



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 12 grudnia 2024 r.

WK-I.431.1.73.2024

**Pan
Lucjan Krzysztof Chrzanowski
Prezydent Miasta Żyrardowa**

**Urząd Miasta Żyrardowa
ul. Limanowskiego 44
96-300 Żyrardów**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy Anna Simińska – inspektor wojewódzki oraz Katarzyna Możdżyńska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 7 do 18 października 2024 r. kontrolę problemową w Urzędzie Miasta Żyrardowa, z siedzibą w Żyrardowie, przy ul. Limanowskiego 44.

Kontrola obejmowała realizację zadania z zakresu administracji rządowej dotyczącego prowadzenia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 2 października 2024 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 22 listopada 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Prezydentowi wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą w rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na wniosek przedsiębiorców dokonano

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie
00-950 Warszawa, Plac Bankowy 3/5, tel.: (+48) 22 695 69 95 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Mazowiecki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.gov.pl/web/uw-mazowiecki w zakładce ochrona danych osobowych.

2 wpisów, 1 zmiany we wpisie oraz 3 wykreśleń wpisu. Nie wydawano decyzji o odmowie dokonania wpisu do rejestru czy też o zakazie prowadzenia działalności objętej wpisem.

Kontroli poddano wszystkie ww. czynności³, stwierdzając że dokonano ich zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu rejestrowego, określoną w art. 9b ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴. Wpisów do rejestru dokonano na podstawie kompletnych wniosków przedsiębiorców, zawierających dane i załączniki określone w art. 9c ust. 3-5 ww. ustawy, z zachowaniem 7-dniowego terminu, zgodnie z art. 9ca ust. 1 ww. ustawy. Na potwierdzenie dokonania wpisu do rejestru wydano przedsiębiorcom stosowne zaświadczenie, zgodnie z art. 9b ust. 5 powyższej ustawy.

Rejestr działalności regulowanej prowadzony był elektronicznie – w sposób określony w art. 9b ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz zawierał dane wynikające z art. 9b ust. 4 pkt 1-2 i 4-5 ww. ustawy. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej organ nadawał numer rejestrowy, zgodnie z art. 9c ust. 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wpisy, zmiany i wykreślenia wpisów zostały ujawnione w prowadzonym rejestrze.

Za dokonanie wpisu w rejestrze przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości pobrana została opłata skarbową w wysokości określonej w części I poz. 36 pkt 9a załącznika do ustawy o opłacie skarbowej⁵. Zmiana wpisu nie podlegała opłacie skarbowej z uwagi na fakt, że nie dotyczyła ona rozszerzenia działalności.

Prezydent Żyrardowa zgodnie z wymogiem określonym w art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców⁶ udostępnił dane z rejestru dotyczące firmy przedsiębiorcy oraz jego numeru identyfikacji podatkowej (NIP) w sieci teleinformatycznej. Dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzono akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem określonym w art. 43 ust. 5 ww. ustawy.

Prezydent Żyrardowa przekazywał w okresie objętym kontrolą marszałkowi województwa wykaz podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru⁷ zgodnie z art. 9c ust. 9 i 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

³ Oznaczenia wszystkich spraw poddanych badaniu wskazano w arkuszach ustaleń kontroli, które dołączono do akt kontroli.

⁴ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, ze zm.).

⁵ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111, ze zm.).

⁶ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, ze zm.).

⁷ Dotyczy wykazu za rok 2022 i 2023.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

- a) dokonano wpisu przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej na podstawie wniosku zawierającego błędny NIP przedsiębiorcy⁸;
- b) w prowadzonym przez organ rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Miasta Żyrardowa zamieszczono numer REGON przedsiębiorcy, którego obowiązek zamieszczania w rejestrze został wykreślony z art. 9b ust. 4 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁹;
- c) zamieszczono na stronie internetowej Urzędu Miasta Żyrardowa wzór wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, wymagający od przedsiębiorcy podania dodatkowych danych¹⁰, niewymaganych przez art. 9c ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- d) nie przekazano do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji o dokonanych 2 wpisach oraz wykreśleniu 3 przedsiębiorców z rejestru działalności regulowanej. Działaniem takim naruszono wymogi określone w art. 44 ust. 3 w związku z art. 44 ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorców¹¹, zgodnie z którym informacje dotyczące wpisu oraz wykreślenia z rejestru działalności regulowanej „(...) są przekazywane do CEIDG przez odpowiednie organy (...) prowadzące rejestry działalności regulowanej (...) nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą (...)”¹²;
- e) w wydanym przedsiębiorcy zaświadczeniu o wykreśleniu z rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości

⁸ W czasie trwania czynności kontrolnych sprostowano oczywistą omyłkę pisarską w numerze NIP przedsiębiorcy oraz wydano zaświadczenie z poprawnym numerem NIP.

⁹ Wymóg zamieszczania numeru REGON został zniesiony na podstawie art. 39 pkt 2 lit. b przepisów wprowadzających ustawę z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 650), który wszedł w życie 30 kwietnia 2018 roku.

¹⁰ We wniosku wskazano na wymóg zamieszczenia numeru REGON. W trakcie trwania czynności kontrolnych dokonano zmiany wzoru wniosku, udostępnionego na stronie internetowej urzędu, polegającej na usunięciu numeru REGON.

¹¹ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorców (Dz. U. z 2022 r. poz. 541).

¹² W trakcie trwania czynności kontrolnych przekazano do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informację o dokonanych 2 wpisach oraz wykreśleniu 3 przedsiębiorców z rejestru działalności regulowanej.

jako podstawę jego wydania wskazano art. 9cb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a nie art. 217 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego¹³. Należy zaznaczyć, że w przedmiotowej sprawie zaświadczenie wydano na wniosek przedsiębiorcy, po uiszczeniu opłaty skarbowej za wydanie zaświadczenia.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na prowadzeniu rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych uchybień**.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, zobowiązuję Pana Prezydenta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych uchybień poprzez:

- a) dokładną weryfikację wpływających wniosków o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w zakresie poprawności wskazanych w nich danych;
- b) zaprzestanie wpisywania numeru REGON przedsiębiorcy w prowadzonym przez organ rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- c) wskazywanie prawidłowej podstawy prawnej w zaświadczeniach o wykreśleniu wpisu wydawanych na wniosek.

Odstępuje się od formułowania wniosków i zaleceń w zakresie uchybień opisanych w punktach a), c) i d) na stronie 3. wystąpienia pokontrolnego z uwagi na ich usunięcie w trakcie trwania czynności kontrolnych.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Prezydenta na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem e-Doręczeń lub ePUAP.

¹³ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2024 r. poz. 572).

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Artur Subda
Dyrektor Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/