



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 28 października 2024 r.

WK-I.431.1.54.2024

**Pan
Stefan Pawłowski
Wójt Gminy Ciechanów**

**Urząd Gminy Ciechanów
ul. Fabryczna 8
06-400 Ciechanów**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy Magdalena Boniewska oraz Janusz Masiak – inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 12 do 23 sierpnia 2024 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Ciechanów, z siedzibą w Ciechanowie przy ul. Fabrycznej 8.

Kontrolą objęto stan realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie prowadzenia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 5 sierpnia 2024 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 9 października 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą dokonano na wniosek przedsiębiorcy 1 wykreślenia wpisu³ z rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Nie wpłynęły wnioski o wpis do rejestru oraz o zmianę wpisu w rejestrze,

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

³ Dotyczy wpisu przedsiębiorcy o numerze rejestrowym 1/2021.

jak również nie wydawano decyzji o odmowie dokonania wpisu do rejestru lub o zakazie prowadzenia działalności objętej wpisem.

Kontroli poddano ww. czynność, stwierdzając, że dokonano jej zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu rejestrowego, określoną w art. 9b ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴. Wykreślenia wpisu w rejestrze dokonano na podstawie wniosku przedsiębiorcy, z zachowaniem 7-dniowego terminu, zgodnie z art. 9ca ust. 1 ww. ustawy. Poddane badaniu wykreślenie wpisu zostało uwzględnione w prowadzonym rejestrze działalności regulowanej, a przedsiębiorca wnioskujący o wykreślenie wpisu został poinformowany pisemnie o dokonaniu ww. czynności.

Rejestr działalności regulowanej prowadzony był elektronicznie – w sposób określony w art. 9b ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz zawierał dane wynikające z art. 9b ust. 4 ww. ustawy.

Wójt Gminy Ciechanów zgodnie z wymogiem określonym w art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców⁵ udostępnił dane z rejestru dotyczące firmy przedsiębiorcy oraz jego numeru identyfikacji podatkowej (NIP) w sieci teleinformatycznej. Dla przedsiębiorcy, którego wykreślono z rejestru prowadzono akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem określonym w art. 43 ust. 5 ww. ustawy.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nieprzekazaniu marszałkowi województwa informacji o wykreśleniu w 2023 roku jednego podmiotu z rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Zaniechaniem tym naruszono wymogi art. 9c ust. 9 i 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którymi: *„Wójt (...) przekazuje marszałkowi województwa wykaz podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru, zawierający dane, o których mowa w art. 9b ust. 4. Wykaz, o którym mowa w ust. 9, jest przekazywany do końca stycznia następnego roku po okresie objętym wykazem”*⁶.

⁴ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399).

⁵ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

⁶ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Ciechanów z 22 sierpnia 2024 r. *„Organ przeoczył ustawowy termin przedłożenia marszałkowi województwa wykazu podmiotów (...) wykreślonych z (...) rejestru za 2023 r.*

Ponadto w wyniku kontroli ustalono, że:

- a) nie wydano wnioskodawcy potwierdzenia przyjęcia wniosku o wykreślenie z rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Zaniechaniem tym naruszono wymóg art. 32 ust. 1 ustawy Prawo przedsiębiorców, zgodnie z którym „*Organ, przyjmując wniosek, niezwłocznie potwierdza jego przyjęcie*”. Potwierdzenie powinno zawierać wskazanie daty wpływu oraz przewidywany termin rozpatrzenia wniosku, dane kontaktowe organu, pouczenie o przysługujących przedsiębiorcy środkach prawnych, przy czym nie ma znaczenia, czy wniosek został złożony osobiście czy za pośrednictwem poczty⁷;
- b) dokonano wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru działalności regulowanej na podstawie wniosku zawierającego błędny NIP przedsiębiorcy⁸;
- c) zamieszczony na stronie internetowej Urzędu Gminy Ciechanów w zakładce Biuletyn Informacji Publicznej, wzór wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Ciechanów, wymagał od przedsiębiorcy podania dodatkowych danych, niewymaganych przez art. 9c ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁹. Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 31 ustawy Prawo przedsiębiorców, organ nie może żądać dokumentów lub ujawnienia danych, których konieczność przedstawienia, złożenia lub ujawnienia nie wynika z przepisu prawa lub danych, które są w posiadaniu organu lub do których ma dostęp na podstawie odrębnych przepisów. Ponadto wzór wniosku, nie wskazywał na wymóg zawarcia we wniosku informacji o rodzaju odbieranych odpadów komunalnych, o którym mowa w art. 9c ust. 3 pkt 4 ww. ustawy, a także zawierał nieaktualny publikator ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁰;
- d) w prowadzonym przez organ rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Ciechanów, wpisywany jest numer REGON przedsiębiorcy, którego obowiązek zamieszczania

⁷ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Ciechanów z 22 sierpnia 2024 r. „*Organ nie dokonał tej czynności w związku z niedopatrzeniem pracownika o konieczności wydania potwierdzenia przyjęcia wniosku o wykreślenie z rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości*”.

⁸ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Ciechanów z 22 sierpnia 2024 r. „*Pracownik przeoczył wystąpienie błędu pisarskiego we wniosku o wykreślenie z rejestru działalności regulowanej złożonym przez firmę (...) z dnia 1 czerwca 2023 roku (data wpływu do tut. Urzędu)*”.

⁹ We wniosku wskazano na wymóg zamieszczenia: oznaczenia formy prawnej, numeru identyfikacji REGON, numeru w Krajowym Rejestrze Sądowym albo numeru w ewidencji działalności gospodarczej.

¹⁰ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Ciechanów z 26 sierpnia 2024 r. „*Wzór wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Ciechanów, przez niedopatrzenie pracownika jest nieaktualny (...)*”.

w rejestrze został wykreślony z art. 9b ust. 4 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹¹;

- e) nie przekazano do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Zaniechaniem tym naruszono wymogi art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy¹², zgodnie z którymi informacje o wykreśleniu z rejestru działalności regulowanej „(...) są przekazywane do CEIDG przez odpowiednie organy (...) prowadzące rejestry działalności regulowanej (...) nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą (...)”¹³.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na prowadzeniu rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonej nieprawidłowości, poprzez przekazywanie marszałkowi województwa informacji o wykreśleniu podmiotu z rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zgodnie z wymogiem określonym w art. 9c ust. 9 i 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

¹¹ Wymóg zamieszczania numeru REGON został zniesiony na podstawie art. 39 pkt 2 lit. b przepisów wprowadzających ustawę z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 650), który wszedł w życie 30 kwietnia 2018 roku. Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Ciechanów z 26 sierpnia 2024 r. „*W rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Ciechanów REGON nadal widnieje, w związku z niedopatrzeniem pracownika odpowiedzialnego za prowadzenie RDR w 2018 roku i latach kolejnych*”.

¹² Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541).

¹³ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Ciechanów z 22 sierpnia 2024 r. „*Organ nie dokonał tej czynności, w związku z niedopatrzeniem pracownika o konieczności przekazania informacji o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru działalności regulowanej do CEIDG*”.

Ponadto wskazuję na konieczność:

- a) wydawania wnioskodawcy potwierdzenia przyjęcia wniosku o wykreślenie z rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zgodnie z treścią art. 32 ust. 1 ustawy Prawo przedsiębiorców;
- b) wykreślania przedsiębiorców z rejestru działalności regulowanej na podstawie wniosków, zawierających poprawny NIP przedsiębiorcy;
- c) zamieszczenia na stronie internetowej Urzędu Gminy Ciechanów w zakładce Biuletyn Informacji Publicznej, wzoru wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Ciechanów, zawierającego wyłącznie informacje określone w art. 9c ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- d) zaprzestania wpisywania numeru REGON przedsiębiorcy w prowadzonym przez organ rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Ciechanów;
- e) przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zgodnie z wymogami określonymi w art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Wójta do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem e-Doręczeń lub platformy ePUAP.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Lesław Kuczyński
Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/