



## WOJEWODA MAZOWIECKI

WBZK-II.431.4.2016

Warszawa, 25 lipca 2016 r.

**Pan  
Waldemar Urbański  
Starosta Zwoleński  
Starostwo Powiatowe w Zwoleniu  
ul. Władysława Jagiełły 4  
26-700 Zwolen**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 827 z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na 2016 rok, zespół kontrolny w składzie:

1. Przewodniczący zespołu:

Andrzej Werle - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (WBiZK MUW), upoważnienie nr 592/3/2016 z dnia 8 kwietnia 2016 r.

2. Członek Zespołu:

Piotr Kaniuka – główny specjalista w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki w WBiZK MUW, upoważnienie nr 593/3/2016 z dnia 8 kwietnia 2016 r.,

przeprowadzili w dniu 8 czerwca 2016 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Zwoleniu, ul. Władysława Jagiełły 4, 26-700 Zwolen.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę stanu realizacji zadań planistyczno – organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej.

Kontrolą objęto okres od 01.06.2013 r. do 31.05.2016 r.

Niniejszym, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

### **1. Przygotowanie dokumentacji planistycznej i stopień zorganizowania formacji obrony cywilnej w ramach systemu wykrywania i alarmowania.**

W okresie objętym kontrolą zostało wydane zarządzenie Nr 19/2015 Starosty Zwoleńskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 21 października 2015 roku w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu zwoleńskiego.

Zgodnie z ww. zarządzeniem na terenie powiatu zwoleńskiego utworzona została formacja obrony cywilnej pod nazwą Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) o strukturze liczącej 11 etatów.

POADA został utworzony na bazie zasobów kadrowych Starostwa Powiatowego w Zwoleniu. Kandydatury osób przeznaczonych do służby w POADA zostały uzgodnione z Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Radomiu. W dokumentacji ewidencyjnej znajdują się wydane przez starostę - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu odcinki „B” kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych, wręczonych osobom przeznaczonym do służby w POADA.

Dla utworzonej formacji obrony cywilnej został opracowany planu działania. Dokument ten zawiera informacje i dane niezbędne do realizacji zadań przez tę jednostkę organizacyjną. Ukompletowanie osobowe POADA wynosi 100%.

### **2. Planowanie i organizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.**

Przedsięwzięcia szkoleniowe w zakresie obrony cywilnej planowane były w harmonogramach szkoleń, stanowiących integralną część planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu zwoleńskiego opracowywanych na każdy rok kalendarzowy. Na szczeblu powiatu

zorganizowane zostały następujące przedsięwzięcia szkoleniowe związane z problematyką obrony cywilnej:

1. Dla obsady osobowej POADA:
  - w dniu 16.04.2014 r.,
  - w dniu 27.05.2015 r.,
  - w dniu 25.02.2016 r.,
  - w dniu 11.05.2016 r.
2. Dla osób prowadzących sprawy obrony cywilnej w podległych gminach:
  - w dniu 20.11.2013 r.,
  - w dniu 29.01.2014 r.,
  - w dniu 25.11.2014 r.,
  - w dniu 24.02.2015 r.,
  - w dniu 26.11.2015 r.,
  - w dniu 23.02.2016 r.

W ramach własnej inicjatywy starosta zwoleński zorganizował w dniu 31.03.2016 r. naradę szkoleniową poświęconą wypracowaniu zasad organizacji szkoleń na szczeblu powiatu w świetle wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej. Do uczestnictwa w tym przedsięwzięciu zostali zaproszeni kierownicy komórek organizacyjnych właściwych w sprawach obrony cywilnej starostw powiatowych w: Białobrzegach, Grójcu, Kozienicach, Lipsku oraz Radomiu.

Przed wszystkimi szkoleniami w zakresie obrony cywilnej organizowanymi przez starostę zwoleńskiego przygotowywana była stosowna dokumentacja w postaci programów szkolenia, planów zajęć szkoleniowych oraz list obecności, zgodnie z zaleceniami określonymi w wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej oraz wytycznych Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 6 października 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.

3. **Planowanie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej w ramach rocznych planów działania i wieloletniego planu obrony cywilnej powiatu. Określanie zadań dla jednostek podległych i funkcjonujących na administrowanym terenie.**

Na każdy rok kalendarzowy objęty kontrolą realizacja zadań obrony cywilnej planowana była w planach działania w zakresie obrony cywilnej powiatu zwoleńskiego. Dokumenty te opracowywano w sposób prawidłowy z uwzględnieniem głównych zakresów zadań przewidzianych do realizacji. Przed zatwierdzeniem ww. planów przez starostę zwoleńskiego, uzgadniano je z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. W planach na bieżąco odnotowywano terminy realizacji poszczególnych przedsięwzięć lub zamieszczano adnotacje o przyczynach niewykonania zaplanowanych zadań.

Opracowano „Plan obrony cywilnej powiatu zwoleńskiego”. Dokument ten został uzgodniony ze wszystkimi jednostkami organizacyjnymi powiatu, służbami i inspekcjami, które przewidziane są do realizacji zadań obrony cywilnej. Plan ten po uzgodnieniu z wojewodą mazowieckim został zatwierdzony przez starostę zwoleńskiego, Szefa Obrony Cywilnej Powiatu. Rzeczony dokument został opracowany zgodnie z wytycznymi Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa Mazowieckiego z dnia 17 sierpnia 2012 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin. Jednostki organizacyjne powiatu zwoleńskiego oraz komórki organizacyjne Starostwa przeznaczone do wykonywania zadań obrony cywilnej mają opracowane karty realizacji zadań.

W kontrolowanym okresie corocznie na szczeblu powiatu organizowane były wymienione w punkcie 2 przedsięwzięcia szkoleniowe związane z problematyką obrony cywilnej. W terminach wskazanych w punkcie 2 organizowano również narady zadaniowe z pracownikami, realizującymi zadania obrony cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego powiatu zwoleńskiego, na których m. in. omawiano zasady, sposoby i terminy realizacji zadań, wynikające z przekazanych planów działania. W ramach nadzoru starosta zwoleński uzgadniał gminne plany działania w zakresie obrony cywilnej na dany rok kalendarzowy.

#### **4. Prowadzenie działalności kontrolnej.**

Działalność kontrolną w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie realizowano w oparciu plany kontroli sporządzane w ramach rocznych planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu zwoleńskiego.

W okresie objętym kontrolą zrealizowano dwie kontrole problemowe: w Urzędzie Gminy Przyłęk - w dniu 19.11.2014 r. (przeniesiona z 2013 r.) oraz w Urzędzie Gminy Policzna - w dniu

17.03.2016 r. Druga z zaplanowanych w 2016 r. kontroli przewidziana jest do realizacji w IV kwartale i dotyczy Urzędu Miejskiego w Zwoleniu. W 2013 r. i 2015 r. starosta zwoleński odstąpił od przeprowadzenia kontroli w zaplanowanych jednostkach samorządu terytorialnego z uwagi na przedłożone przez ich szefów obrony cywilnej, prośby o przesunięcie terminu kontroli na rok następny (gmina Przyłęk oraz trzykrotnie miasto Zwolenie). W przypadku miasta Zwolenie powodem przekładania terminu kontroli w tej jednostce samorządu terytorialnego były trudności kadrowe związane z obsadą stanowiska ds. obrony cywilnej w Urzędzie Miejskim obsługującym organ obrony cywilnej i związane z tym duże opóźnienia w opracowywaniu dokumentów planistycznych z tego zakresu, a także trudności lokalowe wynikłe z remontu prowadzonego w budynku ww. Urzędu.

O planowanej kontroli powiadamiano pisemnie kontrolowane organy obrony cywilnej załączając program kontroli. Członkowie zespołu kontrolnego prowadzili czynności kontrolne na podstawie upoważnień wystawionych przez starostę zwoleńskiego. Z przeprowadzonych kontroli opracowywano w dwóch egzemplarzach protokoły, z których jeden przekazywano kierownikowi kontrolowanej jednostki. W protokołach formułowano wnioski oraz zalecenia pokontrolne z wyznaczonym terminem ich realizacji oraz obowiązkiem poinformowania starosty o ich wykonaniu.

W czasie kontroli odnotowano wysoki poziom koordynacji zadań w zakresie obrony cywilnej przez starostę zwoleńskiego, w odniesieniu do podległych gmin na administrowanym terenie. Świadczy o tym prowadzona korespondencja oraz częstotliwość organizowanych przedsięwzięć instruktażowo-szkoleniowych z pracownikami realizującymi zadania obrony cywilnej na tym szczeblu administracyjnym.

Podczas kontroli w Starostwie Powiatowym w Zwoleniu nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości.

Biorąc powyższe pod uwagę, realizację zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Zwoleniu oceniam pozytywnie.