



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 30 sierpnia 2016 r.

WPS-IV.862.1.10.2016.RJ

**Pani
Grażyna Polak
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Wyszkanie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 oraz art. 111 i 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 645, z późn. zm.), w kierowanym przez Panią Powiatowym Urzędzie Pracy w Wyszkanie w dniu 30 czerwca 2016 r. została przeprowadzona kontrola problemowa. Tematem kontroli była ocena prawidłowości wydawania decyzji w trybie art. 132, art. 145, art. 154 i art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego w okresie od dnia 1 stycznia 2015 roku do dnia 31 grudnia 2015 roku.

W związku z powyższą kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w podpisany przez Panią w dniu 8 sierpnia 2016 r. arkuszu kontroli, stosownie do art. 113 ust. 1 i w związku z art. 10 ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne. Wojewoda Mazowiecki ocenił negatywnie wydawanie przez Starostę Powiatu Wyszkańskiego decyzji w trybie art. 132 kpa, pozytywnie – w trybie art. 145 kpa i pozytywnie z nieprawidłowościami – w trybie art. 155 kpa.

Czynnościom kontrolnym poddano sposób wydawania decyzji w wymienionych wyżej trybach kodeksu postępowania administracyjnego, a w szczególności:

- prawidłowość kompletowania dokumentacji i gromadzenia dowodów, niezbędnych do ustalenia zasadności zastosowania trybów weryfikacji wcześniej wydanych decyzji,
- czynności materialno-techniczne i autokontrole, podjęte przez organ zatrudnienia, w przypadku wpływających odwołań od wydanych przez Starostę Powiatu Wyszkańskiego decyzji administracyjnych
- prawidłowość oraz terminowość wydawania decyzji administracyjnych, w przypadku których zastosowane zostały ww. tryby

Realizację zadań będących przedmiotem kontroli przypisano Działowi Ewidencji i Świadczeń.

W Powiatowym Urzędzie Pracy w Wyszkanie liczba bezrobotnych - według stanu na dzień 31 grudnia 2015 roku - wynosiła 2 489 osób. W ciągu całego 2015 roku zarejestrowano 5 731 bezrobotnych, z czego 951 bezrobotnych miało przyznane prawo do zasiłku, zaś 4 780 osób nie posiadało prawa do powyższego świadczenia. Z ewidencji wyłączono 6 414 osób.

Kontrolę prowadzono w oparciu o losowo wybrane akta spośród całości dokumentacji związanej z tematyką kontroli. W kontrolowanym okresie nie było żadnej sprawy, w której zastosowano przepisy art. 154 kpa. Analizie poddano następującą liczbę akt:

- 3 akta w przypadku spraw z zastosowaniem art. 132 kpa, co stanowi 100% całości dokumentacji w tym zakresie
- 21 akt w przypadku spraw z zastosowaniem art. 145 kpa, co stanowi 10% całości dokumentacji
- 5 akt w przypadku zastosowania trybu z art. 155 kpa, co stanowi 10% całości dokumentacji

W okresie objętym kontrolą bezrobotni wnieśli 9 odwołań od decyzji wydanych przez organ I instancji, z czego 3 odwołania zostały rozpatrzone przez Starostę Powiatu Wyszковского w trybie art. 132 kpa, sprawy te załatwione zostały we własnym zakresie. W przypadku wszystkich odwołań przekazanych do organu II instancji, zaskarżone decyzje utrzymane zostały w mocy. Jeśli chodzi o zastosowanie art. 145 kpa, to liczba wydanych w tym trybie decyzji wyniosła 216. Z kolei w trybie art. 155 kpa wydano 51 decyzji.

Najczęstsze powody zastosowania przez Powiatowy Urząd Pracy w Wyszkanie trybu z art. 145 kpa to:

- niezgłaszanie przez osoby bezrobotne faktu podjęcia zatrudnienia bądź innej pracy zarobkowej
- odbywanie kary pozbawienia wolności
- pobieranie przez osoby zarejestrowane w Urzędzie Pracy zasiłku stałego
- posiadanie przez osoby bezrobotne wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

Jeśli zaś chodzi o zastosowanie trybu z art. 155 kpa, to najczęściej miało to miejsce w przypadkach, gdy osoby bezrobotne nabywały prawo do renty, pobierały świadczenie rehabilitacyjne lub następowała zmiana wysokości zasiłku.

Decyzje wydane w trybie art. 132 kpa

W kontrolowanym okresie wszystkie trzy odwołania od decyzji Starosty Powiatu Wyszковского, w przypadku których zastosowano tryb autokontroli z art. 132, złożone zostały z zachowaniem przewidzianego przepisami kpa terminu 14 dni, liczonego od dnia doręczenia zaskarżonych decyzji. W dwóch przypadkach tryb z art. 132 kpa został przez kontrolowaną jednostkę zastosowany w sposób nieprawidłowy. W pierwszym z nich, osoba bezrobotna, po zgłoszeniu się do rejestracji w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wyszkanie, otrzymała decyzję z dnia 30.07.2015 r. o odmowie uznania za osobę bezrobotną z dniem 01.07.2015 r., od której złożyła odwołanie. Starosta Powiatu Wyszковского decyzją z dnia 27.08.2015 r. uchylił w całości zaskarżoną decyzję. Jednakże kontrolowany organ nie zawarł w sentencji decyzji merytorycznego rozstrzygnięcia co do istoty sprawy. Zaskarżona decyzja została jedynie uchylona. Wyeliminowano zatem z obrotu prawnego decyzję bez orzekania odnośnie kwestii posiadania przez Stronę statusu bezrobotnego, co stanowiło przedmiot postępowania. Następnie w dniu 05.10.2015 r. Starosta Powiatu Wyszковского wydał kolejną decyzję o odmowie uznania za osobę bezrobotną z dniem 01.07.2015 r., a więc z identycznym rozstrzygnięciem jak zaskarżona przez Stronę decyzja z dnia 30.07.2015 r.

Również w kolejnym skontrolowanym przypadku decyzja wydana przez Starostę Powiatu Wyszковского, po uwzględnieniu odwołania złożonego przez osobę bezrobotną, uchylała jedynie zaskarżoną decyzję, nie zawierała zaś rozstrzygnięcia co do istoty sprawy.

W trzecim przypadku tryb z art. 132 kpa został zastosowany w sposób prawidłowy. Starosta Powiatu Wyszковского, po złożeniu przez osobę bezrobotną odwołania od decyzji orzekającej o utracie statusu osoby bezrobotnej z dniem 29.10.2015 r. z powodu niestawiennictwa, uwzględnił w całości żądanie Strony i zmienił własną decyzję, orzekając o utracie statusu osoby bezrobotnej z dniem 22.10.2015 r. w związku z podjęciem od tego dnia zatrudnienia.

Decyzje wydane w trybie art. 145 kpa

Jednostka kontrolowana we wszystkich skontrolowanych aktach w sposób prawidłowy stosowała przepisy art. 145 kpa dotyczące wznowienia postępowania, zakończonego decyzją ostateczną. W skontrolowanych sprawach postępowanie wznowiane było w stosunku do decyzji

ostatecznych, co do których zaistniały przesłanki określone w art. 145 §1 pkt. 5 kpa, tj. wyszły na jaw istotne dla sprawy nowe okoliczności faktyczne lub nowe dowody istniejące w dniu wydania decyzji, nieznane organowi, który wydał decyzję. Starosta Powiatu Wyszowskiego, wydając postanowienie o wznowieniu postępowania, stosownie do art. 149 § 1 k.p.a., zawierał w nim również pouczenie dla strony o możliwości wzięcia czynnego udziału w toczącym się postępowaniu, poprzez zapoznanie się i wypowiedzenie co do zebranych materiałów dowodowych. Następnie, po doręczeniu stronie postanowienia o wznowieniu postępowania i poinformowaniu o możliwości uczestniczenia w postępowaniu, wydawana była decyzja na podstawie art. 151 kpa. W wydanych przez organ decyzjach brak było oznaczenia strony postępowania. Wskazane zostało jedynie kto otrzymuje daną decyzję.

Decyzje wydane w trybie art. 155 kpa

W 4 sprawach, z łącznej liczby 5 skontrolowanych akt, jednostka kontrolowana stosowała tryb z art. 155 kpa w sposób prawidłowy i zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa. W każdym przypadku, przed wydaniem decyzji w trybie z art. 155 kpa, Strona wyrażała pisemną zgodę na zmianę bądź uchylenie decyzji.

W jednym przypadku przepisy powyższe zostały zastosowane nieprawidłowo. Po zgłoszeniu się bezrobotnego w dniu 08.12.2015 r. do rejestracji w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wyszowie, w dniu 11.12.2015 r. Starosta Powiatu Wyszowskiego wydał decyzję orzekającą o uznaniu za osobę bezrobotną z dniem 08.12.2015 r. oraz o przyznaniu prawa do zasiłku na okres 180 dni od dnia 08.12.2015 r. w kwocie 80% podstawowej wysokości zasiłku. Następnie osoba bezrobotna w dniu 15.12.2015 r., a więc z zachowaniem terminu 7 dni liczonego od dnia rejestracji w Urzędzie Pracy, złożyła dokumenty potwierdzające okres uprawniający do zasiłku, wynoszący powyżej 5 lat. Zgodnie zatem z przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w przypadku udokumentowania prawa do zasiłku w okresie 7 dni od dnia rejestracji, należało przyznać prawo do zasiłku w wyższej kwocie od dnia zarejestrowania się w Urzędzie Pracy, nie zaś od dnia udokumentowania ww. prawa.

Podsumowanie

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli, mając na uwadze powyższe ustalenia poczynione w toku podjętych czynności kontrolnych, Wojewoda Mazowiecki ocenił wydawanie przez Starostę Powiatu Wyszowskiego decyzji, w poszczególnych trybach kodeksu postępowania administracyjnego, w sposób następujący:

- a) **pozytywnie** – jeśli chodzi o decyzje wydane w trybie art. 145 kpa - Starosta Powiatu Wyszowskiego we wszystkich skontrolowanych sprawach prawidłowo stosował przepisy kodeksu postępowania administracyjnego, regulujące kwestie wznowienia postępowania, z uwagi na wyjście na jaw nowych okoliczności faktycznych
- b) **pozytywnie, ze stwierdzeniem uchybienia** – jeśli chodzi o decyzje wydane w trybie art. 155 kpa - Cztery z pięciu skontrolowanych spraw załatwione zostały w sposób prawidłowy i zgodny z przepisami kpa, jak również z przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Zaznaczyć jednak należy, iż w jednej ze skontrolowanych decyzji Starosta Powiatu Wyszowskiego zawarł nieprawidłowe rozstrzygnięcie, naruszając przepisy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. W przypadku udokumentowania przez osobę bezrobotną okresu uprawniającego do pobierania zasiłku w wyższej kwocie, w terminie 7 dni od dnia rejestracji, organ winien przyznawać prawo do zasiłku od dnia zarejestrowania się w Urzędzie Pracy, nie zaś od dnia udokumentowania ww. prawa.
- c) **negatywnie** – jeśli chodzi o decyzje wydane w trybie art. 132 kpa – dwie decyzje, z łącznej liczby trzech spraw, wydane zostały przez Starostę Powiatu Wyszowskiego w sposób nieprawidłowy. Organ, po uwzględnieniu odwołań złożonych przez strony, uchylał jedynie

zaskarżone decyzję, nie zawierając rozstrzygnięcia co do istoty sprawy. W jednym z dwóch negatywnie ocenionych przez Wojewodę Mazowieckiego przypadków, brak było podstaw do uwzględnienia złożonego odwołania. Ponadto, po wydaniu decyzji uchylającej decyzję zaskarżoną, Starosta Powiatu Wyszowskiego następnie wydał kolejną decyzję, zawierającą identyczną sentencję, jak zaskarżona przez stronę decyzja.

Tym samym, na podstawie art. 113 ust. 1 w związku z art. 10 ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy zobowiązuje Panią Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Wyszowie do realizacji następującego zalecenia:

Należy stosować tryb autokontroli z art. 132 kpa jedynie w przypadkach, w których odwołania wniesione przez stronę zasługują w całości na uwzględnienie i istnieją przesłanki do zmiany zaskarżonych decyzji oraz zawierać w sentencji uchylanych w powyższym trybie decyzji orzeczenie co do istoty sprawy. Jeśli brak jest przesłanek do uwzględnienia odwołania, a przepisy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy nie dają podstaw do wydania decyzji zgodnej z żądaniami strony zawartymi w odwołaniu, należy przekazywać odwołania wraz z aktami sprawy do organu II instancji.

Zgodnie z art. 113 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, Urząd Pracy może w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie.

W przypadku nieuwzględnienia przez Wojewodę Mazowieckiego zastrzeżeń, Urząd Pracy w terminie 30 dni obowiązany jest do powiadomienia Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie o realizacji zaleceń.

W przypadku uwzględnienia przez Wojewodę Mazowieckiego zastrzeżeń, Urząd Pracy w terminie 30 dni obowiązany jest do powiadomienia Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie o realizacji zaleceń z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Krzysztof Ławniczak

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej

Otrzymują:

1. Adresat;
2. Starosta Powiatu Wyszowskiego