



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 03 grudnia 2024 r.

WK-I.431.1.67.2024

**Pani
Agnieszka Powała
Wójt Gminy Nieporęt**

**Urząd Gminy Nieporęt
pl. Wolności 1
05-126 Nieporęt**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy Krzysztof Florek oraz Dariusz Lichtblau – inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 30 września do 14 października 2024 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Nieporęt, z siedzibą w Nieporęcie przy pl. Wolności 1.

Kontrola obejmowała realizację zadania z zakresu administracji rządowej dotyczącego prowadzenia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 17 września 2024 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 19 listopada 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Pani Wójt wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą dokonano na wniosek przedsiębiorców 4 wpisów do rejestru, 3 zmian we wpisach oraz 2 wykreśleń wpisów z rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Nie wydawano

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

decyzji o odmowie dokonania wpisu do rejestru lub o zakazie prowadzenia działalności objętej wpisem.

Kontroli poddano wszystkie ww. czynności³, stwierdzając że dokonano ich zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu rejestrowego, określoną w art. 9b ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴. Poddane badaniu wnioski o wpisy, zmiany wpisów oraz wykreślenia wpisów były kompletne i zostały uwzględnione w prowadzonym rejestrze działalności regulowanej, a przedsiębiorcy wnioskujący o zmianę wpisów oraz wykreślenie wpisów z rejestru zostali poinformowani pisemnie o dokonaniu ww. czynności. Na potwierdzenie dokonania wpisów wydawano z urzędu zaświadczenia, zgodnie z art. 9b ust. 5 powyższej ustawy.

Za dokonanie wpisów do rejestru zostały pobrane opłaty skarbowe w wysokości określonych w części I ust. 36 pkt 9a załącznika do ustawy o opłacie skarbowej⁵.

Rejestr działalności regulowanej prowadzony był elektronicznie – w sposób określony w art. 9b ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz zawierał dane wynikające z art. 9b ust. 4 ww. ustawy. Przy dokonywaniu wpisów do rejestru działalności regulowanej organ nadawał numer rejestrowy, zgodnie z wymogiem określonym w art. 9c ust. 7 przedmiotowej ustawy.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców⁶ organ udostępnił dane z rejestru dotyczące firmy przedsiębiorcy oraz jego numeru identyfikacji podatkowej (NIP) w sieci teleinformatycznej. Dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzono akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem określonym w art. 43 ust. 5 ww. ustawy.

Wójt Gminy Nieporęt, zgodnie z wymogami określonymi w art. 9c ust. 9 i 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, terminowo przekazał Marszałkowi Województwa Mazowieckiego wykazy podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru zawierające dane, o których mowa w art. 9b ust. 4 ww. ustawy.

³ Oznaczenia spraw poddanych kontroli wskazano w arkuszach ustaleń kontroli, które dołączono do akt kontroli.

⁴ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399).

⁵ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111, ze zm.).

⁶ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, ze zm.).

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Przekroczenie 7-dniowego terminu na dokonanie wpisu⁷ do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych przez przedsiębiorców. Powyższej czynności dokonano 17. dnia od daty wpływu wniosku. Działaniem tym naruszono wymogi art. 9ca ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
2. Nieterminowe przekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji o wpisach⁸ do rejestru oraz wykreśleniu⁹ z rejestru działalności regulowanej. Powyższym naruszono wymogi określone w art. 44 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy¹⁰.
3. Pobranie opłaty skarbowej w kwocie 17 zł za wydanie zaświadczeń o dokonaniu wpisów¹¹ do rejestru działalności regulowanej we wszystkich badanych sprawach. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, organ wydaje z urzędu zaświadczenie o dokonaniu wpisu do rejestru, w związku z czym wydanie zaświadczenia nie podlega opłacie skarbowej.

Organ pobrał również opłatę skarbową w kwocie 17 zł za wydanie jednego zaświadczenia o zmianie¹² wpisu do rejestru działalności regulowanej, pomimo że przedsiębiorca nie wnosił o jego wydanie. Zgodnie z art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o opłacie skarbowej, opłacie skarbowej podlega wydanie zaświadczenia na wniosek.

Krytycznie należy ocenić również fakt wzywania wnioskodawców do uiszczenia opłaty skarbowej za wydanie zaświadczeń pod rygorem zwrotu podania w sprawach, w których nie zaistniał obowiązek uiszczenia opłaty.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na prowadzeniu rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

⁷ Dotyczy wpisu o numerze rejestrowym 47/2024.

⁸ Dotyczy wpisów o numerach rejestrowych: 48/2024, 49/2024. W obu przypadkach informacje o wpisach przekazano do CEIDG 2 września 2024 r., podczas gdy wpisów dokonano 11 lipca 2024 r.

⁹ Dotyczy wykreśleń wpisów o numerach rejestrowych 31/2013, 42/2019. Informację o wykreśleniach przekazano do CEIDG odpowiednio w dniach: 11 czerwca 2024 r. oraz 9 października 2024 r.

¹⁰ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541).

¹¹ Dotyczy wpisów o numerach rejestrowych: 47/2024, 48/2024, 49/2024, 50/2024.

¹² Dotyczy zmiany wpisu o numerze rejestrowym 20/2012.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Panią Wójt do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, poprzez:

1. Dokonywanie wpisów do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych przez przedsiębiorców z zachowaniem 7-dniowego terminu, stosownie do wymogów zawartych w treści art. 9ca ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
2. Terminowe przekazywanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji o wpisach do rejestru oraz wykreśleniu z rejestru działalności regulowanej, stosownie do wymogów określonych w art. 44 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy¹³.
3. Niepobieranie opłaty skarbowej za:
 - zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej wydawane z urzędu, na podstawie art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
 - zaświadczenia o zmianie wpisu do rejestru działalności regulowanej, w przypadku braku wniosków przedsiębiorców o ich wydanie.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Panią Wójt do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem e-Doręczeń lub platformy ePUAP.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Lesław Kuczyński
Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

¹³ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541).