



## WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 19 kwietnia 2024 r.

**Znak sprawy:** WK-I.431.1.3.2024

**Pan  
Krzysztof Dziwisz  
Starosta Powiatu Żyrardowskiego**

**Starostwo Powiatowe w Żyrardowie  
ul. Limanowskiego 45  
96-300 Żyrardów**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup> oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, kontrolerzy: Maria Los i Andrzej Nieszporek – starsi inspektorzy wojewódzcy oraz Dariusz Lichtblau – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 22 lutego do 15 marca 2024 r. kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Żyrardowie, z siedzibą przy ul. Limanowskiego 45, 96-300 Żyrardów.

Kontrolą objęto stan realizacji zadania z zakresu administracji rządowej, dotyczącego udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie powiatu żyrardowskiego, w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 15 lutego 2024 r.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie 00-950 Warszawa, Plac Bankowy 3/5, tel.: (+48) 22 695 69 95,

[www.gov.pl/web/uw-mazowiecki](http://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki)

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Mazowiecki. Przetwarzamy Państwa dane osobowe wyłącznie w celu wykonania zadań Administratora, które wynikają z przepisów prawa oraz zadań realizowanych w interesie publicznym. Mają Państwo prawo dostępu do treści swoich danych oraz prawo ich sprostowania, usunięcia, ograniczenia przetwarzania, przenoszenia i wniesienia sprzeciwu. Więcej informacji znajdują Państwo na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki/Przetwarzanie-danych-osobowych>, w zakładce „O urzędzie” – „Przetwarzanie Danych Osobowych”.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 8 kwietnia 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń przekazuję wystąpienie pokontrolne.

W kontrolowanym okresie, w myśl art. 8 ust. 1 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej<sup>3</sup> Powiat Żyrardowski realizował zadanie publiczne polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej, na podstawie zawartych porozumień w sprawie udostępnienia lokali, we współpracy z Centrum Zdrowia Mazowsza Zachodniego Sp. z o.o. z siedzibą w Żyrardowie i następującymi gminami: Gminą Wiskitki, Gminą Puszcza Mariańska, Gminą Mszczonów oraz Gminą Radziejowice<sup>4</sup>.

Na podstawie danych statystycznych<sup>5</sup> ustalono, że Powiat Żyrardowski prawidłowo wyznaczył 3 punkty do realizacji zadania publicznego, dotyczącego prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej dla mieszkańców powiatu, zgodnie z dyspozycją art. 8 ust. 2 w związku z art. 20 ust. 4 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej<sup>6</sup>. Na podstawie art. 11 ust. 1 powyższej ustawy 1 punkt powierzono do prowadzenia adwokatom i radcom prawnym z zachowaniem równomiernego udziału adwokatów i radców prawnych, a 2 punkty – organizacji pozarządowej. Powyższe punkty usytuowano z uwzględnieniem dogodnego dostępu osób uprawnionych do lokalu, w tym z uwzględnieniem potrzeb osób niepełnosprawnych. Organ nie

---

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 945), dalej: ustawa o nieodpłatnej pomocy prawnej.

<sup>4</sup> Oznaczenia wszystkich spraw poddanych badaniu wskazano w arkuszu ustaleń kontroli nr 2, który dołączono do akt kontroli.

<sup>5</sup> Zgodnie z informacją GUS, według stanu na 31 grudnia 2022 r. na terenie Powiatu Żyrardowskiego zamieszkiwało 75 414 osób.

<sup>6</sup> Punkty wyznaczone do realizacji zadania, dotyczącego udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej usytuowane są w następujących lokalizacjach:

- 1) Punkt I – w zakresie świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej – punkt usytuowany w budynku szpitala w Żyrardowie, ul. Limanowskiego 30, pawilon N, pokój nr 16;
- 2) Punkt II – w zakresie prowadzenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego:
  - a) Wiskitki, ul. Kościuszki 1 – punkt usytuowany w budynku w Urzędzie Gminy,
  - b) Puszcza Mariańska, pl. Tadeusza Kościuszki 2 – punkt usytuowany w budynku Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej;
- 3) Punkt III – w zakresie świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej:
  - a) Mszczonów, ul. Warszawska 33 – punkt usytuowany w budynku Mszczonowskiego Ośrodka Kultury,
  - b) Radziejowice, ul. Kubickiego 3 – punkt usytuowany w budynku Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

występował do Wojewody Mazowieckiego o akceptację zwiększenia liczby punktów w zakresie świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na wyższą, niż wynika z ustalonej liczby punktów. W każdym z powyższych punktów udzielano porad w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu, przez co najmniej 4 godziny dziennie, zgodnie z wymogiem art. 8 ust. 3 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.

Starosta Żyrardowski zrealizował obowiązek sporządzenia listy jednostek nieodpłatnego poradnictwa, która obejmowała poradnictwo dostępne dla mieszkańców powiatu zgodnie z art. 8a ust. 1 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej. Lista jednostek nieodpłatnego poradnictwa zawierała uporządkowane tematycznie dane jednostek publicznych i niepublicznych obejmujące wszystkie wymagane elementy zgodnie z art. 8a ust. 2 wymienionej wyżej ustawy.

Starosta Żyrardowski sporządził karty informacyjne poradnictwa, zgodnie z wzorem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego<sup>7</sup>.

Nieodpłatna pomoc prawna na terenie powiatu żyrardowskiego udzielana była w oparciu o odrębne porozumienia zawarte pomiędzy Powiatem Żyrardowskim a Okręgową Radą Adwokacką w Łodzi oraz Okręgową Izbą Radców Prawych w Warszawie. Porozumienia zawierały wszystkie elementy określone w art. 10 ust. 1 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zostały zawarte z zachowaniem terminu, o którym mowa w art. 10 ust. 2 powyższej ustawy.

Powiat Żyrardowski zawarł łącznie 4 umowy na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej, w tym 2 umowy z adwokatami oraz 2 umowy z radcami prawnymi, wypełniając tym samym wymóg określony w art. 6 ust. 1 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej. Umowy zostały zawarte w terminie umożliwiającym realizację zadania publicznego w roku poradniczym 2024.

Starosta Żyrardowski, zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego dotyczącego prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w roku 2024.

---

<sup>7</sup> Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2492, ze zm.), dalej: rozporządzenie w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie 00-950 Warszawa, Plac Bankowy 3/5, tel.: (+48) 22 695 69 95,

[www.gov.pl/web/uw-mazowiecki](http://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki)

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Mazowiecki. Przetwarzamy Państwa dane osobowe wyłącznie w celu wykonania zadań Administratora, które wynikają z przepisów prawa oraz zadań realizowanych w interesie publicznym. Mają Państwo prawo dostępu do treści swoich danych oraz prawo ich sprostowania, usunięcia, ograniczenia przetwarzania, przenoszenia i wniesienia sprzeciwu. Więcej informacji znajdują Państwo na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki/Przetwarzanie-danych-osobowych>, w zakładce „O urządzie” – „Przetwarzanie Danych Osobowych”.

Termin do składania ofert był zgodny z art. 13 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>8</sup>. Ogłoszenie otwartego konkursu ofert zawierało wszystkie elementy wymienione w art. 13 ust. 2 powyższej ustawy, a także obligowało oferentów do składania ofert na obowiązującym wzorze określonym w załączniku Nr 1 do rozporządzenia w sprawie wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań.

Ogłoszenie otwartego konkursu ofert opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej (dalej BIP), na stronie internetowej starostwa oraz wywieszono na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Żyrardowie, zgodnie z dyspozycją art. 13 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego.

Starosta Żyrardowski, w myśl art. 15 ust. 2a ustawy o działalności pożytku publicznego, powołał komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert. W skład komisji weszli przedstawiciele Zarządu Powiatu. Komisja konkursowa rozpatrzyła oferty z uwzględnieniem wymogów wynikających z art. 15 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego.

Rozstrzygnięcie otwartego konkursu ofert stwierdzono uchwałą, która została podjęta w terminie, o którym mowa w art. 11 ust. 12 pkt 1 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej. Przedmiotowa uchwała została opublikowana w BIP, na stronie internetowej starostwa oraz wywieszona na tablicy ogłoszeń starostwa zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego. W wyniku rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert Powiat Żyrardowski powierzył zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego organizacji pozarządowej Fundacji Rozwoju Świadomości Obywatelskiej Experto Pro Bono z siedzibą w Zamościu przy ul. Legionów 10.

Poddana badaniu oferta powyższej organizacji zawierała wszystkie elementy, o których mowa w art. 14 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego. Wyłoniona organizacja spełniała wymóg określony w art. 11 ust. 6 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.

Powiat Żyrardowski, zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego, bez zbędnej zwłoki zawarł umowę z Fundacją Rozwoju Świadomości Obywatelskiej Experto Pro Bono o powierzenie realizacji zadania publicznego pod nazwą: „*Powierzenie prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i edukacji prawnej w 2024 roku*”. Umowa zawierała elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1,

---

<sup>8</sup> Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571), dalej: ustawa o działalności pożytku publicznego.

Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie 00-950 Warszawa, Plac Bankowy 3/5, tel.: (+48) 22 695 69 95,

[www.gov.pl/web/uw-mazowiecki](http://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki)

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Mazowiecki. Przetwarzamy Państwa dane osobowe wyłącznie w celu wykonania zadań Administratora, które wynikają z przepisów prawa oraz zadań realizowanych w interesie publicznym. Mają Państwo prawo dostępu do treści swoich danych oraz prawo ich sprostowania, usunięcia, ograniczenia przetwarzania, przenoszenia i wniesienia sprzeciwu. Więcej informacji znajdują Państwo na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki/Przetwarzanie-danych-osobowych>, w zakładce „O urządzie” – „Przetwarzanie Danych Osobowych”.

1a i 3-7, art. 8 ust. 8, art. 11 ust. 8 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz została sporządzona zgodnie ze wzorem nr 3 rozporządzenia w sprawie wzorów ofert.

Starosta Żyrardowski, zgodnie z zawartą umową, powierzył organizacji pozarządowej zadania z zakresu edukacji prawnej, w związku z art. 11 ust. 7 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej. W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że powyższa Fundacja podejmowała działania zmierzające do zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa, dotyczące w szczególności upowszechniania wiedzy z zakresy edukacji prawnej, o których mowa w art. 3b ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.

Starosta Żyrardowski sprawował kontrolę nad realizacją umowy, zgodnie z art. 11 ust. 8 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej w związku z art. 17 ustawy o działalności pożytku publicznego. Przeprowadzone kontrole wykonania umowy przez organizację pozarządową w 2023 r. organ dokumentował *Protokołami z kontroli*. W wyniku analizy przedstawionych protokołów stwierdzono prawidłową realizację umowy, w tym spełnienie warunków, o których mowa w art. 11 ust. 8a ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.

Starosta Żyrardowski upowszechniał wśród mieszkańców powiatu wiedzę na temat udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywało się według kolejności zgłoszeń po umówieniu terminu wizyty zgodnie z art. 8 ust. 4 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej. Starosta Żyrardowski uruchomił i podał do publicznej wiadomości numer telefonu oraz adres poczty elektronicznej umożliwiające mieszkańcom dokonanie zapisu oraz uzyskanie informacji w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, zgodnie z dyspozycją art. 8 ust. 5 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej. Ponadto Starosta udostępnił na stronie BIP informacje o działalności punktów zlokalizowanych na terenie danego powiatu, ze wskazaniem ich adresów, dni i godzin odbywanych dyżurów, a także ze wskazaniem podmiotów udzielających tych porad, tj. radca prawny, adwokat lub organizacja pozarządowa.

W okresie kontrolowanym, w punktach gdzie udzielano nieodpłatnej pomocy prawnej oraz świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, nie odnotowano wpłynięcia kart pomocy „część B”, a tym samym zawartych w nich opinii<sup>9</sup>. W związku z powyższym Starosta

---

<sup>9</sup> Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami osoby upoważnionej do ich udzielania w zakresie objętym kontrolą – „Osoby korzystające z nieodpłatnych porad prawnych nie wypełniły Karty Pomocy B.” Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie 00-950 Warszawa, Plac Bankowy 3/5, tel.: (+48) 22 695 69 95, [www.gov.pl/web/uw-mazowiecki](http://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki) Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Mazowiecki. Przetwarzamy Państwa dane osobowe wyłącznie w celu wykonania zadań Administratora, które wynikają z przepisów prawa oraz zadań realizowanych w interesie publicznym. Mają Państwo prawo dostępu do treści swoich danych oraz prawo ich sprostowania, usunięcia, ograniczenia przetwarzania, przenoszenia i wniesienia sprzeciwu. Więcej informacji znajdują Państwo na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki/Przetwarzanie-danych-osobowych>, w zakładce „O urzędzie” – „Przetwarzanie Danych Osobowych”.

Żyrardowski nie przekazywał drogą elektroniczną dziekanom właściwej okręgowej rady adwokackiej, rady okręgowej izby radców prawnych oraz właściwej organizacji pozarządowej opinii osób uprawnionych, które mogły mieć wpływ na sposób wykonania zobowiązania, w myśl § 9 ust. 1 rozporządzenia w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Analizie poddano 30 oświadczeń, o których mowa w art. 4 ust. 2 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, sporządzonych w punktach, gdzie porad udzielają adwokaci i radcy prawni lub organizacja pozarządowa. Wszystkie poddane analizie oświadczenia zostały wypełnione kompletnie oraz były zgodne z załącznikiem nr 1 do powyższej ustawy. Oświadczenia, o których mowa w art. 4 ust. 2 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, adwokaci i radcy prawni przekazywali staroście do 10. dnia każdego miesiąca kalendarzowego, w sposób uniemożliwiający powiązanie oświadczenia osoby uprawnionej z kartą pomocy, zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.

Powiat Żyrardowski przekazywał Wojewodzie Mazowieckiemu zbiorcze informacje o wykonaniu zadań w poszczególnych kwartałach 2023 r., zachowaniem terminu określonego w art. 12 ust. 1 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.

### **W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:**

1. Niewskazanie w porozumieniu w sprawie udostępnienia lokalu zawartym pomiędzy Powiatem Żyrardowskim a Centrum Zdrowia Mazowsza Zachodniego zasad współpracy w zakresie zapewnienia warunków lokalowych i urządzeń technicznych podmiotom udzielającym nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczącym nieodpłatne poradnictwo obywatelskie. Powyższym działaniem naruszono wymogi określone w art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.
2. Niezamieszczenie w liście jednostek nieodpłatnego poradnictwa na rok poradniczy 2024 informacji o:
  - a) sposobie dokonywania zgłoszeń, o których mowa w art. 8 ust. 4 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, w tym informacji o numerze telefonu, oraz informacji o dokonywaniu zgłoszeń za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej, o której mowa w art. 8 ust. 5 ww. ustawy. Powyższym działaniem naruszono wymogi określone w art. 8a ust. 3 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej,

- b) punktach usytuowanych w lokalach z dogodnym dostępem dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich. Powyższym działaniem naruszono wymogi określone w § 5 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej.
3. Nieudostępnienie listy jednostek nieodpłatnego poradnictwa na rok poradniczy 2024 w BIP, na stronie internetowej starostwa powiatowego i urzędów gmin na obszarze tego powiatu, co najmniej raz w roku w lokalnych środkach masowego przekazu oraz w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie powiatu. Powyższym działaniem naruszono wymogi określone w art. 8a ust. 4 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.
4. Niezawiadomienie Wojewody Mazowieckiego o zawartych porozumieniach z Okręgową Radą Adwokacką w Łodzi i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Warszawie. Powyższym działaniem naruszono wymogi określone w art. 10 ust. 3 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.
5. Niezamieszczenie w poddanych badaniu umowach na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej w roku poradniczym 2024 zawartych z adwokatami i radcami prawnymi, wymaganych elementów wynikających z art. 6 ust. 2 pkt 1a i pkt 6a ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, tj.:
- a) informacji o możliwości wydłużenia, na żądanie starosty, czasu trwania dyżuru do co najmniej 5 godzin dziennie;
- b) sposobu organizowania w punkcie spotkania z mediatorem.
- Ponadto w ww. umowach nie zawarto zobowiązania do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego także poza punktem albo za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość, w myśl art. 8 ust. 8 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.
6. Niezamieszczenie w ogłoszeniu wyników otwartego konkursu ofert informacji o wysokości przyznanych środków publicznych. Powyższym działaniem naruszono wymogi określone w art. 15 ust. 2h ustawy o działalności pożytku publicznego.
7. Niezamieszczenie w widocznym miejscu na zewnątrz lokalu budynku Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Puszczy Mariańskiej przy placu Tadeusza Kościuszki 2, w którym świadczone jest nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, w tym także mediacja, tablicy z oznaczeniem punktu, w tym również informacji określających dni i godziny dyżurów, a także danych kontaktowych potrzebnych do zgłoszenia wizyty, o których mowa w art. 8 ust. 5 ustawy. Ponadto na zewnątrz lokalu budynku Pawilon N,

przy ul. Limanowskiego 30 w Żyrardowie, w którym udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna, dane w zakresie dni i godzin dyżurów zamieszczone na tablicy są nieaktualne (pochodzą z 2022 roku). Powyższym naruszono wymogi określone w § 5 ust. 3 rozporządzenia w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Ponadto stwierdzono, że w porozumieniach w sprawie udostępnienia lokalu<sup>10</sup> wskazano nieprawidłową informację, dotyczącą przeznaczenia dyżuru, tj. czy dyżur będzie przeznaczony na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej czy świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w roku poradniczym 2024. Powyższym działaniem naruszono wymogi określone w art. 9 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.

Stwierdzono również rozbieżności między informacjami zawartymi w „*Wykazie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej funkcjonujących na terenie Powiatu Żyrardowskiego od 1 stycznia 2024 roku*” opublikowanym na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Żyrardowie<sup>11</sup>, a danymi wynikającymi z:

- a) zawartych porozumień w sprawie udostępnienia lokalu, w zakresie:
  - dni oraz godzin, w których planuje się dyżury – we wszystkich punktach udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,
  - adresu lokali, w których planuje się dyżury – w przypadku Gminy Radziejowice, Gminy Puszcza Mariańska oraz Gminy Wiskitki;
- b) zawartej umowy z organizacją pozarządową Fundacją Rozwoju Świadomości Obywatelskiej Experto Pro Bono, w zakresie:
  - adresu lokali, w których planuje się dyżury w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej w Mszczonowie przy pl. Piłsudskiego 1,
  - godzin, w których planuje się dyżury w punkcie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Wiskitkach;

---

<sup>10</sup> Dotyczy porozumień z: Centrum Zdrowia Mazowska Zachodniego Sp. z o.o., Gminą Wiskitki, Gminą Radziejowice, Gminą Mszczonów oraz Gminą Puszcza Mariańska.

<sup>11</sup> *Wykaz punktów nieodpłatnej pomocy prawnej funkcjonujących na terenie Powiatu Żyrardowskiego od 1 stycznia 2024 roku*” opublikowany na stronie BIP starostwa powiatu żyrardowskiego, który obowiązywał w okresie przeprowadzonych czynności kontrolnych w jednostce, tj. od 23 lutego 2024 r. do 15 marca 2024 r. Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie 00-950 Warszawa, Plac Bankowy 3/5, tel.: (+48) 22 695 69 95, [www.gov.pl/web/uw-mazowiecki](http://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki)



- c) w zawartych porozumieniach z Okręgową Radą Adwokacką w Łodzi i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Warszawie w zakresie godzin, w których planuje się dyżur w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej w Żyrardowie przy ul. Limanowskiego 30, pawilon N, pokój nr 16.

Ponadto podczas oględzin punktu w Puszczy Mariańskiej, w którym świadczone jest nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, w tym także mediacja, stwierdzono że punkt mieści się w budynku Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej przy placu Tadeusza Kościuszki 2, a nie jak wskazywał „Wykaz punktów nieodpłatnej pomocy prawnej funkcjonujących na terenie Powiatu Żyrardowskiego od 1 stycznia 2024 roku” oraz zawarta umowa z organizacją pozarządową, a także porozumienie zwarte z Gminą Puszcza Mariańska – w budynku Urzędu Gminy przy ul. Papczyńskiego 1.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej, ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

**Mając na uwadze powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości poprzez:**

1. Wskazywanie w porozumieniach w sprawie udostępnienia lokalu, zasad współpracy w zakresie zapewnienia warunków lokalowych i urządzeń technicznych podmiotom udzielającym nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczącym nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.
2. Zamieszczanie w liście jednostek nieodpłatnego poradnictwa informacji o:
  - a) sposobie dokonywania zgłoszeń, o których mowa w art. 8 ust. 4 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, w tym informacji o numerze telefonu, oraz informacji o dokonywaniu zgłoszeń za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej, o której mowa w art. 8 ust. 5 ww. ustawy, zgodnie z art. 8a ust. 3 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej,
  - b) punktach usytuowanych w lokalach z dogodnym dostępem dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich, zgodnie z § 5 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej.

3. Udostępnianie listy jednostek nieodpłatnego poradnictwa w BIP, na stronie internetowej starostwa powiatowego i urzędów gmin na obszarze tego powiatu, co najmniej raz w roku w lokalnych środkach masowego przekazu oraz w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie powiatu, zgodnie z 8a ust. 4 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.
4. Zawiadamianie Wojewody Mazowieckiego o zawartych porozumieniach z Okręgową Radą Adwokacką w Łodzi i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Warszawie, zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.
5. Zamieszczanie w zawieranych z adwokatami i radcami prawnymi umowach na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, następujących elementów:
  - a) informacji o możliwości wydłużenia, na żądanie starosty, czasu trwania dyżuru do co najmniej 5 godzin dziennie;
  - b) sposobu organizowania w punkcie spotkania z mediatorem;
  - c) zobowiązania do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego także poza punktem albo za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość, w myśl art. 8 ust. 8 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.
6. Zamieszczanie w ogłoszeniu wyników otwartych konkursów ofert informacji o wysokości przyznanych środków publicznych na realizację działania, zgodnie z art. 15 ust. 2h ustawy o działalności pożytku publicznego.
7. Zamieszczanie w widocznym miejscu na zewnątrz lokalu, w którym udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna lub świadczone jest nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, w tym także mediacja, tablicy z oznaczeniem punktu oraz informacji określających dni i godziny dyżurów, a także danych kontaktowych potrzebnych do zgłoszenia wizyty, o których mowa w art. 8 ust. 5 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, zgodnie z § 5 ust. 3 rozporządzenia w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Ponadto wskazuję na konieczność:

- a) wskazywania w porozumieniach w sprawie udostępnienia lokalu prawidłowych informacji dotyczących przeznaczenia dyżuru, tj. czy dyżur będzie przeznaczony na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej czy świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej.

Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie 00-950 Warszawa, Plac Bankowy 3/5, tel.: (+48) 22 695 69 95,

[www.gov.pl/web/uw-mazowiecki](http://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki)

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Mazowiecki. Przetwarzamy Państwa dane osobowe wyłącznie w celu wykonania zadań Administratora, które wynikają z przepisów prawa oraz zadań realizowanych w interesie publicznym. Mają Państwo prawo dostępu do treści swoich danych oraz prawo ich sprostowania, usunięcia, ograniczenia przetwarzania, przenoszenia i wniesienia sprzeciwu. Więcej informacji znajdują Państwo na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki/Przetwarzanie-danych-osobowych>, w zakładce „O urzędzie” – „Przetwarzanie Danych Osobowych”.

- b) wskazywania w dokumentach dot. wykazów punktów nieodpłatnej pomocy prawnej funkcjonujących na terenie Powiatu Żyrardowskiego, opublikowanych na stronie BIP Starostwa, prawidłowych informacji, wynikających z:
- zawartych porozumień w sprawie udostępnienia lokalu, w zakresie dni, godzin oraz adresów lokali, w których planuje się dyżury udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
  - zawartej umowy z organizacją pozarządową w zakresie godzin i adresów lokali, w których planuje się dyżury udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
  - zawartych porozumień z Okręgową Radą Adwokacką w Łodzi i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Warszawie w zakresie godzin, w których planuje się dyżury udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Starostę na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem platformy ePUAP.

Z poważaniem

z up. Wojewody Mazowieckiego

Artur Subda

Dyrektor Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/