



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 11 marca 2024 r.

WK-I.431.1.106.2023

**Pan
Henryk Brodowski
Wójt Gminy Siedlce**

**Urząd Gminy Siedlce
ul. Asłanowicza 10
08-110 Siedlce**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy Iwona Parys – starszy inspektor wojewódzki oraz Paulina Domagała – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 22 listopada do 8 grudnia 2023 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Siedlce, z siedzibą przy ul. Asłanowicza 10.

Kontrolą objęto realizację zadania z zakresu administracji rządowej polegającego na wypłacie świadczenia pieniężnego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy, realizowanego na podstawie art. 13 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa³, w okresie od 24 lutego 2022 r. do 14 listopada 2023 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 20 lutego 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

³ Ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167), dalej ustawa o pomocy obywatelom Ukrainy.

W okresie objętym kontrolą do organu wpłynęły 462 wnioski o wypłatę świadczenia pieniężnego za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy, spośród których organ rozpatrzył pozytywnie 460 wniosków, 1 pozostawił bez rozpoznania, zaś w przypadku 1 wniosku – odmówił wypłaty świadczenia.

Badaniu poddano 100 wniosków o wypłatę świadczenia pieniężnego rozpatrzonych pozytywnie, 1 wniosek pozostawiony bez rozpoznania oraz 1 wniosek skutkujący odmową wypłaty świadczenia pieniężnego.

Wszystkie poddane kontroli wnioski o wypłatę świadczeń zostały złożone przez osoby fizyczne, które oświadczyły, że zapewniły na własny koszt zakwaterowanie i wyżywienie obywatelom Ukrainy wskazanym w dołączonych kartach osób przyjętych do zakwaterowania, zgodnie z wzorem wniosku określonym w rozporządzeniu w sprawie wzoru wniosku o świadczenie pieniężne za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy⁴.

Organ dokonywał weryfikacji przyjętych wniosków w bazie danych wniosków, o której mowa w art. 13a ust. 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy, w tym w zakresie daty przekroczenia granicy Rzeczypospolitej Polskiej. Weryfikowane były także przesłanki przedłużenia okresu wypłaty świadczenia określone w § 4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy⁵.

Świadczenia pieniężne wypłacone zostały w każdym z badanych przypadków osobom uprawnionym do ich otrzymania, za zapewnienie zakwaterowania oraz wyżywienia osobom spełniającym kryteria określone w art. 13 ust 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy oraz § 4 rozporządzenia w sprawie wysokości świadczenia pieniężnego. Naliczenia świadczeń dokonano z zastosowaniem stawki dziennej w kwocie 40 zł, określonej w § 2 ust. 1 ww. rozporządzenia. W każdym badanym przypadku świadczenie wypłacone zostało we właściwej wysokości – za okres wykazanego przez wnioskodawców zakwaterowania obywateli Ukrainy.

Wniosek o świadczenie pieniężne złożony z uchybieniem terminu określonego w art. 13 ust. 1e ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy – pozostawiono bez rozpoznania,

⁴ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 marca 2022 r. sprawie wzoru wniosku o świadczenie pieniężne za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy przybywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z działaniami wojennymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2447).

⁵ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 maja 2022 r. w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznawania tego świadczenia i przedłużania jego wypłaty (Dz. U. z 2023 r. poz. 1381), dalej: rozporządzenie w sprawie wysokości świadczenia pieniężnego.

zgodnie z wymogiem art. 13 ust. 1f powyższej ustawy.

Poddana kontroli odmowa wypłaty świadczenia nastąpiła na wniosek, w przypadku którego nie stwierdzono spełnienia przesłanek określonych w art. 1 ust. 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy⁶, zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy stanowiącym, że świadczenie pieniężne przysługuje za zakwaterowanie i wyżywienie obywateli Ukrainy, o których mowa w art. 1 ust. 1 ww. ustawy.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. W 1 przypadku naliczenia i wypłaty świadczenia pieniężnego za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy dokonano na wniosek, do którego dołączona została karta osoby przyjętej do zakwaterowania, wskazująca że przedmiotowe zakwaterowanie miało miejsce w miesiącu poprzedzającym przekroczenie granicy Rzeczypospolitej Polskiej. Wnioskodawca nie został wezwany do wyjaśnienia powyższej rozbieżności, pomimo że wykazane w karcie dni zakwaterowania nie mogły być uwzględnione przy określaniu wysokości należnego świadczenia pieniężnego⁷. Powyższe wynikało z nienależytej weryfikacji wniosku.
2. Przyjęto 3 wnioski o wypłatę świadczenia pieniężnego za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy, które nie zawierały daty przy podpisie wnioskodawcy pod wnioskiem, a w 2 przypadkach także przy podpisie pod oświadczeniem składanym pod rygorem odpowiedzialności karnej, pomimo że wymóg w powyższym zakresie wynika z wzoru wniosku określonego rozporządzeniem w sprawie wzoru wniosku o świadczenie pieniężne za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania z zakresu administracji rządowej polegającego na wypłacie świadczenia pieniężnego z tytułu zapewnienia

⁶ Dotyczy osoby nieposiadającej na dzień złożenia wniosku statusu UKR, o którym mowa w art. 8 pkt 24a lit. d ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2022 r. poz. 1191, ze zm.).

⁷ Zgodnie z wyjaśnieniami pisemnymi osoby upoważnionej do ich udzielania w zakresie objętym kontrolą karta dot. zakwaterowania obywatela Ukrainy została błędnie wypełniona – „Wnioskodawczyni wypełniając wniosek na 3 osobową rodzinę, pomyliła rubryki na jednej z trzech kart. (...) „Z powodu niedopatrzenia nie wezwano wnioskodawcy do nanieśnienia poprawek. Świadczenie zostało wypłacone w należytnej wysokości za dni po przekroczeniu granicy.”

W ww. karcie został wykazany pobyt obywatela Ukrainy obejmujący okres od 09.01.2023 r. do 23.01.2023 r., pomimo że osoba ta przekroczyła granicę 09.02.2023 r. W kartach zakwaterowania dot. pozostałych osób objętych wnioskiem (o takim samym nazwisku, które również przekroczyły granicę tego dnia) wskazano okres pobytu: 09.02.2023 r. – 23.02.2023 r.

Nie stwierdzono, aby powyższe skutkowało wypłaceniem świadczenia w zawyżonej wielkości. Kolejny wniosek o wypłatę świadczenia za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia ww. osobie został złożony za okres od 24.02.2023 r., tak jak w przypadku pozostałych ww. osób.

zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy, realizowanego na podstawie art. 13 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych uchybień**.

Przedstawiając powyższe ustalenia wskazuję na konieczność rzetelnej weryfikacji wniosków o wypłatę świadczenia pieniężnego za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy, w tym w szczególności w zakresie:

- a) wskazanych przez wnioskodawcę dni zakwaterowania obywatela Ukrainy, a w przypadku stwierdzenia niezgodności w tym zakresie wynikającej z daty przekroczenia przez osobę zakwaterowaną granicy Rzeczypospolitej Polskiej – wzywania do wyjaśnienia rozbieżności w przedmiotowym zakresie i korekty wniosku;
- b) daty przy podpisie wnioskodawcy pod oświadczeniem składanym pod rygorem odpowiedzialności karnej oraz pod wnioskiem, mając na uwadze wzór wniosku określonego rozporządzeniem w sprawie wzoru wniosku o świadczenie pieniężne za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Wójta do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem platformy ePUAP.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Artur Subda
Dyrektor Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/