniającej zezwolenie na przetwarzanie odpadów nie zaistniał obowiązek posiadania tytułu prawnego do terenu, na którym odpady nie będą magazynowane – proces przetwarzania metodą R10 przebiega poza instalacją.

⁷ Dotyczy:

- 1 zezwolenia na przetwarzanie odpadów,
- 1 na zbieranie odpadów,
- 1 decyzji zmieniającej zezwolenie na przetwarzanie odpadów.

⁸ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, ze zm.) – dalej: k.p.a.

odpadach – uznano, że przedłożony wniosek o wydanie zezwolenia został zaopiniowany pozytywnie⁹.

Starosta Przasnyski przed udzieleniem decyzji zezwalającej i decyzji zmieniających zezwolenia wystąpił do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z wnioskami o przeprowadzenie kontroli w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska, a w 2 przypadkach również do Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej (dalej PSP) o przeprowadzenie kontroli w zakresie spełnienia wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej, zgodnie z wymogami określonymi w art. 41a ust. 1, 1a i 2 ustawy o odpadach¹⁰.

Zezwolenia na przetwarzanie odpadów, a także decyzje zmieniające zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów wydano po przeprowadzeniu wyżej wymienionych kontroli oraz otrzymaniu postanowień w przedmiocie spełnienia wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska¹¹ oraz w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej¹².

W okresie objętym kontrolą wystąpiły 2 przypadki wydania przez Starostę Przasnyskiego postanowienia w sprawie zabezpieczenia roszczeń na pokrycie kosztów wykonania zastępczego, na podstawie art. 48a ust. 1 i 7 ustawy o odpadach¹³. W przedmiotowych przypadkach zabezpieczenia ustanowione zostały w formie depozytu – środki zostały wpłacone na wyodrębniony rachunek bankowy Powiatu Przasnyskiego.

⁹ W przypadkach, w których wnioskowano o wydanie:

- 1 zezwolenia na przetwarzanie odpadów,
- 2 decyzji zmieniających zezwolenia na zbieranie odpadów,
- 1 decyzji zmieniającej zezwolenie na przetwarzanie odpadów.

¹⁰ Kontrola PSP nie była wymagana w przypadku 3 przedsięwzięć: w 2 przypadkach przedsięwzięcia dotyczyły przetwarzania odpadów poza instalacjami i urządzeniami lub przygotowania do ponownego użycia, zaś w 1 przypadku przedsięwzięcie dotyczyło zbierania odpadów niepalnych.

¹¹ W przypadkach, w których wnioskowano o wydanie 1 zezwolenia na przetwarzanie odpadów oraz 1 decyzji zmieniającej zezwolenie na przetwarzanie odpadów poza instalacjami i urządzeniami, a w ramach przetwarzania odpadów nie będzie prowadzone zbieranie lub magazynowanie odpadów, przepis art. 41a ust. 1 ustawy o odpadach w zakresie dotyczącym wymogu przeprowadzenia kontroli nie ma zastosowania, o czym poinformował Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w piśmie znak: OS-IN/r/1/2022.RM z 10 stycznia 2022 r. i w piśmie znak: OS-IN/r/61/2022.RM z 3 czerwca 2022 r.

¹² Dotyczy 2 zmian zezwoleń na zbieranie odpadów.

¹³ W przypadku 1 zezwolenia na przetwarzanie odpadów oraz 1 zmiany zezwolenia na przetwarzanie odpadów nie zaistniał obowiązek wydania postanowienia w sprawie zabezpieczenia roszczeń na pokrycie kosztów wykonania zastępczego, gdyż odpady nie będą magazynowane – proces przetwarzania metodą R10 przebiega poza instalacją. Ponadto w 1 przypadku, w którym wnioskowano o wydanie decyzji zmieniającej zezwolenie na zbieranie odpadów organ przyjął zawarty we wniosku zapis, że „(...) Biorąc pod uwagę, że wnioskowana zmiana nie jest związana z „istotną zmianą instalacji”, w rozumieniu art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz.U. 2020 poz.1219), nie spowoduje zmiany sposobu funkcjonowania Spółki oraz znaczącego zwiększenia negatywnego oddziaływania na środowisko (...)”. Największa masa odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów pozostała bez zmian, a kwota zabezpieczenia roszczeń nie uległa zmianie.

Wszystkie poddane badaniu decyzje zawierały elementy określone w art. 107 k.p.a., a decyzja zezwalająca na przetwarzanie odpadów – również elementy określone w art. 43 ust. 2 ustawy o odpadach.

Za wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów, 1 decyzji zmieniającej zezwolenie na zbieranie i 1 decyzji zmieniającej zezwolenie na przetwarzanie odpadów, pobrane zostały opłaty skarbowe w prawidłowej wysokości określonej odpowiednio w części III pkt 43c oraz pkt 46 ppkt 1 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej¹⁴, natomiast pozostałe 2 wydane decyzje zmieniające zezwolenia na zbieranie odpadów były zwolnione z wniesienia tej opłaty, zgodnie z części I pkt 53 ppkt 1 ww. ustawy.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie udzielania, zmiany, odmowy udzielenia, cofnięcia oraz stwierdzania wygaśnięcia zezwoleń na podstawie przepisów ustawy o odpadach, ocenia się **pozytywnie**.

Mając na uwadze powyższe ustalenia informuję Pana Starostę, że w zakresie stanowiącym przedmiot kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Artur Subda
Dyrektor Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

¹⁴ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111).