



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 22 marca 2024 r.

WK-I.431.3.2.2023

**Pan
Sylwester Korgul
Starosta Białobrzegi**

**Starostwo Powiatowe
w Białobrzegach
ul. Plac Zygmunta Starego 9
26-800 Białobrzegi**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 122 ust. 2 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami¹ kontrolerzy Anna Doroszevska oraz Kamil Karkułowski – starsi inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 16 października do 8 listopada 2023 r. kontrolę doraźną w Starostwie Powiatowym w Białobrzegach, z siedzibą w Białobrzegach przy ul. Plac Zygmunta Starego 9.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadania w zakresie wydawania i zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a także cofania i przywracania ww. uprawnień – w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 14 września 2023 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 12 marca 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

W poddanym kontroli okresie wydano 4487 decyzji w sprawie wydania prawa jazdy, 1 pozwolenie na kierowanie tramwajem, 791 decyzji w zakresie zatrzymania prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem, 397 decyzji w sprawie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami, 103 decyzje w sprawie przywrócenia uprawnień do kierowania

¹ Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2023 r. poz. 622, ze zm.).

Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie
00-950 Warszawa, Plac Bankowy 3/5, tel.: (+48) 22 695 69 95 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Mazowiecki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.gov.pl/web/uw-mazowiecki w zakładce ochrona danych osobowych.

pojazdami, 315 decyzji w sprawie skierowania na badania lekarskie, 26 decyzji w sprawie skierowania na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego, 270 decyzji w sprawie skierowania na badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu, 258 decyzji w sprawie skierowania na kurs reedukacyjny w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii, 40 decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz 64 decyzje w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym. Ponadto wysłano 4166 informacji o obowiązku poddania się badaniom lekarskim, 1472 informacji o obowiązku poddania się badaniom psychologicznym oraz 258 informacji o obowiązku ukończenia odpowiednich kursów reedukacyjnych.

W okresie objętym kontrolą nie wydawano decyzji odmawiających wydania prawa jazdy oraz pozwolenia na kierowanie tramwajem, jak również zezwoleń rozszerzających zakres zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

Badaniu poddano 10 spraw dotyczących wydania prawa jazdy po raz pierwszy, w tym 10 wygenerowanych profili w ww. zakresie, 10 spraw dotyczących wydania wtórnika prawa jazdy, 10 spraw dotyczących wydania prawa jazdy z powodu zmiany danych, 1 wydane pozwolenie na kierowanie tramwajem, 10 decyzji w zakresie zatrzymania prawa jazdy, 10 decyzji w sprawie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami, 10 decyzji w sprawie przywrócenia uprawnień do kierowania pojazdami, 8 decyzji w sprawie skierowania na badania lekarskie, 2 informacje o obowiązku poddania się badaniu lekarskiemu, 10 decyzji w sprawie skierowania na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego, 6 decyzji w sprawie skierowania na badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu, 4 informacje o obowiązku poddania się badaniu psychologicznemu, 10 informacji o obowiązku ukończenia kursu reedukacyjnego w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii, 10 decyzji zezwalających na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz 10 decyzji w sprawie przedłużenia ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym².

Starosta Białobrzegi generował profil osoby ubiegającej się o uprawnienia do kierowania pojazdami w terminie i przypadkach określonych w § 5 rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami³. Organ w celu wygenerowania profilu kandydata na kierowcę rejestrował wniosek o wydanie prawa jazdy w systemie teleinformatycznym po uprzednio przeprowadzonej weryfikacji złożonych dokumentów zgodnie z § 6 ww. rozporządzenia.

² Oznaczenia wszystkich spraw poddanych badaniu wskazano w arkuszu ustaleń kontroli nr 2, który dołączono do akt kontroli.

³ Rozporządzenie z dnia 24 lutego 2016 r. Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. poz. 231, ze zm.).

Poddane badaniu wnioski o wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami składane były na formularzu zawierającym wymagane dane oraz dołączone dokumenty określone w załączniku do rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

Wszystkie poddane kontroli decyzje wydane zostały zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową organu, przez upoważnione osoby. Uprawnienia do kierowania pojazdami oraz pozwolenia na kierowanie tramwajem zostały wydane na czas oznaczony, zgodnie z art. 13 oraz 16 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami.

Zrealizowany został obowiązek pobierania opłaty za wydanie i przywrócenie uprawnień do kierowania pojazdami, za wydanie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz opłaty ewidencyjnej. Opłaty zostały wniesione w prawidłowej wysokości.

Spełnione zostały przesłanki uzasadniające zatrzymanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, cofanie i przywracanie uprawnień do kierowania pojazdami, wysłanie informacji o obowiązku poddania się badaniom lekarskim, badaniom psychologicznym, ukończenia odpowiednich kursów reedukacyjnych oraz wydawania skierowań, o których mowa w art. 98a i 99 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, jak również decyzji w sprawie wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym oraz decyzji w zakresie przedłużenia ważności zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

Akta ewidencyjne kierowców przechowywane były zgodnie z wymogami rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wskazanie nieprawidłowej podstawy prawnej we wszystkich poddanych badaniu decyzjach w zakresie zatrzymania prawa jazdy, tj. art. 135 ust. 1 pkt 1 lit. a zamiast art. 135 ust. 2 lit. a ustawy Prawo o ruchu drogowym⁴ oraz w przypadku decyzji w zakresie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami, tj. art. 103 ust. 1 pkt 1 lit. b zamiast art. 103 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy o kierujących pojazdami.
2. Nieprzestrzeganie w toku prowadzonych postępowań wybranych przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego⁵, poprzez:

⁴ Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, ze zm.).

⁵ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, ze zm.) – dalej k.p.a.

- niewskazanie podstawy prawnej w 1 decyzji o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego. Działaniem takim naruszono art. 107 § 1 k.p.a., zgodnie z którym: „*Decyzja zawiera: (...) powołanie podstawy prawnej; (...)*”;
 - wydanie 4 decyzji w zakresie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami z przekroczeniem miesięcznego terminu na załatwienie sprawy określonego w art. 35 § 3 ww. ustawy, bez skierowania do strony zawiadomienia o niezakończonym terminie, wskazującego przyczyny zwłoki oraz nowy termin załatwienia sprawy, czym naruszono art. 36 § 1 k.p.a. w związku z ww. art. 35 § 3 wyżej wskazanej ustawy, zgodnie z którymi: „*Zakończenie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej- nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania (...)*”. Obowiązek ten ciąży na organie administracji publicznej również w przypadku zwłoki w załatwieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu.
3. Wydanie 2 decyzji w zakresie przedłużenia zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym określających ważność zezwolenia niezgodnie z wydanym orzeczeniem lekarskim lub psychologicznym. Działaniem takim naruszono art. 109 ust. 3 w związku z ust. 2 pkt 2 ustawy o kierujących pojazdami, zgodnie z którymi: „*Starosta przedłuża ważność zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, (...) na okres, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, po przedstawieniu orzeczenia lekarskiego i orzeczenia psychologicznego (...)*” oraz „*(...) nie dłużej jednak niż okres wynikający z terminu ważności orzeczenia lekarskiego i psychologicznego (...)*”.

Ponadto w wyniku kontroli stwierdzono, że w 1 decyzji w zakresie zatrzymania prawa jazdy nieprawidłowo określono okres, na jaki zostało zatrzymane uprawnienie do kierowania pojazdami. W przedmiotowej decyzji wskazano okres od 2 lutego 2023 r. do 2 maja 2023 r. zamiast od 11 września 2022 r. do 11 grudnia 2022 r.⁶.

⁶ Na podstawie informacji uzyskanej z Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego o przekroczeniu dopuszczalnej prędkości na obszarze zabudowanym o ponad 50 km/h. Przekroczenie prędkości nastąpiło w dniu 11 września 2022 r.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, zobowiązuję Starostę Białobrzeskiego do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, poprzez:

1. Wskazywanie prawidłowej podstawy prawnej w wydawanych decyzjach w zakresie zatrzymania prawa jazdy oraz cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami.
2. Przestrzeganie w toku prowadzonych postępowań wybranych przepisów k.p.a, poprzez terminowe wydawanie decyzji oraz zamieszczanie podstawy prawnej w decyzjach o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego.
3. Określanie prawidłowego okresu ważności zezwolenia w decyzjach w zakresie przedłużenia zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, zgodnie z zasadami określonymi w art. 109 ust. 3 w związku z ust. 2 pkt 2 ustawy o kierujących pojazdami.

Ponadto wskazuję na konieczność wskazywania w decyzjach w zakresie zatrzymania prawa jazdy prawidłowego okresu, na jaki zostaje zatrzymane uprawnienie do kierowania pojazdami.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Starostę Białobrzeskiego do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem platformy ePUAP.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Artur Subda
Dyrektor Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/