



WOJEWODA MAZOWIECKI

WPS-C.431.2.3.2016

Warszawa, 03 czerwca 2016 r.

**Pan
Romuald Woźniak
Wójt Gminy Załuski
09-142 Załuski 67**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 127 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163, z późn. zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 i ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390), inspektorzy Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadzili w dniach 25-27 kwietnia 2016 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Załuski. Przedmiotem kontroli było sprawdzenie prawidłowości realizacji zadań własnych gminy dotyczących tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w zakresie:

1. opracowywania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.
2. podejmowania działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie w ramach zespołu interdyscyplinarnego.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia kontroli.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym przez Pana bez zastrzeżeń w dniu 06 maja 2016 r., przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie w Urzędzie Gminy Załuski oceniono **pozytywnie z uchybieniami**.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie gmina zobowiązana jest do tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W Gminie Załuski zadania związane z realizacją ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Załuskach. W statucie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Załuskach, przyjętym Uchwałą Nr 207/XXXII/2014 Rady Gminy Załuski z dnia 27 stycznia 2014 r. jest zapis o realizacji przez Ośrodek zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Regulamin organizacyjny Ośrodka wprowadzony Zarządzeniem Nr GOPS.013.1.2014 Kierownika GOPS, z dnia 17 czerwca 2014 r., zawiera wpis dotyczący realizacji zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Instytucją odpowiedzialną za opracowanie gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Załuskach. W okresie objętym kontrolą w Gminie Załuski funkcjonował przyjęty Uchwałą Nr 17/V/2011 Rady Gminy Załuski z dnia 02 lutego 2011 r. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2015. Aktualnie obowiązujący Program przyjęty został Uchwałą Nr 96/XII/2016 Rady Gminy Załuski z dnia 14 marca 2016 r.

Głównymi celami programu są:

- zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie,
- zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie,
- zwiększenie pomocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Cele realizowane będą poprzez:

- budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy,
- diagnozowanie zjawiska przemocy na terenie gminy,
- podnoszenie kompetencji służb i instytucji w zakresie przemocy w rodzinie,
- udzielenie pomocy ofiarom przemocy w rodzinie,
- oddziaływanie na sprawców przemocy.

Na podstawie analizy powyższego Programu stwierdzono, że nie opracowano diagnozy zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Załuski. Nie opracowano również harmonogramu realizacji zadań, sposobu jego ewaluacji oraz kosztów realizacji programu.

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Rada Gminy Załuski, 25 października 2010 r. podjęła Uchwałą Nr 270/XXXVIII/2010 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Załuskach oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

W § 2 w składzie Zespołu Interdyscyplinarnego wymienieni zostali przedstawiciele następujących instytucji:

- gminnego ośrodka pomocy społecznej,
- gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
- policji,
- ochrony zdrowia,
- oświaty,
- organizacji pozarządowych,
- kuratorów sądowych.

Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Załuski powołany został Zarządzeniem Wójta Gminy Załuski Nr 0050.10.2011 z dnia 12 kwietnia 2011 roku. W skład Zespołu weszli przedstawiciele wszystkich instytucji wymienionych w art. 9a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kadencja Zespołu trwa 3 lata. Zespół w aktualnym składzie powołany został Zarządzeniem Wójta Gminy Załuski Nr 120.31.2014 z dnia 15 lipca 2014 roku. Na dzień kontroli Zespół liczył 10 członków – przedstawicieli wszystkich wymaganych ustawowo instytucji.

Dnia 9 sierpnia 2011 roku Rada Gminy Załuski podjęła Uchwałę Nr 0050.22.2011 w sprawie zatwierdzenia regulaminu Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Załuskach. Zespół kontrolujący ustalił, że podmioty, których przedstawiciele wchodzi w skład Zespołu Interdyscyplinarnego zawarły porozumienia z Wójtem Gminy Załuski, zgodnie z art. 9a ust.8 ustawy. Zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych zobowiązani są do zachowania poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Członkowie Zespołu i grup roboczych złożyli stosowne oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych. Zbiór danych związanych z realizacją procedury „Niebieskie karty” został zgłoszony do GIODO.

Na podstawie przedstawionych protokołów stwierdzono, że Zespół Interdyscyplinarny spotykał się nie rzadziej niż raz na 3 miesiące. Z każdego posiedzenia sporządzany był protokół, lista obecności oraz opis omawianych na Zespole spraw.

Obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewnia Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Załuskach, zgodnie z art. 9a ust. 9 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Dokumentacja związana z pracami Zespołu i grup roboczych przechowywana jest w metalowych szafach zamykanych na klucz, w siedzibie GOPS-u.

W 2015 roku wszczęto 13 procedur, natomiast w 2016 roku – do dnia kontroli – 5 procedur. Tylko w 1 przypadku podmiotem wszczynającym procedurę była jednostka pomocy społecznej, pozostałe wszczęte zostały przez policję. W celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach powoływane były grupy robocze. W 2015 roku powołano 10, a w 2016 roku – 5 grup roboczych,.

Analizie poddano 14 procedur „Niebieskiej karty” prowadzonych w kontrolowanym okresie. Stwierdzono, że we wszystkich przypadkach zachowana została terminowość przekazywania formularza „Niebieskiej karty” do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego.

Przewodniczący przekazywał formularz „Niebieskiej karty” członkom Zespołu, zgodnie z terminem określonym w § 8 ust. 1 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskiej karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska karta”.

Do pracy z rodzinami w ramach procedury „Niebieskiej karty” powoływane były grupy robocze. Spotkania grup odbywały się wielokrotnie w trakcie trwania procedur. W każdym przypadku opracowane były indywidualne plany pomocy rodzinie.

Na spotkania grup roboczych zapraszano osobę doznającą przemocy oraz wzywano osobę stosującą przemoc. Do każdej procedury załączony był wypełniony formularz „Niebieskiej karty C”. Natomiast „Niebieską kartę D” wypełniono w 12 przypadkach. W odniesieniu do sprawców, którzy nie zgłosili się na posiedzenie grupy roboczej podejmowane były dalsze próby spotkania ze sprawcą i wypełnienia formularza „Niebieskiej karty D”.

Sprawcy przemocy nie byli kierowani do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych, ponieważ na terenie powiatu płońskiego taki program nie był realizowany.

Do dokumentacji prowadzonej w ramach procedury załączano notatki służbowe sporządzone przez policję, pracowników socjalnych oraz pracowników gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych. W przypadku rodzin z dziećmi w wieku szkolnym załączane były także opinie pedagoga szkolnego na temat dziecka. Dokumentacja prowadzona jest w sposób szczegółowy i zindywidualizowany.

W rodzinach z problemem alkoholowym niezwłocznie podejmowane były działania zmierzające do zdiagnozowania osób nadużywających alkoholu i podjęcia przez nich terapii odwykowej w ramach współpracy z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Załuskach.

Za stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości odpowiedzialność ponosi Wójt Gminy Załuski.

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości zwracam się do Pana o realizację następującego zalecenia pokontrolnego:

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie należy uzupełnić o diagnozę zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Załuski, harmonogram realizacji zadań, sposób ewaluacji oraz kosztorys programu.

Zgodnie z art. 128 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163, z późn. zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 i 6 oraz art. 7 ust. 2 ustawy a dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390), kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Wydziału Polityki Społecznej.

W przypadku nie zgłoszenia lub nieuwzględnienia przez Wojewodę Mazowieckiego zastrzeżeń należy w terminie 30 dni powiadomić o sposobie realizacji zaleceń Wydział Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, a w przypadku ich uwzględnienia należy mieć na uwadze zmiany wynikające z powyższego faktu.

Ponadto informujemy, że zgodnie z przepisem art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej *kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych – podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6 000 zł.*

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Wiesława Kacperk-Biegańska

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej