



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 02 grudnia 2024 r.

WK-I.431.1.61.2024

**Pan  
Gabriel Graczyk  
Wójt Gminy Bulkowo**

**Urząd Gminy Bulkowo  
ul. Szkolna 1  
09-454 Bulkowo**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup>, oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, kontrolerzy: Mariola Wajszczak – starszy inspektor wojewódzki oraz Hanna Makówka – specjalista w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 4 do 11 września 2024 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Bulkowo, z siedzibą przy ul. Szkolnej 1.

Kontrola obejmowała realizację zadania z zakresu administracji rządowej dotyczącego prowadzenia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 22 sierpnia 2024 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 19 listopada 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą w rejestrze działalności regulowanej na wnioski przedsiębiorców dokonano 3 wpisów, 4 zmian danych we wpisach oraz wykreślono 4 wpisy.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

Nie wykreślono wpisów z urzędu i nie wydawano decyzji o odmowie dokonania wpisu do rejestru lub o zakazie prowadzenia działalności objętej wpisem.

Kontroli poddano: 2 wpisy do rejestru, 2 zmiany danych we wpisie oraz 2 wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru<sup>3</sup>, stwierdzając, że dokonano ich zgodnie z właściwością miejscową i rzeczą organu rejestrowego, określoną w art. 9b ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>4</sup>.

Wpisów do rejestru oraz zmian dokonano na podstawie kompletnych wniosków przedsiębiorców, do których dołączone zostały załączniki określone w art. 9c ust. 4 i 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru organ nadał numer rejestrowy, zgodnie z wymogiem określonym w art. 9c ust. 7 przedmiotowej ustawy.

Wpisy zostały dokonane z zachowaniem 7-dniowego terminu, zgodnie z art. 9ca ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a na potwierdzenie dokonania wpisów wydano z urzędu stosowne zaświadczenia, zgodnie z wymogiem art. 9b ust. 5 powyższej ustawy.

Rejestr działalności regulowanej prowadzony był elektronicznie – w sposób określony w art. 9b ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wójt Gminy Bulkowo zgodnie z wymogiem określonym w art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców<sup>5</sup> udostępnił dane z rejestru dotyczące firmy przedsiębiorcy oraz jego numer identyfikacji podatkowej (NIP) w sieci teleinformatycznej.

Dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzono akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem określonym w art. 43 ust. 5 ustawy Prawo przedsiębiorców.

Za dokonanie wpisów do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości pobrana została opłata skarbową w wysokości określonej w części I poz. 36 pkt 9a załącznika do ustawy o opłacie skarbowej<sup>6</sup>, natomiast w przypadku wniosku o zmianę złożonego w związku z rozszerzeniem działalności pobrano opłatę w wysokości określonej w części I poz. 37 pkt 1 ww. ustawy.

Wójt Gminy Bulkowo, zgodnie z wymogiem określonym w art. 9c ust. 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, terminowo przekazał Marszałkowi Województwa Mazowieckiego wykazy podmiotów wpisanych do rejestru działalności

---

<sup>3</sup> Oznaczenia spraw poddanych badaniu wskazano w arkuszach ustaleń kontroli.

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, ze zm.).

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, ze zm.).

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111, ze zm.).

regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru.

**W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:**

1. Niezamieszczenie w rejestrze informacji o rodzaju odbieranych odpadów komunalnych – wskazano jedynie ich kody<sup>7</sup>. Zgodnie z art. 9b ust. 4 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w rejestrze należy zamieścić rodzaj odbieranych odpadów komunalnych, przy czym rodzaje odpadów powinny zostać oznaczone zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia w sprawie katalogu odpadów<sup>8</sup>.
2. Wykreślenie wpisów z rejestru działalności regulowanej na podstawie wniosków przedsiębiorców w formie decyzji administracyjnej. Należy zauważyć, że przywołany w podstawie prawnej decyzji art. 9cb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiący że „*Wójt, burmistrz lub prezydent miasta wykreśla przedsiębiorcę z rejestru na jego wniosek (...)*” – nie wskazuje formy, w jakiej należy dokonać przedmiotowej czynności, jednakże załatwienie sprawy przez wydanie decyzji, odnosi się tylko do sytuacji, gdy z mocy przepisów prawa materialnego lub innych załatwienie sprawy powinno nastąpić w tej formie prawnej. Należy zatem stwierdzić, że zarówno wpisanie przedsiębiorcy do rejestru, jak i wykreślenie przedsiębiorcy z rejestru na jego wniosek, powinno mieć formę czynności materialno-technicznej.
3. Błędy w rejestrze działalności regulowanej i niezgodności pomiędzy informacjami wskazanymi w rejestrze, wnioskach przedsiębiorców o wpis lub zmianę wpisu oraz zaświadczeniach potwierdzających dokonanie wpisów do rejestru oraz wynikającymi z rozporządzenia w sprawie katalogu odpadów, tj.:
  - w jednym przypadku<sup>9</sup> w rejestrze wpisując nową nazwę firmy wynikającą z wniosku przedsiębiorcy o zmianę wpisu nie wpisano daty dokonania zmiany wpisu<sup>10</sup> oraz usunięto wcześniejsze nazwy firmy, w związku z powyższym z rejestru nie wynika jaka konkretna zmiana została dokonana i w jakim terminie<sup>11</sup>,

<sup>7</sup> W trakcie trwania czynności kontrolnych rejestr działalności regulowanej uzupełniono o rodzaje odpadów odpowiadające wskazanym kodom.

<sup>8</sup> Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 10).

<sup>9</sup> Dotyczy wpisu o numerze rejestrowym xxxxxxxx Nazwa przedsiębiorcy we wpisie xxxxxxxx.

<sup>10</sup> We wpisie figuruje data wpisu – 6 sierpnia 2012.

<sup>11</sup> Zgodnie z wyjaśnieniem organu „*Według wyjaśnień pracownika usunięcie we wpisie pierwotnej nazwy firmy i wpisanie innej nazwy firmy, która została określona we wniosku o zmianie wpisu, wynika z faktu, że nie zrozumiał on dokładnie celu prowadzenia rejestru, że rejestr zawiera aktualne informacje o wybranym przedsiębiorcy, jak również historię jego wpisów do rejestru, (...) Dokonując usunięcia w rejestrze poprzedniej nazwy firmy przeoczył on datę przypisaną zmiany i w związku z tym dane w rejestrze o wskazanym przedsiębiorcy są niezgodne ze stanem faktycznym. (...)*”.

- w jednym przypadku<sup>12</sup> w rejestrze nie wpisano nowego adresu przedsiębiorcy oraz jednego kodu odpadu<sup>13</sup>, pomimo że dane te zostały wskazane we wniosku przedsiębiorcy o zmianę wpisu. Ponadto w rejestrze jeden kod odpadu<sup>14</sup> nieprawidłowo oznaczono jako odpad niebezpieczny, jak również nie wpisano daty dokonania zmiany wpisu<sup>15</sup>,
- w jednym zaświadczeniu potwierdzającym dokonanie wpisu do rejestru<sup>16</sup> przy dwóch kodach odpadu wskazano nieprawidłową nazwę odpadu<sup>17</sup> – ww. błąd zawierał również wniosek przedsiębiorcy. Ponadto nieprawidłową nazwę jednego odpadu<sup>18</sup> wskazano w piśmie potwierdzającym dokonanie jednej zmiany wpisu<sup>19</sup>.

Zgodnie z art. 9b ust. 4 pkt 1 i 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz załącznikiem do rozporządzenia w sprawie katalogu odpadów w rejestrze należy zamieścić firmę, oznaczenie siedziby i adres oraz rodzaj odbieranych odpadów komunalnych, oznaczając je zgodnie z powyższym rozporządzeniem. Ponadto tylko odpady niebezpieczne oznaczają się indeksem górnym w postaci „\*”, zgodnie z objaśnieniem podanym w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

**Ponadto w wyniku kontroli ustalono, że:**

- a) nie przekazano do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji o dokonanych wpisach i wykreśleniach wpisów z rejestru działalności regulowanej. Działaniem takim naruszono wymogi określone w art. 44 ust. 3 w związku z art. 44 ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorców<sup>20</sup>, zgodnie z którym informacje dotyczące wpisu oraz wykreślenia z rejestru działalności regulowanej „(...) są przekazywane do CEIDG przez odpowiednie organy (...) prowadzące rejestry działalności regulowanej (...) nie później

<sup>12</sup> Dotyczy wpisu o numerze rejestrowym xxx.

<sup>13</sup> Dotyczy odpadu o kodzie xxxx.

<sup>14</sup> Dotyczy odpadu o kodzie xxxx.

<sup>15</sup> Zgodnie z wyjaśnieniem organu „(...) że poprzez niedokładną analizę wniosku o zmianę danych w rejestrze działalności regulowanej, pracownik nie zwrócił uwagi, że zmieniają się także dane adresowe i nie dokonał tej zmiany. (...)”.

<sup>16</sup> Dotyczy wpisu o numerze rejestrowym xxxx.

<sup>17</sup> Przy kodzie odpadu 17 08 02 – zamiast „Materiały budowlane zawierające gips inne niż wymienione w 17 08 01” wskazano „Materiały konstrukcyjne zawierające gips inne niż wymienione w 17 08 01”. Przy kodzie odpadu 20 01 41 wskazano „Odpady zmiotek wentylacyjnych”, zamiast „Odpady z czyszczenia kominów (w tym zmiotki wentylacyjne)”.

<sup>18</sup> Przy kodzie odpadu 20 01 28 wpisano „Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 07” zamiast „Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27”.

<sup>19</sup> Dotyczy wpisu o numerze rejestrowym xxxx.

<sup>20</sup> Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorców (Dz. U. z 2022 r. poz. 541).

*niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą (...);*

- b) jednego wpisu w rejestrze<sup>21</sup> działalności regulowanej dokonano na podstawie wniosku, do którego dołączono oświadczenie o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, niezawierające wszystkich danych określonych w art. 9c ust. 5 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. wskazania imienia i nazwiska oraz pełnionej funkcji osoby podpisującej oświadczenie. Oświadczenie zostało opatrzone nieczytelnym podpisem oraz pieczęcią firmową przedsiębiorcy.

Ponadto jednej zmiany wpisu w rejestrze<sup>22</sup> dokonano na podstawie wniosku, do którego dołączono oświadczenie o niepełnej treści, niezgodnej z określoną w art. 9c ust. 4 ww. ustawy, tj. „(...) *znane mi są i spełniam warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (...)*” bez fragmentu „*oraz w przepisach wydanych na podstawie art.9d ust. 2 tej ustawy*”. Pomimo powyższego organ nie wezwał przedsiębiorców do uzupełnienia oświadczeń przed upływem 7 dni od dnia jego otrzymania, zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 9ca ust. 2 ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach.

Stwierdzono również, w przypadku jednego wniosku o wpis<sup>23</sup>, przyjęcie oświadczenia zawierającego pouczenie o treści art. 233 § 1 ustawy Kodeks karny<sup>24</sup>, pomimo że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje możliwości odebrania od przedsiębiorcy oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej;

- c) wskazano nieprawidłową nazwę firmy w zaświadczeniu o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru, tj. xxxxxx.<sup>25</sup>, zamiast xxxxxx. – błąd ten wystąpił również w decyzji o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru;
- d) w podstawie prawnej zaświadczeń o wpisie do rejestru działalności regulowanej oraz zaświadczenia o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru wskazano przepisy niemające zastosowania, tj. w zaświadczeniu o wpisie przywołano art. 43 ustawy Prawo przedsiębiorców oraz art. 9c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>26</sup>,

---

<sup>21</sup> Dotyczy przedsiębiorcy wpisanego pod numerem rejestrowym xxxx.

<sup>22</sup> Dotyczy przedsiębiorcy wpisanego pod numerem rejestrowym xxxx.

<sup>23</sup> Dotyczy przedsiębiorcy wpisanego pod numerem rejestrowym xxxx.

<sup>24</sup> Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2024 r. poz. 17, ze zm.).

<sup>25</sup> Nazwa firmy (spółki) wynikająca z przekształcenia to xxxxxx.

<sup>26</sup> Ponadto w przywołanym art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie wskazano jednostki redakcyjnej, która stanowi podstawę wydania zaświadczenia.

natomiast w zaświadczeniu o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru wskazano art. 9j ww. ustawy;

- e) dokonano jednego wykreślenia wpisu na wniosek przedsiębiorcy<sup>27</sup> po upływie 15 dni od daty wpływu wniosku. Należy podkreślić, że zgodnie art. 43 ust. 4 ustawy Prawo Przedsiębiorców rejestr działalności regulowanej jest jawny, dlatego też dane w nim zawarte winny być niezwłocznie aktualizowane w celu zachowania przejrzystości i wiarygodności;
- f) przekazane w 2021 r., 2022 r. oraz 2023 r. Marszałkowi Województwa Mazowieckiego wykazy podmiotów wpisanych i wykreślonych z rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości nie zawierały pełnej informacji o rodzaju odbieranych odpadów komunalnych – wskazano jedynie ich kody.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na prowadzeniu rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

**Przedstawiając powyższe ustalenia, zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do:**

1. Dokonywania wykreśleń wpisów z rejestru działalności regulowanej w formie czynności materialno-technicznej.
2. Dokonania sprostowania z urzędu wpisów w rejestrze zawierających dane niezgodne ze stanem faktycznym, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 9ba ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

**Ponadto wskazuję na konieczność:**

- a) przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji o dokonanych wpisach i wykreśleniach wpisów z rejestru działalności regulowanej;
- b) weryfikacji poprawności oświadczeń dołączonych do wniosków o wpis do rejestru działalności regulowanej pod kątem spełnienia wymogów określonych w art. 9c ust. 4 i 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a w przypadku stwierdzenia braków

---

<sup>27</sup> Dotyczy wpisu o numerze rejestrowym xxxx.

- formalnych w ww. zakresie – wzywania wnioskodawców do ich uzupełnienia, zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 9ca ust. 2 ww. ustawy;
- c) zamieszczania prawidłowej nazwy firmy w zaświadczeniach potwierdzających dokonanie wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru;
  - d) wskazywania aktualnych i mających zastosowanie przepisów w podstawach prawnych zaświadczeń o wpisie do rejestru działalności regulowanej oraz zaświadczeń o wykreśleniu przedsiębiorcy z rejestru;
  - e) terminowego dokonywania wykreśleń przedsiębiorców z rejestru działalności regulowanej,
  - f) przekazywania marszałkowi województwa kompletnych wykazów podmiotów wpisanych i wykreślonych z rejestru działalności regulowanej, ze wskazaniem rodzaju odbieranych odpadów komunalnych.

Jednocześnie informuję, że w związku z uzupełnieniem w toku kontroli rejestru działalności regulowanej o rodzaje odbieranych odpadów komunalnych, zgodnie z wymogiem art. 9b ust. 4 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz z załącznikiem do rozporządzenia w sprawie katalogu odpadów, odstąpiono od formułowania zalecenia pokontrolnego w przedmiotowym zakresie.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Wójta do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem e-Doręczeń lub ePUAP.

**Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

*Lesław Kuczyński*  
**Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli**

/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/