



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 19 sierpnia 2024 r.

WK-I.431.1.28.2024

**Pan  
Tomasz Krzysztof Jankowski  
Burmistrz Miasta Piastowa**

**Urząd Miejski w Piastowie  
ul. 11 listopada 2  
05-820 Piastów**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup> oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, kontrolerzy Maria Los, Andrzej Nieszporek – starsi inspektorzy wojewódzcy oraz Dariusz Lichtblau – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 17 maja do 3 czerwca 2024 r., kontrolę problemową w Urzędzie Miejskim w Piastowie, z siedzibą przy ul. 11 listopada 2, 05-820 Piastów.

Kontrolą objęto stan realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie działalności urzędu stanu cywilnego oraz realizacji zadań z zakresu ustawy o zmianie imienia i nazwiska w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 6 maja 2024 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 1 sierpnia 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję wystąpienie pokontrolne.

W kontrolowanym okresie dokonano rejestracji 4 urodzeń, 201 małżeństw i 124 zgonów, 42 czynności sprostowania aktu stanu cywilnego, 326 czynności uzupełnienia aktu stanu cywilnego, 1 czynności polegającej na rejestracji zdarzenia, które nastąpiło poza granicami

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie art. 99 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego<sup>3</sup>, 502 czynności przeniesienia do rejestru stanu cywilnego treści zagranicznego dokumentu stanu cywilnego, 12 czynności odtworzenia zagranicznego dokumentu stanu cywilnego oraz wydano 9 zaświadczeń stwierdzających, że zgodnie z prawem polskim można zawrzeć małżeństwo i 17 zaświadczeń o stanie cywilnym. Ponadto wydano 25 decyzji na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska<sup>4</sup>.

W kontrolowanym okresie nie wydano decyzji w przedmiocie odmowy dokonania czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego ani decyzji w sprawie umorzenia postępowania dotyczącego rejestracji stanu cywilnego, jak również zaświadczeń o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby ani zaświadczeń o nieposiadaniu księgi stanu cywilnego.

Badaniu poddano 4 akty urodzenia, 10 aktów małżeństwa, w tym: 5 aktów sporządzonych po zawarciu małżeństwa przed kierownikiem urzędu stanu cywilnego<sup>5</sup> i 5 aktów sporządzonych po zawarciu małżeństwa przed duchownym, w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego<sup>6</sup>, 10 aktów zgonu, w tym 1 akt zgonu obywatela Ukrainy, 5 czynności sprostowania aktu stanu cywilnego, 5 czynności uzupełnienia aktu stanu cywilnego, 1 czynność rejestracji zdarzenia, które nastąpiło poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, w państwie, w którym nie jest prowadzona rejestracja stanu cywilnego, 5 czynności przeniesienia do rejestru stanu cywilnego treści zagranicznego dokumentu stanu cywilnego, 5 czynności odtworzenia zagranicznego dokumentu stanu cywilnego, 9 zaświadczeń stwierdzających, że zgodnie z prawem polskim można zawrzeć małżeństwo i 5 zaświadczeń o stanie cywilnym oraz 5 decyzji wydanych na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska<sup>7</sup>.

Rejestracji stanu cywilnego w rejestrze stanu cywilnego dokonywał w poddanych kontroli sprawach kierownik USC lub jego zastępca, zgodnie z właściwością określoną w art. 9 ust. 1 oraz art. 13 ust. 1 i 2 p.a.s.c., uwierzytelniając akty stanu cywilnego przez złożenie podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą certyfikatu wydanego przez ministra cyfryzacji.

Akty stanu cywilnego oznaczone zostały oddzielenie dla każdego rodzaju zdarzenia, zgodnie z art. 19 ust. 1 p.a.s.c. Oznaczenia aktów stanu cywilnego zostały nadane przez system

---

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1378, ze zm.), dalej: p.a.s.c.

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1988).

<sup>5</sup> Dalej: kierownik USC.

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2809, ze zm.).

<sup>7</sup> Oznaczenia wszystkich spraw poddanych badaniu wskazano w arkuszach ustaleń kontroli, które dołączono do akt kontroli.

teleinformatyczny, zgodnie z zasadami określonymi w § 42 ust. 2 rozporządzenia w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego<sup>8</sup>.

Akta zbiorowe do poddanych kontroli: aktu urodzenia, aktów małżeństwa i aktów zgonu prowadzone były w formie papierowej, w porządku chronologicznym i zawierały dokumenty stanowiące podstawę dokonania czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego. W aktach zbiorowych do aktu urodzenia znajdowała się karta urodzenia oraz protokół zgłoszenia urodzenia, w aktach zbiorowych do aktów małżeństwa znajdowały się zapewnienia o braku okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa oraz zaświadczenia stwierdzające brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa i zaświadczenia wydane przez duchownego, o których mowa w art. 8 § 2 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego albo protokół przyjęcia przez kierownika USC oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński. W aktach zbiorowych do aktów zgonu znajdowały się karty zgonu oraz protokoły zgłoszenia zgonu.

Poddane kontroli akty urodzenia, akty małżeństwa oraz akty zgonu zawierały elementy określone odpowiednio w art. 60, art. 88 ust. 1 oraz art. 95 ust. 1 p.a.s.c., a także sporządzono je z zachowaniem terminów określonych w art. 52 ust. 1, art. 86 ust. 1 i 3 oraz art. 92 ust. 1 p.a.s.c.

Odpisy skrócone aktów urodzenia, aktów małżeństwa oraz zgonu wydawane z urzędu, wydano niezwłocznie.

Kierownik USC prawidłowo spełnił obowiązek wynikający z art. 32 Konwencji Konsularnej między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą<sup>9</sup>, zawiadamiając Wydział Konsularny Ambasady Ukrainy o zgonie obywatela Ukrainy i przesyłając odpis zupełny aktu zgonu.

Czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego polegających na sprostowaniu, uzupełnieniu, rejestracji zdarzenia, które nastąpiło poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, transkrypcji oraz odtworzeniu zagranicznego aktu stanu cywilnego – dokonano w formie czynności materialno-technicznej, zgodnie z art. 35 ust. 3, art. 37 ust. 3, art. 99 ust. 1, art. 105 ust. 1 oraz art. 109 ust. 3 p.a.s.c.

We wszystkich poddanych badaniu przypadkach prawidłowo realizowano obowiązek polegający na zamieszczaniu wymaganych przypisków oraz wzmianek.

Zaświadczenia o stanie cywilnym oraz zaświadczenia stwierdzające, że zgodnie z prawem polskim można zawrzeć małżeństwo zostały wydane w terminach określonych

---

<sup>8</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 9 lutego 2015 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1904).

<sup>9</sup> Konwencja Konsularna między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą, sporządzona w Warszawie dnia 8 września 1991 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 60, poz. 248).

w art. 217 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego<sup>10</sup>. Poddane badaniu zaświadczenia<sup>11</sup> zostały wydane na obowiązujących wzorach, stanowiących załączniki do rozporządzenia w sprawie wzorów dokumentów wydawanych z zakresu rejestracji stanu cywilnego<sup>12</sup> oraz zawierały elementy określone w art. 49 ust. 2 oraz 83 ust. 5 p.a.s.c.

Poddane kontroli decyzje w sprawie zmiany nazwiska wydane zostały na podstawie wniosków spełniających wymogi określone w art. 11 ust. 1 ustawy o zmianie imienia i nazwiska oraz zgodnie z właściwością organu określonego w art. 12 ust. 1 ww. ustawy, a także z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 k.p.a. Poddane kontroli decyzje w sprawie zmiany nazwiska zawierały wszystkie wymagane elementy określone w art. 107 § 1 k.p.a.

Stwierdzono, że wysokość pobranej opłaty skarbowej za sporządzenie poddanych kontroli aktów małżeństwa, wydanie odpisu zupełnego aktu stanu cywilnego po dokonanych czynnościach sprostowania, uzupełnienia, transkrypcji, rejestracji zdarzenia, które miało miejsce poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, odtworzenia zagranicznego dokumentu stanu cywilnego oraz opłaty za wydanie zaświadczeń stwierdzających, że zgodnie z prawem polskim można zawrzeć małżeństwo, zaświadczeń o stanie cywilnym oraz innych czynności kierownika USC (wzmianki o rozwodzie), a także za wydanie decyzji o zmianie imienia i nazwiska – była zgodna ze stawkami określonymi w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej<sup>13</sup>.

Osoby zatrudnione w okresie objętym kontrolą na stanowisku kierownika USC i zastępcy kierownika USC spełniały wymogi do zajmowania tego rodzaju stanowisk w zakresie wykształcenia i doświadczenia zawodowego, określone w art. 8 ust. 1 p.a.s.c.

Ustalono, że dokumenty stanowiące akta zbiorowe rejestracji stanu cywilnego są przechowywane w odpowiednich warunkach i są właściwie zabezpieczone, z zachowaniem wymogów określonych w art. 27 ust. 1 i 2 p.a.s.c.

Nie stwierdzono przechowywania w archiwum urzędu stanu cywilnego ksiąg stanu cywilnego i akt zbiorowych z naruszeniem zasad ich przekazywania do właściwego archiwum państwowego, określonych w art. 128 ust. 1 oraz art. 129 ust. 3 p.a.s.c.

---

<sup>10</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, ze zm.) – dalej k.p.a.

<sup>11</sup> Dotyczy 5 zaświadczeń o stanie cywilnym oraz 7 zaświadczeń stwierdzających, że zgodnie z prawem polskim można zawrzeć małżeństwo.

<sup>12</sup> Rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 18 kwietnia 2020 r. w sprawie wzorów dokumentów wydawanych z zakresu rejestracji stanu cywilnego (Dz. U. poz. 698) oraz Rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 29 maja 2023 r. w sprawie wzorów dokumentów wydawanych z zakresu rejestracji stanu cywilnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1023).

<sup>13</sup> Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111).

**W wyniku kontroli stwierdzono uchybienie polegające** na zamieszczeniu w systemie informatycznym *Baza Usług Stanu Cywilnego* informacji, że odpisy zupełne aktów wydano z urzędu, podczas gdy sprawy były prowadzone na wniosek wraz z pobraniem opłaty skarbowej za wydanie odpisów zupełnych aktów<sup>14</sup>.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w zakresie działalności urzędu stanu cywilnego ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonego uchybienia**.

**Mając na uwadze powyższe ustalenia zobowiązuję Burmistrza do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych uchybień poprzez** zamieszczanie w systemie informatycznym *Baza Usług Stanu Cywilnego* prawidłowych informacji w zakresie trybu prowadzonych spraw.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Burmistrza do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonego uchybienia. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem e-Doręczeń lub ePUAP.

**Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

***Lesław Kuczyński***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli**

/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/

---

<sup>14</sup> Dotyczy: 16 spraw z następujących zakresów: sprostowanie aktu małżeństwa, uzupełnienie aktu urodzenia, małżeństwa, rejestracja aktu urodzenia (na podstawie art. 99 p.a.s.c.), transkrypcja aktu urodzenia, małżeństwa, zgonu, odtworzenie aktu małżeństwa.