



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 14 listopada 2024 r.

WK-I.431.1.62.2024

**Pan
Adam Misiewicz
Wójt Gminy Świercze**

**Urząd Gminy Świercze
ul. Kolejowa 2
06-150 Świercze**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy Magdalena Boniewska oraz Janusz Masiak – inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 9 do 20 września 2024 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Świercze, z siedzibą w Świerczach przy ul. Kolejowej 2.

Kontrolą objęto stan realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie prowadzenia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 26 sierpnia 2024 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 16 października 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą dokonano na wnioski przedsiębiorców 1 wpisu³ oraz 4 zmian wpisów w rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Nie wykreślano wpisów na wniosek oraz z urzędu,

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

³ Dotyczy wpisu przedsiębiorcy o numerze rejestrowym 18/2023.

jak również nie wydawano decyzji o odmowie dokonania wpisu do rejestru lub o zakazie prowadzenia działalności objętej wpisem.

Kontroli poddano wszystkie ww. czynności, stwierdzając, że dokonano ich zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu rejestrowego, określoną w art. 9b ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴. Wpisu do rejestru dokonano na podstawie wniosku przedsiębiorcy, zawierającego dane i załączniki określone w art. 9c ust. 2-5 ww. ustawy. Wpisu oraz zmiany danych objętych wpisem dokonano z zachowaniem 7-dniowego terminu, zgodnie z art. 9ca ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a na potwierdzenie dokonania wpisu wydano z urzędu stosowne zaświadczenie, zgodnie z art. 9b ust. 5 powyższej ustawy.

Za dokonanie wpisu pobrana została opłata skarbową w wysokości określonej w części I poz. 36 pkt 9a załącznika do ustawy o opłacie skarbowej⁵.

Rejestr działalności regulowanej prowadzony był elektronicznie – w sposób określony w art. 9b ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz zawierał dane wynikające z art. 9b ust. 4 ww. ustawy. Przy dokonaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej organ nadał numer rejestrowy, zgodnie z wymogiem określonym w art. 9c ust. 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wójt Gminy Świercze zgodnie z wymogiem określonym w art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców⁶ udostępnił dane z rejestru dotyczące firmy przedsiębiorcy oraz jego numeru identyfikacji podatkowej (NIP) w sieci teleinformatycznej. Dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzono akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem określonym w art. 43 ust. 5 ww. ustawy.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

- a) niewydanie wnioskodawcom, we wszystkich poddanych kontroli przypadkach, potwierdzenia przyjęcia wniosku o wpis oraz zmianę wpisu w rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Zaniechaniem tym naruszono wymóg art. 32 ust. 1 ustawy Prawo przedsiębiorców, zgodnie z którym „*Organ, przyjmując wniosek, niezwłocznie potwierdza jego przyjęcie*”. Potwierdzenie powinno zawierać wskazanie daty wpływu oraz przewidywany termin rozpatrzenia wniosku, dane kontaktowe organu, pouczenie o przysługujących

⁴ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399).

⁵ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111, ze zm.).

⁶ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

przedsiębiorcy środkach prawnych. Przy czym nie ma znaczenia, czy wniosek został złożony osobiście czy za pośrednictwem poczty⁷;

- b) zamieszczone na stronie internetowej Urzędu Gminy Świercze w zakładce Biuletyn Informacji Publicznej, wzory wniosków o wpis oraz zmianę wpisu w rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Świercze, wymagały od przedsiębiorcy podania dodatkowych danych⁸, niewymaganych przez art. 9c ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁹. Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 31 ustawy Prawo przedsiębiorców, organ nie może żądać dokumentów lub ujawnienia danych, których konieczność przedstawienia, złożenia lub ujawnienia nie wynika z przepisu prawa lub danych, które są w posiadaniu organu lub do których ma dostęp na podstawie odrębnych przepisów;
- c) w prowadzonym przez organ rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Świercze, wpisywany jest numer REGON przedsiębiorcy, którego obowiązek zamieszczania w rejestrze został wykreślony z art. 9b ust. 4 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁰;
- d) nieterminowe przekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, informacji o wpisie¹¹ przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości¹². Działaniem takim, naruszono wymogi art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej

⁷ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Świercze z 11 września 2024 r. „*Wnioskodawcom składającym wnioski o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz o zmianę wpisu w rejestrze nie wydano potwierżeń przyjęcia wniosku. Wnioski poddane kontroli wpłynęły do tutejszego Urzędu pocztą. Przyczyną niewydania potwierżeń było niedopatrzenie pracownika, który skupił się na niezwłocznym wpisie przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej oraz na wprowadzeniu zmian we wpisach przedsiębiorcom, którzy o to wystąpili i jak najszybszym wysłaniu im stosownych zaświadczeń, pomijając wcześniejsze wysłanie wnioskodawcom potwierżeń.*

⁸ We wniosku wskazano na wymóg zamieszczenia numeru REGON.

⁹ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Świercze z 11 września 2024 r. „*Pracownik przygotowujący wzór wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Świercze oraz wzór o zmianę wpisu, w trakcie jego aktualizacji omyłkowo przez niedopatrzenie nie usunął wymogu podania numeru REGON*”.

¹⁰ Wymóg zamieszczania numeru REGON został zniesiony na podstawie art. 39 pkt 2 lit. b przepisów wprowadzających ustawę z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 650), który wszedł w życie 30 kwietnia 2018 roku. Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Świercze z 11 września 2024 r. „*Pracownik prowadzący rejestr działalności regulowanej wpisywał REGON przedsiębiorców, ponieważ robił to mechanicznie powielając pierwotny szablon wpisu i przez niedopatrzenie nie zwrócił uwagi na zmiany w przepisach*”.

¹¹ Dotyczy wpisu o numerze rejestrowym XXX.

¹² Informacja o wpisie została przekazana do CEIDG w dniu 28 grudnia 2023 r., podczas gdy wpisu dokonano 21 grudnia 2023 r.

Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy¹³, zgodnie z którymi informacje o wpisie do rejestru działalności regulowanej „(...) są przekazywane do CEIDG przez odpowiednie organy (...) prowadzące rejestry działalności regulowanej (...) nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą (...)”¹⁴.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie prowadzenia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych uchybień**.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych uchybień, a w szczególności wskazuję na konieczność:

- a) wydawania wnioskodawcom potwierdzenia przyjęcia wniosku o wpis oraz zmianę wpisu w rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zgodnie z wymogiem art. 32 ust. 1 ustawy Prawo przedsiębiorców;
- b) zamieszczania na stronie internetowej Urzędu Gminy Świercze, w zakładce Biuletyn Informacji Publicznej, wzoru wniosków o wpis oraz zmianę wpisu w rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Świercze, zawierających wyłącznie informacje określone w art. 9c ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- c) zaprzestania wpisywania numeru REGON przedsiębiorcy w prowadzonym przez organ rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Świercze;
- d) terminowego przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji o wpisie przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zgodnie

¹³ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541).

¹⁴ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Świercze z 11 września 2024 r. „Informacja o wpisie do rejestru działalności regulowanej firmy XXX została przekazana do CEIDG z opóźnieniem, tj. dopiero w dniu 28.12.2023 roku, ponieważ pracownik dokonujący wpisu nie zdążył przekazać informacji w wyznaczonym terminie z powodu wielu spraw wymagających rozliczenia na koniec roku oraz przypadającym w tym czasie okresie świątecznym i w związku z tym informację przekazał z tygodniowym opóźnieniem”.

z wymogami określonymi w art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Wójta do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem e-Doręczeń lub platformy ePUAP.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Artur Subda
Dyrektor Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/