



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa 22 kwietnia 2024 r.

WSO-I.6110.1.3.2024

DECYZJA

Na podstawie art. 26a i 26b ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1389) w związku z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

po rozpatrzeniu wniosku Polskiej Partii Socjalistycznej z dnia 11 kwietnia 2024 r., w imieniu której działa _____ o wyrażenie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzenia mającego na celu uczczenie Międzynarodowego Dnia Solidarności Ludzi Pracy, zgodnie ze wskazaną przez organizatora liczbą zgromadzeń, miejscem i terminarzem ich organizacji

odmawiam

wyrażenia zgody na cykliczne organizowanie przez Polską Partię Socjalistyczną zgromadzenia mającego na celu uczczenie Międzynarodowego Dnia Solidarności Ludzi Pracy, organizowanego na pl. Grzybowskiem w Warszawie przed pomnikiem Kamieniem PPS dnia 1 maja od 2024 r., 1 maja 2025 r. oraz 1 maja 2026 r. w godzinach 8.00-12.00 z uwagi na brak spełnienia przesłanek określonych w art. 26a ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach.

Uzasadnienie

W dniu 11 kwietnia 2024 r. do Wojewody Mazowieckiego wpłynął wniosek Polskiej Partii Socjalistycznej w imieniu której działa _____ o wyrażenie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzenia na pl. Grzybowskiem w Warszawie przed pomnikiem Kamieniem PPS dnia 1 maja od 2024 r., 1 maja 2025 r. oraz 1 maja 2026 r. w godzinach 8.00-12.00. Organizator jako cel zgromadzenia wskazał uczczenie Międzynarodowego Dnia Solidarności Ludzi Pracy. Nadmienił przy tym, że zgromadzenie to w poprzednich latach miało status zgromadzenia cyklicznego.

Zgodnie z art. 26a ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach (dalej: ustawy), jeżeli zgromadzenia są organizowane przez tego samego organizatora w tym samym

Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie
00-950 Warszawa, Plac Bankowy 3/5, tel.: (+48) 22 695 69 95 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Mazowiecki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.gov.pl/web/uw-mazowiecki w zakładce ochrona danych osobowych.

miejscu lub na tej samej trasie co najmniej 4 razy w roku według opracowanego terminarza lub co najmniej raz w roku w dniach świąt państwowych i narodowych, a tego rodzaju wydarzenia odbywały się w ciągu ostatnich 3 lat, chociażby nie w formie zgromadzeń i miały na celu w szczególności uczczenie doniosłych i istotnych dla historii Rzeczypospolitej Polskiej wydarzeń, organizator może zwrócić się z wnioskiem do wojewody o wyrażenie zgody na cykliczne organizowanie tych zgromadzeń. Zatem ustawodawca rozróżnił 2 rodzaje zgromadzeń cyklicznych oraz określił poniższe warunki, jakie należy spełnić, aby uzyskać zgodę na cykliczne organizowanie zgromadzeń:

- 1) zgromadzenie musi być zorganizowane przez tego samego organizatora w tym samym miejscu lub na tej samej trasie co najmniej 4 razy w roku według określonego terminarza, lub
- 2) zgromadzenie musi być zorganizowane przez tego samego organizatora w tym samym miejscu lub na tej samej trasie co najmniej raz w roku w dniach świąt państwowych i narodowych,

a tego rodzaju wydarzenia odbywały się w ciągu ostatnich 3 lat i celem zgromadzenia było w szczególności uczczenie doniosłych i istotnych dla historii Rzeczypospolitej Polskiej wydarzeń.

Art. 26b ust. 1 ustawy obliguje wojewodę do wydania decyzji w przedmiocie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń nie później niż na 5 dni przed planowanym terminem pierwszego z cyklu zgromadzeń, biorąc w szczególności pod uwagę okoliczność wcześniejszego organizowania zgromadzeń przez wnioskodawcę oraz cel cyklicznego organizowania zgromadzeń.

W niniejszej sprawie wniosek dotyczy drugiego rodzaju zgromadzeń, tj. zgromadzeń organizowanych w dniach świąt państwowych i narodowych. Wojewoda Mazowiecki w trakcie postępowania wyjaśniającego uzyskał ze Stołecznego Stanowiska Kierowania Komendy Stołecznej Policji (wiadomość e-mail z 16 kwietnia 2024 r.) informację, że w ciągu ostatnich 3 lat w dniu 1 maja 2021 r. i 1 maja 2022 r. w godz. 9.00-14.00 na pl. Grzybowskiem w Warszawie (skwer przy pomniku Kamień PPS) zostało zgłoszone przez

..... reprezentującego Polską Partię Socjalistyczną zgromadzenie publiczne (na mocy decyzji Wojewody Mazowieckiego nr WSO-I.6110.1.4.2019 zgromadzenie miało status zgromadzenia cyklicznego). Natomiast w dniu 1 maja 2023 r. w godz. 9.00-12.00 w ww. miejscu zgromadzenie zgłosił : jako osoba prywatna.

Informacje te pismem z 17 kwietnia 2024 r. potwierdziło również Stołeczne Centrum Bezpieczeństwa Urzędu m. st. Warszawy, dodając, że zgromadzenie zwołane przez zostało zgłoszone w trybie uproszczonym i miało na celu uczczenie święta pracy.

Mając na uwadze powyższe, zauważyć należy, że przy wyrażaniu zgody na cykliczną organizację zgromadzenia organ wydający taką decyzję musi w sposób niebudzący wątpliwości wykazać na datę wydania decyzji administracyjnej spełnienie wszystkich przesłanek z art. 26a ustawy. Powyższe ma zasadnicze znaczenie zważywszy, że w przypadku wolności zgromadzeń określonej w art. 57 Konstytucji RP wprowadzenie w ustawie rozdziału 3a dotyczącego postępowania w sprawach zgromadzeń organizowanych cyklicznie pociąga dla innych organizatorów ograniczenia wynikające z art. 14 ust. 3 powyższej ustawy. Dlatego też niezwykle istotne jest dokonanie przez organ rozpatrujący wniosek o wyrażenie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń rygorystycznej oceny istnienia wszystkich okoliczności stanowiących przesłanki udzielenia takiej zgody.

Analizując wniosek z dnia 11 kwietnia br., należy stwierdzić, że w rozpatrywanym przypadku na przestrzeni ostatnich 3 lat nie została zachowana tożsamość podmiotowa, która stanowi jeden z warunków uzyskania zgody na organizację zgromadzenia cyklicznego. Z uzyskanych przez Wojewodę Mazowieckiego informacji ze Stołecznego Stanowiska Kierowania Komendy Stołecznej Policji i Stołecznego Centrum Bezpieczeństwa Urzędu m. st. Warszawy wynika bowiem, że organizatorem zgromadzeń w 2021 r. i 2022 r. był [redacted] reprezentujący Polską Partię Socjalistyczną, a w 2023 r. organizatorem zgromadzenia był [redacted] jako osoba fizyczna. Nie jest zatem możliwym przyjęcie, że organizatorem zgromadzeń w latach 2021-2022 oraz w 2023 r. i wnioskującym obecnie jest ten sam podmiot w rozumieniu art. 26a ust. 1 ustawy. Instytucja zgromadzeń cyklicznych nie służy ustanawianiu nowych zgromadzeń, które nie mają umocowania w przeszłości (co najmniej 3-letnią historię) oraz nie łączy ich jednolitość pod względem osoby organizatora, miejsca i czasu (terminarza). Powyższe znajduje potwierdzenie w postanowieniu Sądu Apelacyjnego z 8 lutego 2024 r., sygn. akt VI ACz 361/24.

Należy zwrócić uwagę na istotę regulacji art. 26a ust. 1 ustawy. Ustawodawca przewidział we wskazanym przepisie pewnego rodzaju przywilej dla organizatora, dzięki któremu dany organizator uzyskuje pewność, że w tym samym czasie i miejscu inny organizator nie uzyska zgody na zorganizowanie innego zgromadzenia, np. kontrmanifestacji (art. 14 pkt 3 ustawy). Żeby przeciwdziałać nadużywaniu tego przywileju, wojewoda uzyskał kompetencje do oceny, czy w danym przypadku istnieje uzasadnienie, że temu konkretnemu organizatorowi należy udzielić wyjątkowych uprawnień, polegających na pierwszeństwie przed innymi osobami czy podmiotami w realizacji prawa do pokojowego gromadzenia się i wyrażania poglądów.

Jakkolwiek pozostałe wymogi niezbędne do uzyskania miana zgromadzenia cyklicznego, określone w art. 26a ust. 1 ustawy, a dotyczące tożsamości miejsca (obszar przy pomniku Kamień PPS na pl. Grzybowskiem w Warszawie), powtarzalności zgromadzenia raz w roku w dniu święta państwowego (1 maja) w celu uczczenia ważnego dla historii Polski wydarzenia (podkreślenie znaczenia pracy ludzkiej) zostały spełnione przez występującego w imieniu Polskiej Partii Socjalistycznej, to w ocenie organu wydającego decyzję, wnioskodawca nie dochował wymogu tożsamości organizatora zgromadzenia na przestrzeni ostatnich 3 lat, który powoduje, że Wojewoda Mazowiecki zobowiązany jest wydać decyzję odmowną.

Jednocześnie zaznaczenia wymaga, że nie istnieją żadne przeciwwskazania, aby przedmiotowe zgromadzenie organizowane było w trybie zwykłym. Wojewoda Mazowiecki nie zakazuje bowiem Polskiej Partii Socjalistycznej, organizowania zgromadzenia jako takiego, a jedynie stwierdza, że na skutek niespełnienia przesłanek ustawowych, niemożliwym jest zarejestrowanie tego zgromadzenia jako cyklicznego.

W związku z powyższym Wojewoda Mazowiecki orzekł jak w sentencji.

Pouczenie

Odwołanie od niniejszej decyzji wnosi się bezpośrednio do Sądu Okręgowego w Warszawie (al. „Solidarności” 127, 00-898 Warszawa), w terminie 24 godzin od

udostępnienia informacji o wydaniu decyzji w Biuletynie Informacji Publicznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. Wniesienie odwołania nie wstrzymuje wykonania decyzji (art. 16 ust. 1 w związku z art. 26e Prawo o zgromadzeniach).



z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Katarzyna Nasiłowska
Dyrektor
Wydziału Spraw Obywatelskich

Otrzymują:

1. _____ reprezentujący Polską Partię Socjalistyczną:
adres e-mail: _____
2. aa

Do wiadomości:

1. Sąd Okręgowy w Warszawie (zgodnie z art. 15 ust. 1 w związku z art. 26e ustawy) wraz z aktami
2. Prezydent m. st. Warszawy: Sekretariat.CB@um.warszawa.pl
3. Komendant Stołeczny Policji: naczelnik.stanowisko-kierowania@ksp.policja.gov.pl