



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 04 czerwca 2024 r.

WK-I.431.1.10.2024

**Pan**  
**Mirosław Jan Augustyniak**  
**Starosta Makowski**

**Starostwo Powiatowe**  
**w Makowie Mazowieckim**  
**ul. Rynek 1**  
**06-200 Maków Mazowiecki**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup> oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, kontrolerzy: Renata Pęza – starszy inspektor wojewódzki i Marta Szczepańska – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 12 do 29 lutego 2024 r. kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Makowie Mazowieckim, z siedzibą przy ul. Rynek 1.

Kontrolą objęto stan realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie udzielania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, odmowy ich udzielenia, zmiany, cofania, ograniczenia zakresu koncesji, stwierdzenia wygaśnięcia oraz przenoszenia koncesji na rzecz innego podmiotu w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 5 lutego 2024 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 20 maja 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

W okresie objętym kontrolą Starosta Makowski wydał 2 decyzje udzielające koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż. W ww. okresie organ nie wydawał decyzji w sprawie zmiany, przeniesienia, wygaśnięcia, cofnięcia, ograniczenia zakresu oraz odmowy udzielenia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.

Kontroli poddano 2 decyzje udzielające koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż<sup>3</sup>, stwierdzając, że zostały one wydane zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową organu koncesyjnego oraz z zachowaniem terminu, o którym mowa w art. 35 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego<sup>4</sup>.

Koncesje na wydobywanie kopalin ze złóż zostały wydane na podstawie złożonych przez przedsiębiorców kompletnych wniosków w zakresie wymaganych danych i dołączonych do nich załączników. Wydanie powyższych decyzji poprzedzone zostało wystąpieniem do właściwego miejscowo wójta o uzgodnienie projektu koncesji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 23 ust. 2a pkt 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze<sup>5</sup>. Przed wydaniem koncesji Starosta Makowski wystąpił również o stosowną opinię do Marszałka Województwa Mazowieckiego, zgodnie z wymogiem określonym w art. 23 ust. 3 ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Decyzje udzielające koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż wydano po zajęciu stanowiska przez właściwy organ w formie postanowienia, a w przypadku niezajęcia stanowiska w terminie 14 dni, na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze uznano, że przedłożone projekty rozstrzygnięć zostały zaopiniowane pozytywnie.

Poddane badaniu decyzje udzielające koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 k.p.a. oraz wymagane elementy rozstrzygnięcia wynikające z ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Koncesje zostały wydane na czas oznaczony, zgodnie z art. 21 ust. 4 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Za wydanie decyzji udzielających koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż pobrane zostały opłaty skarbowe w prawidłowej wysokości określonej w części III pkt 44 ppkt 1 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej<sup>6</sup>. Opłaty wniesiono przed wydaniem decyzji.

Kopie wydanych decyzji udzielających koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż doręczono Marszałkowi Województwa Mazowieckiego i właściwemu wójtowi, Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Prezesowi Wyższego Urzędu

---

<sup>3</sup> Oznaczenia wszystkich spraw poddanych badaniu wskazano w arkuszu ustaleń kontroli nr 4, który dołączono do akt kontroli.

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), dalej: k.p.a.

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 633).

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111).

Górniczego, Państwowemu Instytutowi Geologicznemu – Państwowemu Instytutowi Badawczemu oraz Ministrowi Klimatu i Środowiska.

Informacje o warunkach uzyskania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej urzędu Starostwa Powiatowego w Makowie Mazowieckim, zgodnie z art. 38 ustawy Prawo przedsiębiorców<sup>7</sup>.

### **W wyniku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:**

1. Nieterminowe<sup>8</sup> przekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej CEIDG) informacji o wydaniu 1 decyzji udzielającej koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż<sup>9</sup>, czym naruszono art. 44 ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy<sup>10</sup>, zgodnie z którym informacje o uzyskaniu uprawnień wynikających z koncesji są przekazywane przez organ koncesyjny do CEIDG nie później niż w następnym dniu roboczym po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy.
2. Nieprzekazanie kopii 1 decyzji udzielającej koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż niezwłocznie po jej wydaniu – Dyrektorowi Okręgowego Urzędu Górniczego w Warszawie<sup>11</sup>. Zaniechaniem powyższym naruszono art. 40 ust. 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, zgodnie z którym „Kopie decyzji (...) niezwłocznie doręcza się (...) organom nadzoru górniczego (...)”.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie udzielania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, odmowy ich udzielenia, zmiany, cofania, ograniczenia zakresu koncesji, stwierdzenia wygaśnięcia oraz przenoszenia koncesji na rzecz innego podmiotu ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych uchybień.**

---

<sup>7</sup> Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

<sup>8</sup> Dotyczy 1 wydanej decyzji udzielającej koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż z 8 listopada 2023 r. Informacje do CEIDG przekazano w czasie trwania czynności kontrolnych, tj. 14 lutego 2024 r.

<sup>9</sup> Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami osoby upoważnionej do ich udzielania w zakresie objętym kontrolą – „(...) Pracownik Organu nie wpisał koncesji w wymaganym terminie wynikającym z art. 44 ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy w wyniku przeoczenia”.

<sup>10</sup> Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541).

<sup>11</sup> Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami osoby upoważnionej do ich udzielania w zakresie objętym kontrolą – „Pracownik błędnie założył, że wysyłając kopię decyzji przez ePUAP do Wyższego Urzędu Górniczego jego kancelaria przekaże kopię decyzji do Okręgowego Urzędu Górniczego, dla którego Wyższy Urząd Górniczy jest jednostką nadrzędną. Dnia 14.02.2024 r. kopia decyzji została wysłana do Okręgowego Urzędu Górniczego w Warszawie za pomocą systemu ePUAP.(...)”.

**Mając na uwadze powyższe ustalenia, zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych uchybień, poprzez:**

1. Terminowe wprowadzanie do CEIDG informacji o wydaniu decyzji udzielającej koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, zgodnie z wymogami art. 44 ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.
2. Niezwłoczne przekazywanie Dyrektorowi Okręgowego Urzędu Górniczego w Warszawie kopii decyzji udzielającej koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Starostę na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem e-Doręczeń lub platformy ePUAP.

**Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

*Lesław Kuczyński*  
**Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli**

/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/