



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 09 grudnia 2024 r.

WK-I.431.1.63.2024

**Pan
Marek Banaszek
Burmistrz Miasta Józefowa**

**Urząd Miasta Józefowa
ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 1
05-420 Józefów**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy Krzysztof Florek oraz Dariusz Lichtblau – inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 12 do 25 września 2024 r. kontrolę problemową w Urzędzie Miasta Józefowa, z siedzibą w Józefowie przy ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 1.

Kontrola obejmowała realizację zadania z zakresu administracji rządowej dotyczącego prowadzenia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 4 września 2024 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 21 listopada 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Burmistrzowi wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą dokonano na wniosek przedsiębiorców 4 wpisów do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, 2 zmian we wpisach oraz 3 wykreśleń wpisów. Nie wydawano

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

decyzji o odmowie dokonania wpisu do rejestru lub o zakazie prowadzenia działalności objętej wpisem.

Kontroli poddano wszystkie ww. czynności³, stwierdzając że dokonano ich zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu rejestrowego, określoną w art. 9b ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴. Wpisów do rejestru dokonano na podstawie kompletnych wniosków przedsiębiorców⁵, z zachowaniem 7-dniowego terminu, zgodnie z art. 9ca ust. 1 ww. ustawy. Na potwierdzenie dokonania wpisów wydano z urzędu zaświadczenia, zgodnie z art. 9b ust. 5 powyższej ustawy. Poddane badaniu wpisy, zmiany wpisów oraz wykreślenia wpisów zostały uwzględnione w prowadzonym rejestrze działalności regulowanej, a przedsiębiorcy wnioskujący o zmianę wpisów oraz wykreślenie wpisów z rejestru zostali poinformowani pisemnie o dokonaniu ww. czynności.

Za dokonanie wpisów do rejestru oraz zmian wpisów zostały pobrane opłaty skarbowe w wysokości określonych w części I ust. 36 pkt 9a oraz ust. 37 pkt 1 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej⁶.

Rejestr działalności regulowanej prowadzony był elektronicznie – w sposób określony w art. 9b ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz zawierał dane wynikające z art. 9b ust. 4 ww. ustawy. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej organ nadał numer rejestrowy, zgodnie z wymogiem określonym w art. 9c ust. 7 przedmiotowej ustawy.

Burmistrz Miasta Józefowa zgodnie z wymogiem określonym w art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców⁷ udostępnił dane z rejestru dotyczące firmy przedsiębiorcy oraz jego numeru identyfikacji podatkowej (NIP) w sieci teleinformatycznej. Dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzono akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem określonym w art. 43 ust. 5 ww. ustawy.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Nieprzekazanie marszałkowi województwa wykazu podmiotów, które uzyskały wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru w roku 2023 oraz 2024.

³ Oznaczenia spraw poddanych kontroli wskazano w arkuszach ustaleń kontroli, które dołączono do akt kontroli.

⁴ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, ze zm.).

⁵ W jednym przypadku wezwano przedsiębiorcę do wyjaśnienia i poprawienia kodów odpadów wskazanych we wniosku.

⁶ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111, ze zm.).

⁷ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, ze zm.).

Zaniechaniem tym naruszono wymogi art. 9c ust. 9 i 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

2. Nieterminowe przekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji o wykreśleniach⁸ przedsiębiorców z rejestru działalności regulowanej. Powyższym naruszono wymogi określone w art. 44 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy⁹.
3. Dokonanie wpisu do rejestru działalności regulowanej¹⁰ na podstawie wniosku, do którego przedsiębiorca dołączył oświadczenie niezgodne z treścią wskazaną w art. 9c ust. 4 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹¹, tj. niezawierające fragmentu dotyczącego spełniania warunków określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 9d ust. 2 tej ustawy. Złożenie oświadczenia o wymaganej treści jest istotne ze względu na możliwość wydania decyzji o zakazie wykonywania działalności objętej wpisem w przypadku niespełniania przez przedsiębiorcę wymogów określonych w rozporządzeniu w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości¹² – w oparciu o art. 9j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
4. Wykreślenie dwóch wpisów¹³ z rejestru działalności regulowanej na wniosek przedsiębiorcy w formie decyzji administracyjnej. Należy zauważyć, że art. 9cb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiący że „*Wójt, burmistrz lub prezydent miasta wykreśla przedsiębiorcę z rejestru na jego wniosek (...)*” – nie wskazuje formy w jakiej należy dokonać przedmiotowej czynności, jednakże załatwienie sprawy

⁸ Wykreśleń z rejestru dokonano odpowiednio dnia: 7 lutego 2023 r., 2 maja 2023 r., 17 czerwca 2024 r., a informacje o wykreśleniach przekazano do CEIDG, w trakcie trwania czynności kontrolnych – odpowiednio: 18 września 2024 r., 19 września 2024 r., 16 września 2024 r.

⁹ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541).

¹⁰ Dotyczy wpisu o numerze POŚ.7031.64.2023.GS.

¹¹ W załączonym do wniosku oświadczeniu o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zamieszczono niewłaściwą treść punktu 2, w którym zamiast: „*znane mi są i spełniam warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 9d ust. 2 tej ustawy*”, wpisano: „*znane mi są i spełniam warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 9c ust. 1-5 tej ustawy*”.

¹² Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz. U. z 2013 r. poz. 122), wydane na podstawie art. 9d ust 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

¹³ Dotyczy wykreśleń wpisów z rejestru nr: POŚ.7031.6.2023.GS oraz POŚ.7031.7.2024.GS.

przez wydanie decyzji odnosi się tylko do sytuacji, gdy z mocy przepisów prawa materialnego lub innych załatwienie sprawy powinno nastąpić w tej formie prawnej. Należy zatem stwierdzić, że zarówno wpisanie przedsiębiorcy do rejestru, jak i wykreślenie przedsiębiorcy z rejestru na jego wniosek, powinno mieć formę czynności materialno-technicznej.

Ponadto w toku kontroli stwierdzono pobranie opłaty skarbowej w kwocie 17 zł za wydanie zaświadczeń o zmianie wpisu w rejestrze¹⁴ i wykreśleniu z rejestru¹⁵ oraz pobranie opłaty skarbowej w kwocie 17 zł za wydanie decyzji o wykreśleniu¹⁶ z rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, pomimo że przedsiębiorcy nie wnosili o ich wydanie. Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o opłacie skarbowej, opłacie skarbowej podlega wydanie zaświadczenia na wniosek, natomiast wykreślenie wpisu z rejestru działalności regulowanej na wniosek przedsiębiorcy następuje w formie czynności materialno-technicznej, a nie w formie decyzji.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na prowadzeniu rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Burmistrza Miasta Józefowa do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, poprzez:

1. Przekazywanie marszałkowi województwa wykazu podmiotów, które uzyskały wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru, zgodnie z wymogiem określonym w art. 9c ust. 9 i 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
2. Terminowe przekazywanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji o wykreśleniach przedsiębiorców z rejestru działalności regulowanej, zgodnie z art. 44 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.

¹⁴ Dotyczy sprawy POŚ.7031.1.2024.GS.

¹⁵ Dotyczy sprawy POŚ.7031.11.2023.GS

¹⁶ Dotyczy spraw POŚ.7031.6.2023.GS oraz POŚ.7031.7.2024.GS.

3. Dokonywanie wpisów do rejestru działalności regulowanej na podstawie wniosków, do których przedsiębiorca dołączył oświadczenie zgodne z treścią wskazaną w art. 9c ust. 4 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
4. Wykreślanie wpisów z rejestru działalności regulowanej na wniosek przedsiębiorców w formie czynności materialno-technicznej.

Jednocześnie zobowiązuję Burmistrza Miasta Józefowa do niepobierania opłat skarbowych za wydanie zaświadczeń, w przypadkach gdy nie do organu nie wpłynęły wnioski o ich wydanie.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Burmistrza do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem e-Doręczeń lub ePUAP.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Lesław Kuczyński
Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/