



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 18 marca 2024 r.

WK-I.431.1.95.2023

Rada Miasta Ząbki

**Urząd Miasta Ząbki
ul. Wojska Polskiego 10
05-091 Ząbki**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 160 § 2 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych² (dalej Pusp) kontrolerzy Maria Los i Andrzej Nieszporek – starsi inspektorzy wojewódzcy oraz Krzysztof Florek – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 23 do 31 października 2023 r. kontrolę problemową w Urzędzie Miasta Ząbki, z siedzibą przy ul. Wojska Polskiego 10, 05-091 Ząbki.

Kontrolą objęto realizację zadania z zakresu administracji rządowej dotyczącego przeprowadzania wyborów ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych, w okresie od 1 czerwca do 31 października 2023 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 5 marca 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Radzie Miasta Ząbki wystąpienie pokontrolne.

W dniu 11 maja 2023 r. do Rady Miasta Ząbki wpłynęły pisma Prezesa Sądu Okręgowego Warszawa-Praga w Warszawie³, z prośbą o dokonanie przez Radę Miasta Ząbki wyboru ławników na kadencję 2024-2027, w liczbie jednego ławnika do orzekania w Sądzie

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

² Ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 334).

³ Pisma: ADM-510-7/23 z 5 maja 2023 r. i ADM-510-9/23 z 5 maja 2023 r.

Okręgowym Warszawa-Praga w Warszawie oraz dwóch ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym dla Warszawy Pragi-Południe w Warszawie, w sprawach z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych.

Informację o naborze kandydatów na ławników podano do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Ząbki, gdzie załączono wzory dokumentów wymaganych przy zgłoszeniu kandydata oraz na tablicach ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Ząbki. Informacja o naborze została także rozpowszechniona w prasie lokalnej.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy Pusp, do Rady Miasta Ząbki wpłynęły trzy zgłoszenia kandydatów na ławników na kadencję 2024-2027. Kandydaci zostali zgłoszeni przez uprawnione podmioty. Do Rady Miasta Ząbki nie wpłynęły zgłoszenia kandydatów na ławników złożone po terminie wskazanym w art. 162 § 1 ustawy Pusp.

Karty zgłoszeń kandydatów na ławników oraz dokumenty załączone do kart zgłoszeń kandydatów na ławników były opatrzone właściwymi datami, zgodnie z art. 162 § 5 ustawy Pusp.

Zgodnie z wymogami określonymi w art. 163 § 2 ustawy Pusp, Rada Miasta Ząbki przed przystąpieniem do wyborów ławników, uchwałą nr LXXXII/770/2023 z dnia 30 sierpnia 2023 r., powołała *Zespół przedstawienia opinii o zgłoszonych kandydatach na ławników*. Zespół dokonał analizy zgłoszeń kandydatów na ławników pod względem formalnym oraz spełnienia przez nich wymogów ustawowych, wydając pisemną opinię⁴, w której wskazał jednego kandydata do orzekania w Sądzie Okręgowym Warszawa-Praga w Warszawie oraz dwóch kandydatów do orzekania w Sądzie Rejonowym dla Warszawy Pragi-Południe w Warszawie.

W odpowiedzi na pismo Przewodniczącego Rady Miasta Ząbki, Komendant Stołeczny Policji pismem z 26 lipca 2023 r.⁵ przekazał informacje o kandydatach na ławników.

W wyniku podjętej, w drodze tajnego głosowania, uchwały Nr LXXXIV/787/2023 z dnia 27 września 2023 r. w sprawie wyboru ławników do sądów powszechnych, Rada Miasta Ząbki wybrała jednego ławnika do orzekania w Sądzie Okręgowym Warszawa-Praga w Warszawie oraz dwóch ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym dla Warszawy Pragi-Południe w Warszawie w sprawach z zakresu pracy i ubezpieczeń społecznych, z zachowaniem terminu określonego w art. 163 § 1 ustawy Pusp.

⁴ Protokół z posiedzenia *Zespołu przedstawienia opinii o zgłoszonych kandydatach na ławników* z dnia 26 września 2023 r..

⁵ Pisma: PR-4867/4676/23, PR-4868/4676/23 i PR-4869/4676/23.

Pismem z dnia 30 października 2023 r., Przewodniczący Rady Miasta Ząbki przesłał prezesom właściwych sądów informacje o wybranych ławnikach wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 ustawy Pusp, z zachowaniem terminu wskazanego w art. 164 § 1 ww. ustawy.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na niepodjęciu przez Radę Miasta Ząbki uchwały dotyczącej zasięgnięcia od Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników. O powyższe do Komendanta Stołecznego Policji zwrócił się pismem Przewodniczący Rady Miasta Ząbki. Działaniem takim naruszono wymóg określony w art. 162 § 9 ustawy Pusp, zgodnie z którym: „Rady gmin zasięgają od komendanta wojewódzkiego Policji albo Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników. (...)”

Zgodnie z art. 162 § 9 ustawy Pusp obowiązek zasięgnięcia od komendanta wojewódzkiego Policji lub Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników spoczywa na radzie gminy. Rada gminy, w myśl art. 11a ust 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym⁶, jest organem gminy, natomiast statusu organu nie posiada przewodniczący rady gminy. Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym – zadaniem przewodniczącego „*jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady.*”, zatem to do kompetencji rady gminy, jako organu kolegialnego, należy podjęcie decyzji o zasięgnięciu od komendanta wojewódzkiego Policji lub Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników, co rada gminy może uczynić tylko w drodze uchwały.

Ponadto w wyniku kontroli kompletności kart zgłoszenia kandydatów na ławników stwierdzono, że jeden wniosek nie zawierał niektórych z wymaganych elementów, a mianowicie w części B nie została wypełniona rubryka nr 9, tj. „*Miejsce pracy lub prowadzonej działalności ze wskazaniem od ilu lat kandydat jest zatrudniony lub prowadzi działalność gospodarczą na terenie gminy*” oraz rubryka nr 14, tj. „*Informacja, czy zgłoszony kandydat jest proponowany do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy wraz ze zwięzłym uzasadnieniem potwierdzającym szczególną znajomość spraw pracowniczych*”. Powyższym działaniem naruszono wymogi określone we wzorze karty zgłoszenia kandydata na ławnika,

⁶ Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.).

który stanowi załącznik do rozporządzenia w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia⁷.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie przeprowadzania wyborów ławników do sądów okręgowych i sądów rejonowych ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

Mając na uwadze powyższe ustalenia zobowiązuję Radę Miasta Ząbki do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości poprzez:

1. Występowanie do Komendanta Stołecznego Policji o przekazanie informacji o kandydatach na ławników w formie uchwał.
2. Staranną weryfikację kompletności kart zgłoszeń kandydatów na ławników, zgodnie z wymogami ustalonymi we wzorze karty zgłoszenia kandydata na ławnika, stanowiącym załącznik do rozporządzenia w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Radę Miasta Ząbki do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem platformy ePUAP.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Artur Subda
Dyrektor Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

⁷ Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693).