



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 03 czerwca 2024 r.

WK-I.431.1.8.2024

Pan
Jan Andrzej Kaluszkiewicz
Starosta Ciechanowski

Starostwo Powiatowe w Ciechanowie
ul. 17 Stycznia 7
06-400 Ciechanów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy Magdalena Boniewska oraz Janusz Masiak – inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 5 do 16 lutego 2024 r., kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Ciechanowie, z siedzibą przy ul. 17 Stycznia 7.

Kontrolą objęto realizację zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie udzielania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, odmowy ich udzielenia, zmiany, cofania, stwierdzenia wygaśnięcia oraz przenoszenia koncesji na rzecz innego podmiotu, w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 24 stycznia 2024 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 20 maja 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą Starosta Ciechanowski wydał 2 decyzje stwierdzające wygaśnięcie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.

W ww. okresie Starosta Ciechanowski nie udzielał koncesji na wydobywanie kopalin

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

ze złóż, nie wydawał również decyzji w sprawie zmiany koncesji na wydobywanie kopalin, przeniesienia koncesji na wydobywanie kopalin, cofnięcia koncesji na wydobywanie kopalin, ograniczenia zakresu koncesji oraz odmowy udzielenia koncesji na wydobywanie kopalin.

Badaniu poddano 2 decyzje³ stwierdzające wygaśnięcie koncesji, stwierdzając, że zostały one wydane zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową organu, z zachowaniem terminu, o którym mowa w art. 35 § 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego⁴.

Decyzje stwierdzające wygaśnięcie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż wydane zostały po zaistnieniu ustawowych przesłanek wymienionych w art. 38 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze⁵, tj. koncesje zostały wygaszone z urzędu, w związku z upływem czasu, na jaki zostały udzielone. Wydane przez Starostę Ciechanowskiego decyzje zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 k.p.a. oraz wymagane elementy rozstrzygnięcia wynikające z ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Wydanie powyższych decyzji poprzedzone zostało wystąpieniem do właściwego wójta o uzgodnienie decyzji w zakresie wykonania obowiązków dotyczących ochrony środowiska i likwidacji zakładu górniczego, zgodnie z wymogami określonymi w art. 39 ust. 2 powyższej ustawy. Właściwy wójt, w obu przypadkach, nie zajął stanowiska w sprawie w terminie 14 dni, w związku z czym organ zastosował art. 9 ust. 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, uznając że projekty rozstrzygnięć zostały zaaprobowane w przedłożonym brzmieniu.

Poddane badaniu decyzje zostały doręczone zgodnie z art. 39 i art. 44 k.p.a., za pośrednictwem operatora pocztowego, za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Kopie wydanych decyzji w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia koncesji doręczono niezwłocznie Marszałkowi Województwa Mazowieckiego, właściwemu wójtowi oraz przesłano do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Okręgowego Urzędu Górniczego w Warszawie, Wyższego Urzędu Górniczego, Ministra Klimatu i Środowiska oraz Państwowego Instytutu Geologicznego, zgodnie z art. 40 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Starosta Ciechanowski opublikował w Biuletynie Informacji Publicznej informację o warunkach uzyskania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, zgodnie z wymogiem określonym w art. 38 ustawy Prawo przedsiębiorców⁶.

³ Dotyczy decyzji stwierdzających wygaśnięcie koncesji z dnia 24.11.2023 r.

⁴ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), dalej: k.p.a.

⁵ Ustawa z dnia 5 sierpnia 2015 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 633, ze zm.).

⁶ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

W wyniku kontroli stwierdzono uchybienie, polegające na nieterminowym wprowadzeniu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji o wygaśnięciu koncesji⁷. Działaniem takim, naruszono wymogi art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 1 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy⁸, zgodnie z którymi informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z koncesji „(...) są przekazywane do CEIDG przez odpowiednie organy koncesyjne (...) nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą (...)”⁹.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizacje zadań z zakresu administracji w przedmiocie udzielania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, odmowy ich udzielenia, zmiany, cofania, stwierdzania wygaśnięcia oraz przenoszenia koncesji na rzecz innego podmiotu, ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonego uchybienia**.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonego uchybienia poprzez terminowe wprowadzanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji dotyczącej wygaśnięcia decyzji koncesyjnych, zgodnie z wymogami określonymi w art. 44 ust. 3 w związku z art. 44 ust. 1 pkt 1 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem platformy ePUAP.

⁷ Dotyczy decyzji z dnia 24.11.2023 r.

⁸ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541).

⁹ Zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem Kierownika Wydziału Rolnictwa i Środowiska Starostwa Powiatowego w Ciechanowie z 8 lutego 2024 r. „(...) Informacja o wydaniu decyzji, wygaszającej koncesję na wydobywanie kruszywa naturalnego za złoża (...) została wprowadzona do CEIDG po terminie z powodu trudności związanych z logowaniem do systemu (...)”.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Lesław Kuczyński
Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/