



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 03 października 2024 r.

WK-I.431.1.43.2024

**Pan
Ireneusz Szymczak
Wójt Gminy Pniewy**

**Urząd Gminy Pniewy
Pniewy 2
05-652 Pniewy**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy: Kamil Karkułowski i Anna Doroszevska – starsi inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 8 do 19 lipca 2024 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Pniewy, Pniewy 2, 05-652 Pniewy.

Kontrolą objęto stan realizacji zadań z zakresu administracji rządowej w zakresie prowadzenia ewidencji ludności, w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 13 czerwca 2024 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 17 września 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

W kontrolowanym okresie przyjęto 154 zgłoszenia pobytu stałego³, 123 zgłoszenia pobytu czasowego⁴, 7 zgłoszeń wymeldowania z miejsca pobytu stałego obywateli polskich, 3 zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu czasowego obywateli polskich, 5 zgłoszeń wyjazdu poza granice Rzeczypospolitej Polskiej cudzoziemców, a także 75 wniosków o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i rejestru PESEL. Wydano 154

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224.).

³ W tym 153 zgłoszenia pobytu obywateli polskich i 1 zgłoszenie pobytu cudzoziemca.

⁴ W tym 59 zgłoszeń pobytu obywateli polskich i 64 zgłoszeń pobytu cudzoziemców.

Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie

00-950 Warszawa, Plac Bankowy 3/5, tel.: (+48) 22 695 69 95 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt stały z urzędu, 36 zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy – na wniosek przy zameldowaniu, 213 zaświadczeń zawierających odpis danych osoby zainteresowanej zawartych w rejestrze mieszkańców lub w rejestrze PESEL, 6 decyzji administracyjnych w sprawach meldunkowych oraz 2 decyzje o odmowie udostępnienia danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i z rejestru PESEL.

W okresie objętym kontrolą nie wpłynęły do organu zgłoszenia wyjazdu poza granice Rzeczypospolitej Polskiej obywateli polskich, zgłoszenia powrotu z wyjazdu poza granice Rzeczypospolitej Polskiej trwającego dłużej niż 6 miesięcy ani zgłoszenia wymeldowania z pobytu stałego i czasowego cudzoziemców. Nie wydawano również postanowień o odmowie wszczęcia postępowania w przypadku złożenia wniosku przez podmiot zobowiązany do korzystania z urządzeń teletransmisji danych.

Kontroli poddano 5 zgłoszeń pobytu stałego obywateli polskich i wydane na ich podstawie zaświadczenia, 5 zgłoszeń pobytu czasowego obywateli polskich oraz 1 wydane w związku z nimi zaświadczenie, 3 zgłoszenia wymeldowania obywateli polskich z miejsca pobytu stałego, 3 zgłoszenia wymeldowania obywateli polskich z miejsca pobytu czasowego, 1 zgłoszenie pobytu stałego cudzoziemca i wydane na jego podstawie zaświadczenie, 4 zgłoszenia pobytu czasowego cudzoziemców oraz 1 wydane w związku z nimi zaświadczenie, 2 zgłoszenia wyjazdu poza granice Rzeczypospolitej Polskiej cudzoziemców, 4 wnioski o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców lub rejestru PESEL, 4 zaświadczenia zawierające odpis danych osoby zainteresowanej zawartych w rejestrze mieszkańców lub w rejestrze PESEL, 2 decyzje administracyjne w sprawach meldunkowych oraz 2 decyzje administracyjne o odmowie udostępnienia danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i z rejestru PESEL⁵.

Zgłoszenia pobytu stałego, czasowego oraz zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu stałego, zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu czasowego, zgłoszenia wyjazdu poza granice Rzeczypospolitej Polskiej złożone zostały na formularzach zgodnych z wzorami określonymi w załącznikach nr 1, 2, 3, 4, 5 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego⁶. Wydane z urzędu zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt stały były zgodne z wzorem określonym w załączniku nr 7 do powyższego rozporządzenia. Zaświadczenia

⁵ Oznaczenia wszystkich spraw poddanych badaniu wskazano w arkuszu ustaleń kontroli nr 2, który dołączono do akt kontroli.

⁶ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2070).

o zameldowaniu na pobyt stały wydane zostały niezwłocznie, w dniu zameldowania. Wszystkie poddane kontroli zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt czasowy były zgodne z wzorem stanowiącym załącznik nr 8 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego oraz zostały wydane niezwłocznie, z zachowaniem terminu określonego w art. 217 § 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego⁷. Za wydane zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt czasowy na wniosek – w jednym przypadku wydanie zaświadczenia pobrano opłatę skarbową w prawidłowej wysokości, określonej w cz. II ust. 2 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej⁸. W drugim badanym przypadku wydanie zaświadczenia nie podlegało opłacie skarbowej, zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt f ustawy o opłacie skarbowej.

Udostępnianie danych w trybie jednostkowym z rejestru mieszkańców i rejestru PESEL następowało na podstawie wniosków złożonych przez uprawnione podmioty, określone w art. 46 ust. 2 pkt 1 ustawy o ewidencji ludności⁹. W przypadku 3 badanych spraw udostępnienie danych nastąpiło nieodpłatnie¹⁰, natomiast w 1 badanej sprawie udostępnienie danych nastąpiło odpłatnie¹¹. Wysokość pobranej opłaty za udostępnienie danych jednostkowych była zgodna z określoną w § 2 pkt 1 rozporządzenia w sprawie opłat za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców oraz rejestru PESEL¹². Zakres udostępnionych danych był zgodny z zakresem żądania wnioskodawców.

Zaświadczenia, o których mowa w art. 45 ust. 2 ustawy o ewidencji ludności, zawierające odpis przetwarzanych danych, wydane zostały zgodnie z zakresem żądania wnioskodawcy, z zachowaniem terminu określonego w art. 217 § 3 k.p.a. oraz zawierały dane wyłącznie osoby zainteresowanej. Za wydanie zaświadczenia w 1 przypadku pobrano opłatę skarbową w wysokości określonej w części II ust. 2 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej, natomiast w pozostałych 3 przypadkach zastosowano zwolnienie z opłaty skarbowej na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. b lub f ustawy o opłacie skarbowej.

Poddane badaniu decyzje w sprawach meldunkowych zostały wydane zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową organu. Decyzje zawierały wszystkie wymagane elementy określone w art. 107 k.p.a. oraz zostały doręczone za pokwitowaniem, zgodnie

⁷ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), dalej k.p.a.

⁸ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111).

⁹ Ustawa z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2024 r. poz. 736).

¹⁰ Dla podmiotów, o których mowa w art. 46 ust. 2 ustawy o ewidencji ludności.

¹¹ Dla podmiotu, o którym mowa w art. 46 ust. 2 w związku z art. 53 ust. 2 ustawy o ewidencji ludności.

¹² Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie opłat za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców oraz rejestru PESEL (Dz. U. z 2017 r. poz. 2482).

z wymogami określonymi w art. 39 oraz w art. 46 § 1 k.p.a. Za wydane decyzje pobrano opłaty skarbowe w wysokości określonej w części I poz. 53 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej.

Decyzje o odmowie udostępnienia danych jednostkowych zostały wydane zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu, po zaistnieniu przesłanek do ich wydania, z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 k.p.a., zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 k.p.a. oraz zostały doręczone za pokwitowaniem, zgodnie z wymogami określonymi w art. 39 i art. 46 § 1 k.p.a.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Przesłanie za pośrednictwem ePUAP 2 odpowiedzi na wnioski o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz rejestru PESEL, a także 1 decyzji w przedmiocie odmowy udostępnienia danych z rejestru PESEL, niespełniających wymogów dla dokumentu elektronicznego, wynikających z art. 3 pkt 1 i 2 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne¹³ oraz art. 14 § 1a k.p.a., tj. nieopatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną organu administracji publicznej ze wskazaniem w treści pisma osoby opatrującej pismo pieczęcią.
2. Wydanie decyzji o zameldowaniu na pobyt stały oraz decyzji o wymeldowaniu z miejsca pobytu stałego z przekroczeniem terminów wskazanych przez organ w zawiadomieniach o niezakończonym w terminie, skierowanych do stron postępowania na podstawie art. 36 § 1 k.p.a. W obu przypadkach, organ nie wystosował do stron kolejnych zawiadomień o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy. Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 36 § 1 k.p.a., organ ma obowiązek zawiadomić strony o każdym przypadku niezakończonym w terminie, przy czym dotyczy to również niezakończonym w terminie wskazanym w uprzednio wysłanym zawiadomieniu.
3. Przyjęcie niekompletnych zgłoszeń meldunkowych, niezawierających:
 - a) w przypadku zgłoszeń pobytu stałego:
 - kraju urodzenia – w 2 sprawach,
 - kraju poprzedniego miejsca zamieszkania – w 4 sprawach,
 - miejsca urodzenia – w 4 sprawach;
 - b) w przypadku zgłoszeń pobytu czasowego:
 - kraju miejsca zamieszkania – w 2 sprawach,

¹³ Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 307).

- kraju urodzenia – w 1 sprawie,
- miejsca urodzenia – w 4 sprawach.

Działaniem takim naruszono wymogi określone w art. 30 ust. 1 pkt 3, 4, 6 i ust. 2 pkt 3, 4, 5 ustawy o ewidencji ludności oraz we wzorach formularzy stanowiących załączniki nr 1 i 2 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego.

Ponadto w wyniku kontroli ustalono, że w 2 decyzjach w sprawach meldunkowych oraz w 2 zawiadomieniach o wszczęciu postępowania na wniosek¹⁴ błędnie wskazano datę wszczęcia postępowania administracyjnego. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 61 § 3 k.p.a. datą wszczęcia postępowania na żądanie strony jest dzień doręczenia żądania organowi administracji publicznej. W konsekwencji strony zostały wprowadzone w błąd w zakresie faktycznej daty wszczęcia postępowania.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania z zakresu prowadzenia ewidencji ludności ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

Mając na uwadze powyższe ustalenia, zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości i uchybienia, poprzez:

1. Przesyłanie za pośrednictwem ePUAP odpowiedzi na wnioski o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz rejestru PESEL, a także decyzji w przedmiocie odmowy udostępnienia danych z rejestru, spełniających wymogi dla dokumentu elektronicznego wynikające z art. 3 pkt 1 i 2 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz art. 14 § 1a k.p.a.
2. Wydawanie decyzji w sprawach meldunkowych z zachowaniem terminów wskazanych przez organ w zawiadomieniach o niezakończonym w terminie, a w przypadku konieczności ponownego przedłużenia terminu załatwienia sprawy – ponowne zawiadamianie o tym fakcie stron, zgodnie z zasadami określonymi w art. 36 § 1 k.p.a.
3. Przyjmowanie kompletnych zgłoszeń meldunkowych zawierających w szczególności dane określone w art. 30 ust. 1 pkt 3, 4, 6 i ust. 2 pkt 3, 4, 5 ustawy o ewidencji ludności oraz we wzorach formularzy stanowiących załączniki nr 1 i 2 do rozporządzenia w sprawie

¹⁴ W uzasadnieniu decyzji oraz w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania widnieją odpowiednio daty: 20 marca 2023 r. i 10 października 2023 r. natomiast faktyczne daty wpływu wniosków o wymeldowanie i zameldowanie do Urzędu Gminy Pniewy i jednocześnie wszczęcie postępowania nastąpiło odpowiednio: 14 marca 2023 r. i 4 października 2023 r.

określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego.

Ponadto wskazuję na konieczność wskazywania w decyzjach w sprawach meldunkowych oraz w zawiadomieniach o wszczęciu postępowania na wniosek, prawidłowej daty wszczęcia postępowania administracyjnego, zgodnie z art. 61 § 3 k.p.a.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Wójta do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybienia. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem e-Doręczeń lub przez ePUAP.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Lesław Kuczyński
Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/