



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 14 czerwca 2024 r.

WRPS-VI.431.2.15.2024.XX

Pani

XXXXX XXXXXXXXXXXXX

Kierownik Gminnego Ośrodka

Pomocy Społecznej w Winnicy

ul. Pułtуска 25

06-120 Winnica

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ w związku z art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy: xxxx xxxxxxxx – starszy inspektor wojewódzki, pełniący funkcję przewodniczącej zespołu kontrolującego oraz xxxxx xxxxxxxxxx – starszy administrator, posiadające upoważnienia Wojewody Mazowieckiego, przeprowadzili w dniach od 6 do 20 maja 2024 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym w kierowanym przez Panią Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Winnicy³.

Przedmiot kontroli obejmował organizację i realizację zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych⁴, zwanej dalej ustawą o świadczeniach rodzinnych, w zakresie ustalania uprawnień do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka.

Kontrolą objęto okres od 1 listopada 2022 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj. do 6 maja 2024 r. Kontrolę odnotowano w książce kontroli pod pozycją 1/2024, określając zakres i termin jej przeprowadzenia.

Niniejszym przekazuję Pani wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

³ Dalej Organ, Ośrodek, jednostka kontrolowana.

⁴ Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 323).

Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie

00-950 Warszawa, Plac Bankowy 3/5, tel.: (+48) 22 695 69 95 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /t6j4lj4jd68r/skrytka

www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Mazowiecki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.gov.pl/web/uw-mazowiecki w zakładce ochrona danych osobowych.

Wojewoda Mazowiecki pozytywnie ocenił działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Winnicy podjęte w zakresie organizacji zadania wynikającego z ustawy o świadczeniach rodzinnych, natomiast pozytywnie, pomimo uchybień ocenił działania podjęte w zakresie ustalania uprawnień do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka.

I. Organizacja zadania

Jednostką realizującą zadanie w Gminie Winnica jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Winnicy. Kierownikiem jednostki kontrolowanej od 1 maja 2012 r. jest Pani xxxxx xxxxxx, zatrudniona na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony w pełnym wymiarze czasu pracy.

Obsługę finansowo-księgową Ośrodka prowadzi główna księgowa jednostki kontrolowanej Pani xxxxx xxxxxxxx, która wykonuje zadania zgodnie z powierzoną jej odpowiedzialnością za realizację budżetu jednostki.

Organizację wewnętrzną Ośrodka, strukturę organizacyjną, zasady działania oraz zakresy zadań, uprawnień i obowiązków pracowników określa regulamin organizacyjny, wprowadzony Zarządzeniem Kierownika GOPS z 30 stycznia 2020 r.⁵ Akt ten został zmieniony Zarządzeniem Kierownika GOPS z 9 kwietnia 2024 r.⁶ W regulaminie w § 7 ust. 1 pkt 5 wyodrębniono stanowisko do spraw świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego, a w § 18 regulaminu określono zadania tego stanowiska. Powyższe jest realizacją przepisu art. 20 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Decyzje administracyjne wydawane z zakresu świadczeń rodzinnych podpisywała Pani, a podczas Pani nieobecności w pracy specjalista pracy socjalnej, na podstawie upoważnień, udzielonych przez Wójta Gminy Winnica.

Według sporządzonego na potrzeby kontroli wykazu pracowników⁷, zadania związane z prowadzeniem postępowań z zakresu ustalania uprawnień do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka realizowały niżej wymienione osoby na podstawie imiennych upoważnień wydanych przez Wójta Gminy Winnica, co jest realizacją art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych:

⁵ Zarządzenie Nr xxxxxxxx Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Winnicy z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Winnicy.

⁶ Zarządzenie Nr xxxxxxxx Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Winnicy z dnia 9 kwietnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Winnicy.

⁷ Wykaz pracowników realizujących w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Winnicy zadania z ustawy o świadczeniach rodzinnych.

1. Pani jako kierownik GOPS w Winnicy - posiadająca od 8 lipca 2022 r. upoważnienie Wójta Gminy Winnica⁸, wydane na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych, do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych i do wydawania decyzji administracyjnych w tych sprawach.
2. Pani xxxxx xxxxxxxxxxxx – inspektor ds. świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego zatrudniona na ww. stanowisku do 27 lutego 2023 r., posiadała upoważnienie Wójta Gminy Winnica⁹, wydane na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych. Od 28 lutego 2023 r. realizując zadanie jako pomoc administracyjna, posiada upoważnienie Wójta Gminy Winnica¹⁰, wydane na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych.
3. Pani xxxxx xxxxxxxxxxxx – zatrudniona jako pomoc administracyjna realizowała zadanie od 1 marca 2023 r. do 31 marca 2024 r. Posiadała upoważnienie Wójta Gminy Winnica¹¹, wydane na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych. Od 1 kwietnia 2024 r. realizując zadanie jako inspektor ds. świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego, posiada upoważnienie Wójta Gminy Winnica¹², wydane na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych.
4. Pani xxxx xxxxxxxxxxxx – specjalista pracy socjalnej, posiada od 8 lipca 2022 r. upoważnienie Wójta Gminy Winnica¹³, wydane na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych i do wydawania decyzji administracyjnych w tych sprawach, podczas nieobecności kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Winnicy.

⁸ Upoważnienie xxxxxxxxxxxx Wójta Gminy Winnica z dnia 8 lipca 2022 r.

⁹ Upoważnienie xxxxxxxxxxxx Wójta Gminy Winnica z dnia 31 grudnia 2021 r.

¹⁰ Upoważnienie xxxxxxxxxxxx Wójta Gminy Winnica z dnia 28 lutego 2023 r.

¹¹ Upoważnienie xxxxxxxxxxxx Wójta Gminy Winnica z dnia 1 marca 2023 r.

¹² Upoważnienie xxxxxxxxxxxx Wójta Gminy Winnica z dnia 2 kwietnia 2024 r.

¹³ Upoważnienie xxxxxxxxxxxx Wójta Gminy Winnica z dnia 8 lipca 2022 r.

Upoważnienia dla ww. pracowników zostały wydane przez Wójta Gminy Winnica na pisemne wnioski Pani Kierownik. Realizację zadań wynikających z udzielonych upoważnień uwzględniono w zakresie obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności pracowników Ośrodka.

II. Prawdliwość ustalania uprawnień do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka

W okresie podlegającym kontroli w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Winnicy wnioskodawcy złożyli 37 wniosków o ustalenie prawa do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka, w tym 4 wnioski złożono w postaci elektronicznej. Jeden wniosek pozostawiono bez rozpatrzenia z uwagi na zbieg prawa obydwójga rodziców do świadczenia. W sprawie tej prawidłowo, zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia się dziecka, przyznano i wypłacono ojcu dziecka, ponieważ to on jako pierwszy złożył wniosek. Wniosek matki, która złożyła go jako druga pozostawiono bez rozpatrzenia. W ww. sprawie na podstawie art. 105 k.p.a. jednostka kontrolowana powinna wydać decyzję o umorzeniu postępowania, czego nie uczyniono. W kontrolowanym okresie wydano 32 decyzje przyznające prawo do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka oraz 4 decyzje, w których odmówiono prawa do ww. świadczenia.

W okresie objętym kontrolą nie było spraw, w których o jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia się dziecka wystąpili obywatele Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. W ww. okresie nie wydano także decyzji w sprawie nienależnie pobranych świadczeń z tego tytułu.

Kontroli poddano losowo wybrane akta 21 spraw¹⁴, w tym 20 zakończonych wydaniem decyzji ostatecznych w okresie objętym kontrolą, wszczętych na podstawie wniosków o ustalenie prawa do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka oraz 1 sprawę, w której wniosek pozostawiono bez rozpatrzenia.

Postępowanie w sprawach o ww. świadczenia każdorazowo wszczynano na wniosek jednego z rodziców, zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych. Złożone wnioski zawierały informacje wymienione w art. 23 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych

¹⁴ Wnioski o ustalenie prawa do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka numer: xxxxxx z dnia 02.05.2023 r., xxxxxxxx z dnia 29.11.2022 r., xxxxxxxx z dnia 11.12.2023 r., xxxxxxxx z dnia 27.03.2023 r., xxxxxxxx z dnia 13.03.2023 r., xxxxxxxx z dnia 16.02.2023 r., xxxxxxxx z dnia 17.01.2022 r., xxxxxxxx z dnia 22.03.2023 r., xxxxxxxx z dnia 17.01.2023 r., xxxxxxxx z dnia 02.11.2022 r., xxxxxxxx z dnia 30.11.2022 r., xxxxxxxx z dnia 08.03.2024 r., xxxxxxxx z dnia 26.09.2023 r., xxxxxxxx z dnia 05.06.2023 r., xxxxxxxx z dnia 12.05.2023 r., xxxxxxxx z dnia 17.04.2023 r., xxxxxxxx z dnia 02.05.2023 r., xxxxxxxx z dnia 03.08.2023 r., xxxxxxxx z dnia 19.04.2023 r., xxxxxxxx z dnia 03.01.2023 r., xxxxxxxxxxxx z dnia 13.01.2024 r.

oraz w § 2 rozporządzenia wykonawczego z 27 lipca 2017 r.¹⁵, obowiązującego do 13 lipca 2023 r. Po dacie jak wyżej wniosek zawierał informacje, które zostały określone w ww. artykule ustawy o świadczeniach rodzinnych jaki i w § 2 rozporządzenia wykonawczego z 6 lipca 2023 r.¹⁶ Wnioski składane były w formie papierowej i elektronicznej, opatrzone pieczęcią z datą wpływu i podpisem (parafką) osoby przyjmującej wniosek. Były kompletnie i prawidłowo wypełnione. Oświadczenia oraz pouczenia zawarte we wnioskach zostały podpisane przez wnioskodawców. Do wniosków w zależności od sytuacji dochodowej rodzin, dołączono niezbędne dokumenty (zaświadczenia lub oświadczenia określające datę utraty lub uzyskania dochodu, wysokość oraz rodzaj utraconego lub uzyskanego dochodu, PIT-11, kopie umów o pracę, kopie świadectw pracy, oświadczenia o posiadaniu gospodarstwa – załącznik ZSR-07 do wniosku).

Jednostka kontrolowana niezależnie od dokumentów dołączonych przez wnioskodawców, samodzielnie pozyskiwała informacje o dochodach, wysokości składki na ubezpieczenie społeczne i należnych podatkach wnioskodawców oraz ich członków rodzin za pośrednictwem systemu teleinformatycznego emp@tia. Analogicznie pozyskiwano dane o wysokości składek na ubezpieczenie zdrowotne, co jest niezbędne przy ustalaniu dochodów i zgodne z wymogami art. 23b ust. 1 pkt 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych. W celu ustalenia poprawności zawartych we wnioskach danych osobowych potwierdzających tożsamość wnioskodawców oraz członków ich rodzin korzystano z usługi PESEL. W CBB weryfikowano informacje potwierdzające złożenie, bądź brak złożenia wniosków do innych gmin. W Centralnej Aplikacji Rynku Pracy dokonywano weryfikacji danych o bezrobociu. W CEIDG dokonywano weryfikacji informacji potwierdzających założenie, wznowienie lub zawieszenie działalności gospodarczej. Natomiast w NFZ dokonywano weryfikacji w zakresie posiadania uprawnień do świadczeń opieki zdrowotnej.

Prawo do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka posiadali rodzice dziecka (matka lub ojciec), którzy w terminie 12 miesięcy od dnia narodzin dziecka, złożyli wniosek o ustalenie prawa do ww. świadczenia oraz, jeżeli matka dziecka pozostawała pod opieką medyczną nie później niż od 10. tygodnia ciąży do porodu, a fakt pozostawania pod opieką medyczną udowodniła zaświadczeniem lekarskim, o którym mowa w art. 15b ust. 5 i 6

¹⁵ Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 roku w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. poz. 1466).

¹⁶ Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 6 lipca 2023 roku w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. poz. 1340).

ustawy o świadczeniach rodzinnych. Do wszystkich badanych wniosków dołączono zaświadczenia lekarskie, które wydane zostały zgodnie z obowiązującym wzorem.

Na podstawie badanej dokumentacji stwierdzono, że osoby, którym przyznano jednorazowe zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka spełniały kryteria dochodowe do ww. świadczeń. W 18 sprawach dochody rodzin – zgodnie z art. 15b ust. 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych – w przeliczeniu na osobę w rodzinie nie przekroczyły kwoty 1 922 zł. W 2 sprawach, zakończonych decyzjami administracyjnymi¹⁷, odmówiono wnioskodawcom prawa do jednorazowej zapomogi. Dochód w przeliczeniu na jednego członka rodziny wyniósł odpowiednio w pierwszej sprawie – 2 221,74 zł oraz 2 283,86 zł - w drugiej sprawie, co przekroczyło ww. kryterium dochodowe i stanowiło przyczynę odmowy przyznania jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka.

Dochody wnioskodawców w 19 sprawach wyliczono w sposób prawidłowy z uwzględnieniem dochodów z właściwego roku bazowego, dochodów uzyskanych i utraconych, dochodów z gospodarstwa rolnego, ulg na dzieci, a także wysokości należnych podatków, składek społecznych oraz składek zdrowotnych. W jednej sprawie¹⁸ błędnie wyliczono dochód rodziny. W tym przypadku dochód na jednego członka rodziny zawyżono, ponieważ ustalając dochód rodziny, doliczono do niego dochód uzyskany po roku bazowym, który na dzień składania wniosku o jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia się dziecka nie był już uzyskiwany. W rozumieniu przepisów art. 5 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych w przypadku utraty dochodu przez członka rodziny w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy lub po tym roku, ustalając dochód rodziny, nie uwzględnia się dochodu utraconego. Powyższy błąd nie miał wpływu na przyznanie prawa do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka.

Jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia się dziecka przyznawano w wysokości 1 000 zł na jedno dziecko. W 17 przypadkach ww. świadczenie przyznano matce dziecka, natomiast w 3 przypadkach o świadczenie ubiegał się ojciec dziecka. Postępowanie w sprawie przyznania prawa do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka kończono wydaniem decyzji administracyjnych w terminach określonych w art. 35 § 1-3 k.p.a. Średni czas prowadzenia postępowania wyniósł 10 dni, przy czym w 2 przypadkach decyzje wydano już w dniu wpływu wniosku. Najdłuższe postępowanie trwało 30 dni.

¹⁷ Decyzje odmowne numer: xxxxxxxxxxxx z dnia 20.12.2022 r. oraz xxxxxxxxxxxx z dnia 13.12.2023 r.

¹⁸ Wniosek o ustalenie prawa do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka numer: xxxxxxxxxxxx z dnia 02.05.2023 r.

Decyzje administracyjne wydane w sprawach przyznania prawa do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka zawierały elementy określone w art. 107 k.p.a., tj. oznaczenie organu właściwego, oznaczenie strony, datę wydania, podstawę prawną, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie o możliwości, terminie i sposobie wniesienia odwołania oraz podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do ich wydania. Zawierały informację o możliwości oraz skutkach zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania, o czym stanowi art. 127a k.p.a. Decyzje przyznające zawierały również informację o sposobie i terminie wypłaty przyznanych świadczeń.

Niezależnie od powyższego analiza decyzji administracyjnych wydanych w skontrolowanych postępowaniach wykazała poniższe uchybienia:

- w podstawie prawnej i w treści 2 decyzji odmownych¹⁹ powołano art. 32 ust. 1d ustawy o świadczeniach rodzinnych, który nie miał zastosowania w sprawie, ponieważ klauzulę natychmiastowej wykonalności nadaje się decyzjom przyznającym świadczenia rodzinne oraz decyzjom zmieniającym wysokość świadczeń rodzinnych na korzyść strony.
- w podstawie prawnej 4 decyzji przyznających²⁰ powołano nieaktualne rozporządzenie wykonawcze. Zamiast powołać rozporządzenie wykonawcze z dnia 6 lipca 2023 r.²¹, powołano rozporządzenie wykonawcze z dnia 27 lipca 2017 r.²², które z dniem 14 lipca 2023 r. zostało uchylone.
- w podstawie prawnej 1 decyzji przyznającej²³ powołano nieaktualny publikator ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. Zamiast powołać Dz. U. z 2023 r. poz. 775, powołano Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, którego wygaśnięcie nastąpiło 24 kwietnia 2023 r.

Prawidłowa podstawa prawna decyzji administracyjnej powinna zawierać powołanie wszystkich faktycznych przepisów, które stanowią podstawę jej wydania wraz z powołaniem

¹⁹ Decyzje odmowne numer: xxxxxxxxxx z dnia 13.12.2023 r., xxxxxxxxxx z dnia 20.12.2022 r.

²⁰ Decyzje przyznające numer: xxxxxxxx z dnia 28.09.2023 r., xxxxxxxx z dnia 08.08.2023 r., xxxxxxxx z dnia 14.03.2024 r., xxxxxxxxxx z dnia 14.02.2024 r.

²¹ Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 6 lipca 2023 roku w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. poz. 1340).

²² Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 roku w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. poz. 1466).

²³ Decyzja przyznająca numer: xxxxxxxxxx z dnia 9.05.2023 r.

źródła ich publikacji, bowiem w przeciwnym przypadku będzie to naruszało wymóg dokładnego podania podstawy prawnej.

Decyzje doręczano stronom zgodnie z wymogami określonymi w art. 39 k.p.a. W aktach spraw znajdowały się dowody potwierdzające odbiór decyzji przez stronę ze wskazaniem daty doręczenia, stosownie do zapisu art. 46 § 1 k.p.a. Jedna decyzja²⁴ została nieprawidłowo doręczona stronie postępowania, ponieważ na potwierdzeniu odbioru decyzji widniał jedynie podpis osoby odbierającej decyzję bez wskazania daty jej doręczenia, co jest niezgodne z art. 46 § 1 k.p.a.

Analiza list zrealizowanych wypłat wykazała, że jednorazowe zapomogi wypłacono terminowo zgodnie z wysokością ustaloną w wydanych w tych sprawach decyzjach administracyjnych. Powyższe realizowano zgodnie z dyspozycją wnioskodawców, tj. przelewami bankowymi na wskazane konta bankowe.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. W jednej sprawie nieprawidłowo obliczono dochód rodziny, ponieważ ustalając dochód rodziny, doliczono do niego dochód uzyskany po roku bazowym, który na dzień składania wniosku o jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia się dziecka nie był już uzyskiwany.
2. W jednej sprawie w wyniku bezprzedmiotowości postępowania powstałej na skutek pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia nie wydano decyzji o umorzeniu postępowania.
3. W podstawie prawnej i w treści 2 decyzji odmownych powołano art. 32 ust. 1d ustawy o świadczeniach rodzinnych, który nie miał zastosowania w sprawie, ponieważ klauzulę natychmiastowej wykonalności nadaje się decyzjom przyznającym świadczenia rodzinne oraz decyzjom zmieniającym wysokość świadczeń rodzinnych na korzyść strony.
4. W podstawie prawnej 4 decyzji przyznających powołano nieaktualne rozporządzenie wykonawcze. Zamiast powołać rozporządzenie wykonawcze z dnia 6 lipca 2023 r., powołano rozporządzenie wykonawcze z dnia 27 lipca 2017 r., które z dniem 14 lipca 2023 r. zostało uchylone.
5. W podstawie prawnej 1 decyzji przyznającej powołano nieaktualny publikator ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

²⁴ Decyzja odmowna numer: xxxxxxxxxxxxxxxx z dnia 20.12.2022 r.

Zamiast powołać Dz. U. z 2023 r. poz. 775, powołano Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, którego wygaśnięcie nastąpiło 24 kwietnia 2023 r.

6. Jedną decyzję nieprawidłowo doręczono stronie postępowania, ponieważ na potwierdzeniu odbioru decyzji widniał jedynie podpis osoby odbierającej decyzję bez wskazania daty jej doręczenia, co jest niezgodne z art. 46 § 1 k.p.a.

Za stwierdzone uchybienia odpowiedzialność ponosi Pani jako Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Winnicy oraz pracownicy realizujący kontrolowane zadania.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Panią kierownik do podjęcia następujących działań:

1. Prawidłowego ustalania dochodu rodziny, w szczególności nie uwzględniania dochodu uzyskanego, po roku bazowym, który na dzień składania wniosku o jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia się dziecka został utracony, o czym stanowi art. 5 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych.
2. Wydania, zgodnie z art. 105 Kodeksu postępowania administracyjnego, decyzji o umorzeniu postępowania w sprawie oznaczonej 2023/05/02/16-3, w związku z bezprzedmiotowością powstałą na skutek zbiegu prawa obydwójga rodziców do świadczenia.
3. Wydawania decyzji administracyjnych o umorzeniu postępowania, gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stanie się bezprzedmiotowe, w myśl art. 105 Kodeksu postępowania administracyjnego.
4. W wydawanych decyzjach administracyjnych:
 - niepowoływania w podstawie prawnej i w treści decyzji odmownych art. 32 ust. 1d ustawy o świadczeniach rodzinnych, tj. przepisu, który nie ma zastosowania w sprawie,
 - powoływania w podstawie prawnej decyzji przyznających obowiązującego rozporządzenia wykonawczego oraz aktualnego publikatora ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.
5. W przypadku nieprawidłowego doręczenia stronie postępowania decyzji administracyjnej przez operatora pocztowego (brak daty doręczenia), podejmowania działań w celu weryfikacji daty odbioru decyzji, zgodnie z art. 46 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

POUCZENIE

Informuję, że na podstawie art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze. Jednocześnie zobowiązuję Panią do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Monika Koziarska
Kierownik Oddziału

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
Pan xxxxx xxxxxxxxxxxx – Wójt Gminy Winnica