



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 23 lutego 2024 r.

WK-I.431.1.101.2023

**Pan
Dariusz Gizka
Burmistrz Warki**

**Urząd Miejski w Warce
Plac Stefana Czarnieckiego 1
05-660 Warka**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy: Anna Doroszevska i Kamil Karkułowski – starsi inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 13 listopada do 1 grudnia 2023 r., kontrolę problemową w Urzędzie Miejskim w Warce, z siedzibą przy Placu Stefana Czarnieckiego 1.

Kontrolą objęto realizację zadania z zakresu administracji rządowej polegającego na wypłacie świadczenia pieniężnego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy, realizowanego na podstawie art. 13 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa³, w okresie od 24 lutego 2022 r. do 25 października 2023 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 13 lutego 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Burmistrzowi wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

³ Ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167), dalej ustawa o pomocy obywatelom Ukrainy.

W okresie objętym kontrolą do organu wpłynęło 1137 wniosków o wypłatę świadczenia pieniężnego za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy (dalej: świadczenie pieniężne), spośród których organ rozpatrzył pozytywnie 1034 wnioski a 71 wniosków pozostawił bez rozpatrzenia. Procedura rozpatrywania 32 wniosków do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych nie została zakończona. W okresie kontrolowanym nie wystąpiły przypadki odmowy wypłaty świadczenia pieniężnego.

Badaniu poddano 200 wniosków o wypłatę świadczenia pieniężnego rozpatrzonych pozytywnie oraz 5 wniosków o wypłatę świadczenia pieniężnego pozostawionych bez rozpoznania.

Realizacja kontrolowanego zadania została powierzona Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Warce na mocy Zarządzenia Burmistrza Warki⁴ w sprawie wyznaczenia jednostki organizacyjnej gminy do realizacji zadań związanych z wypłatą świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zakwaterowania i wyżywienia obywateli Ukrainy.

Wszystkie poddane kontroli wnioski o wypłatę świadczenia pieniężnego zostały złożone przez podmioty uprawnione, a świadczenia pieniężne przyznane zostały na osoby spełniające wymagania określone w art. 13 ust. 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy⁵.

Organ dokonywał weryfikacji przyjętych wniosków w bazie danych wniosków⁶, o której mowa w art. 13a ust. 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy, dokumentując rezultaty dokonanych sprawdzeń i informując na bieżąco wnioskodawcę o konieczności dokonania korekt złożonych wniosków i kart w przypadkach:

- przekroczenia okresu, o którym mowa w § 3 rozporządzenia w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznawania tego świadczenia i przedłużania jego wypłaty⁷,
- braku odpowiedniego statusu osoby w rejestrze PESEL (status UKR) lub obywatelstwa

⁴ Zarządzenie NR AP.0050.56.2022 Burmistrza Warki z dnia 24 marca 2022 r.

⁵ Dotyczy wniosków rozpatrzonych pozytywnie.

⁶ W okresie od 24 lutego do 27 maja 2022 r., tj. do dnia wdrożenia rozwiązań technicznych, o których mowa w Komunikacie Ministra Cyfryzacji z dnia 23 maja 2022 r. w sprawie określenia terminu wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających prowadzenie bazy danych, o której mowa w art. 13a ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 1104), podmiot kontrolowany podejmował działania mające na celu weryfikację daty przekroczenia granicy przez obywateli Ukrainy poprzez wgląd do dokumentów podróży, natomiast po wdrożeniu ww. rozwiązań organ dokonywał ponownej weryfikacji przyjętych w tym okresie wniosków i wysokości wypłaconych świadczeń.

⁷ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 maja 2022 r. w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznawania tego świadczenia i przedłużania jego wypłaty (Dz. U. z 2023 r. poz. 1381), dalej: rozporządzenie w sprawie wysokości świadczenia pieniężnego.

- wynikającego z przepisów ww. ustawy,
- daty wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przed 24 lutego 2022 r., tj. przed wybuchem konfliktu zbrojnego,
 - stwierdzenia konfliktu, o którym mowa w art. 13a ust. 4 pkt 1 ustawy⁸.

Wnioskodawca po uzyskaniu informacji o niespełnieniu przesłanek wynikających z ustawy i aktów wykonawczych do ustawy dokonywał wykreśleń osób lub dni, za które świadczenie pieniężne nie przysługiwało.

Organ gminy wprowadzał dane, o których mowa w art. 13 ust. 4 pkt 1-4, 6 i 8 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy do bazy danych wniosków o świadczenie pieniężne z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy, zgodnie z art. 13a ust. 3 ww. ustawy.

W przypadku wniosków o przedłużenie okresu wypłaty świadczenia pieniężnego organ przyjmujący wniosek dokumentował również spełnienie przesłanek wskazanych w § 4 rozporządzenia w sprawie wysokości świadczenia pieniężnego.

W okresie objętym kontrolą organ dokonywał weryfikacji warunków zakwaterowania i wyżywienia w obiekcie, w którym przebywały osoby objęte wnioskami, każdorazowo po wpływie wniosku do organu⁹.

W okresie objętym kontrolą wypłat świadczenia pieniężnego dokonywano w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku¹⁰, tj. zgodnie z dyspozycją § 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie wysokości świadczenia pieniężnego.

W przypadku 5 poddanych kontroli wniosków o wypłatę świadczenia pieniężnego złożonych na osoby, które nie posiadały statusu UKR¹¹ zgodnie z art. 4 ust. 1a ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy – wnioski pozostawiono bez rozpoznania. Organ dokonał weryfikacji osób, których wnioski dotyczyły w systemach informatycznych.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na naliczeniu i wypłaceniu trzem wnioskodawcom świadczenia pieniężnego, również za dni, w których

⁸ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Warce z 28 listopada 2023 r.: „Xxx”.

⁹ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Warce z 28 listopada 2023 r.: „Xxx”.

¹⁰ W przypadku 55 wniosków wypłata świadczenia pieniężnego nastąpiła w terminie dłuższym niż miesiąc, jednakże powyższa zwłoka wynikała z przyczyn niezależnych od organu. Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Warce z 28 listopada 2023 r.: „Xxx”.

¹¹ Dodatkowo w 1 przypadku upłynął okres 120 dni od dnia przybycia obywatela Ukrainy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

wnioskodawcy składali wnioski do organu. W załączonych do wniosku kartach osób przyjętych do zakwaterowania były to dni kończące okres, za który wnioskowano o wypłatę świadczenia. Działaniem takim naruszono art. 13 ust. 1 pkt 1e ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy, zgodnie z którym „*Wniosek o świadczenie pieniężne składa się w terminie miesiąca od ostatniego dnia okresu objętego wnioskiem*”.

Na podstawie Uchwały nr LXXXIII/575/23 Rady Miejskiej w Warce z dnia 7 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2023 rok organ w dniu 8 grudnia 2023 r. dokonał zwrotu na rachunek bankowy Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie nieprawidłowo wypłaconych wnioskodawcom kwot świadczenia pieniężnego.

Ponadto w wyniku kontroli ustalono, że przyjęto wnioski o świadczenie pieniężne, które nie zawierały wymaganych elementów:

- w 1 przypadku daty i podpisu osoby składającej wniosek,
- w 2 przypadkach daty przy podpisie osoby składającej wniosek,
- w 4 przypadkach daty przy podpisie osoby składającej oświadczenie pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia,
- w 57 przypadkach informacji o adresie e-mail.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania z zakresu administracji rządowej polegającego na wypłacie świadczenia pieniężnego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy, realizowanego na podstawie art. 13 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

Przedstawiając powyższe ustalenia, zobowiązuję Pana Burmistrza do przyjmowania wniosków o świadczenie pieniężne, zawierających wszystkie elementy wymagane przepisami rozporządzenia w sprawie wzoru wniosku o świadczenie pieniężne za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy przybywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z działaniami wojennymi.

W związku z działaniami podjętymi przez organy Miasta Warka w celu wyeliminowania stwierdzonej w wyniku kontroli nieprawidłowości, odstępuję się od formułowania zaleceń w jej zakresie.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Burmistrza do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem platformy ePUAP.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Artur Subda

Dyrektor Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/