



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 10 września 2024 r.

WK-I.431.1.23.2024

**Pan  
Grzegorz Szykulski  
Burmistrz Miasta i Gminy Drobin**

**Urząd Miasta i Gminy w Drobinie  
ul. Marszałka Piłsudskiego 12  
09-210 Drobin**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup>, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, kontrolerzy Hanna Makówka – specjalista i Mariola Wajszczak – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 6 do 24 maja 2024 r. kontrolę problemową w Urzędzie Miasta i Gminy w Drobinie, z siedzibą przy ul. Marszałka Piłsudskiego 12.

Kontrolą objęto realizację zadania z zakresu administracji rządowej, polegającego na wypłacie świadczenia pieniężnego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy, realizowanego na podstawie art. 13 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa<sup>3</sup>, w okresie od 24 lutego 2022 r. do 10 maja 2024 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 30 lipca 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167, ze zm.), dalej ustawa o pomocy obywatelom Ukrainy.

W okresie objętym kontrolą do organu wpłynęły 184 wnioski o wypłatę świadczenia pieniężnego za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy, spośród których organ rozpatrzył pozytywnie 176 wniosków, zaś w przypadku 8 wniosków – odmówił wypłaty świadczenia.

Badaniu poddano 50 wniosków o wypłatę świadczenia pieniężnego rozpatrzonych pozytywnie oraz 8 wniosków skutkujących odmową wypłaty świadczenia pieniężnego<sup>4</sup>.

Wszystkie poddane kontroli wnioski o wypłatę świadczenia pieniężnego zostały złożone przez osoby fizyczne, które oświadczyły, że zapewniły na własny koszt zakwaterowanie i wyżywienie obywatelom Ukrainy wskazanym w dołączonych do wniosków kartach osób przyjętych do zakwaterowania. Wnioski były zgodne z wzorem określonym w rozporządzeniu w sprawie wzoru wniosku o świadczenie pieniężne za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z działaniami wojennymi<sup>5</sup>, zawierały wszystkie wymagane elementy określone w art. 13 ust. 4 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy oraz zostały złożone z zachowaniem terminu, o którym mowa w art. 13 ust. 1e przedmiotowej ustawy.

Organ dokonywał weryfikacji przyjętych wniosków w bazie danych wniosków<sup>6</sup>, o której mowa w art. 13a ust. 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w zakresie zgodnym z art. 13a ust. 4 ww. ustawy. Weryfikowane były także przesłanki przedłużenia okresu wypłaty świadczenia określone w § 4 rozporządzenia w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznawania tego świadczenia i przedłużania jego wypłaty<sup>7</sup>.

Organ wprowadzał dane, o których mowa w art. 13 ust. 4 pkt 1-4, 6 i 8 ustawy o pomocy

---

<sup>4</sup> Oznaczenia wszystkich spraw poddanych badaniu wskazano w arkuszach ustaleń kontroli, które dołączono do akt kontroli.

<sup>5</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 16 marca 2022 r. w sprawie wzoru wniosku o świadczenie pieniężne za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z działaniami wojennymi (Dz. U. poz. z 2023 r. poz. 2447), dalej rozporządzenie w sprawie wzoru wniosku o świadczenie pieniężne.

<sup>6</sup> W okresie od 24 lutego do 27 maja 2022 r., tj. do dnia wdrożenia rozwiązań technicznych, o których mowa w Komunikacie Ministra Cyfryzacji z dnia 23 maja 2022 r. w sprawie określenia terminu wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających prowadzenie bazy danych, o której mowa w art. 13a ust. 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy, zgodnie z wyjaśnieniem organu „(...) w przypadku podania numer PESEL osoby, na którą składany był wniosek, poprzez zaciągnięcie informacji z rejestru PESEL o jego zgodności, w przypadku podania nr paszportu, weryfikacja odbywała się za okazaniem potwierdzenia przekroczenia granicy w tym dokumencie (pieczętki w paszporcie), w pozostałych przypadkach zakładano prawidłowość danych z uwagi na własnoręcznie podpisane oświadczenie wnioskodawcy o prawdziwości danych zawartych we wniosku (...)”.

<sup>7</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 maja 2022 r. w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznawania tego świadczenia i przedłużania jego wypłaty (Dz. U. z 2023 r. poz. 1381), dalej rozporządzenie w sprawie wysokości świadczenia pieniężnego. Okres wypłaty świadczenia na okres dłuższy niż 120 dni od dnia przybycia obywateli Ukrainy na teren RP przedłużono 10 osobom.

obywatelom Ukrainy do bazy danych wniosków o świadczenie pieniężne z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy, zgodnie z art. 13a ust. 3 ww. ustawy.

W okresie objętym kontrolą organ dokonywał weryfikacji warunków zakwaterowania i wyżywienia w obiektach, w których przebywały osoby objęte wnioskami<sup>8</sup>.

W kontrolowanym okresie dokonano wypłat świadczenia pieniężnego na rzecz wnioskodawców, których wnioski rozpatrzono pozytywnie. Wypłat środków dokonywano w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku, stosownie z dyspozycją § 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie wysokości świadczenia pieniężnego.

Odmowa wypłaty świadczenia nastąpiła w przypadku wniosków, w których nie stwierdzono spełnienia przesłanek określonych w § 4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego, zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy, stanowiącym że świadczenie pieniężne przysługuje za zakwaterowanie i wyżywienie obywateli Ukrainy, o których mowa w art. 1 ust. 1 ww. ustawy, nie dłużej niż za okres 120 dni od dnia przybycia obywatela Ukrainy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

**W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nienależnym wypłaceniu świadczenia pieniężnego za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia 3 obywateli Ukrainy, w łącznej kwocie 1440,00 zł, na podstawie wniosku<sup>9</sup>, do którego dołączone zostały karty osób przyjętych do zakwaterowania, wskazujące okres zakwaterowania obejmujący dni od 28 lutego do 11 marca 2022 r. oraz od 1 do 31 lipca 2022 r.<sup>10</sup>. Przy określaniu wysokości świadczenia pieniężnego uwzględniony został cały okres wskazany we wniosku, pomimo że zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw<sup>11</sup> „wniosek o świadczenie pieniężne, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, obejmujący okres, w którym zapewniono zakwaterowanie i wyżywienie obywatelowi Ukrainy do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, składa się w terminie do dnia 31 lipca 2022 r.”, przy czym zgodnie z art. 8 ust. 3 powyższej ustawy wnioski złożone z uchybieniem wskazanego wyżej terminu pozostawia się bez rozpoznania. Tym samym, mając na uwadze fakt wejścia w życie ustawy zmieniającej w dniu 1 lipca**

---

<sup>8</sup> Z wykonanych czynności sporządzano notatki służbowe, które podpisywane były przez osoby dokonujące oględzin miejsc zakwaterowania obywateli Ukrainy.

<sup>9</sup> Dotyczy wniosku oznaczonego OR.8133.79.2022.

<sup>10</sup> Osoba wnioskująca o przyznanie przedmiotowego świadczenia nie wykazywała zakwaterowania obywateli Ukrainy w okresie od 28 lutego do 11 marca 2022 r. we wcześniej złożonych wnioskach w dniach 31 marca 2022 r., 4 maja 2022 r. 1 czerwca 2022 r. oraz 1 lipca 2022 r.

<sup>11</sup> Ustawa z 8 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1383 ze zm.) dalej ustawa zmieniająca.

2022 r., wniosek złożony 1 sierpnia 2022 r. nie mógł być rozpoznany w pełnym zakresie, obejmującym zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy w okresie od 28 lutego do 11 marca 2022 r.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania z zakresu administracji rządowej polegającego na wypłacie świadczenia pieniężnego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy, realizowanego na podstawie art. 13 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

Mając na uwadze, że zgodnie z art. 1 ust. 12 ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy<sup>12</sup>, z dniem 1 lipca 2024 r. uchylono art. 13 i art. 13a – informuję Pana Burmistrza o odstąpieniu od sformułowania zalecenia pokontrolnego w zakresie stanowiącym przedmiot kontroli.

**Środki w kwocie 1440,00 zł, które zostały wypłacone niezgodnie z obowiązującymi przepisami podlegają zwrotowi** – w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia na rachunek bankowy Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego do obsługi Funduszu Pomocy prowadzony przez NBP 15 1010 1010 0100 6713 9130 3000. Tytuł zwrotu: Fundusz Pomocy art.13 – wypłata świadczeń pieniężnych z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy.

Przedstawiając powyższe, informuję że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

*Lesław Kuczyński*  
**Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli**

/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/

---

<sup>12</sup> Ustawa z dnia 15 maja 2024 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 854).