



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WBZK-II.431.8.2016

Warszawa, 16 grudnia 2016 r.

**Pan  
Włodzimierz Wojnarowski  
Starosta Mławski  
Starostwo Powiatowe  
w Mławie  
ul. Reymonta 6  
06-500 Mława**

#### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 1534 z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na 2016 rok, zespół kontrolny w składzie:

- 1) Przewodniczący zespołu - Andrzej Werle - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, upoważnienie nr 71/WBZK/2016 z dnia 20.09.2016 r.;
- 2) Członek zespołu - Piotr Kaniuka - główny specjalista w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, upoważnienie nr 72/WBZK/2016 z dnia 20.09.2016 r.,

przeprowadził w dniu 4 października 2016 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Mławie, ul. Reymonta 6, 06-500 Mława.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę stanu realizacji zadań planistyczno – organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej.

Kontrolą objęto okres od 01.10.2013 r. do 30.09.2016 r.

Niniejszym, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

### **1. Przygotowanie dokumentacji planistycznej i stopień zorganizowania formacji obrony cywilnej w ramach systemu wykrywania i alarmowania.**

W okresie objętym kontrolą zostało wydane zarządzenie Nr 4/2011 Starosty Mławskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 13 stycznia 2011 roku w sprawie organizacji Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie Powiatu Mławskiego.

Zgodnie z ww. zarządzeniem utworzone zostały następujące formacje obrony cywilnej: Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) o strukturze liczącej 16 etatów oraz Powiatowy Ośrodek Analiz Laboratoryjnych (POAL) o strukturze liczącej 17 etatów.

Osoby przeznaczone do służby w POADA zostały wytypowane przez Wojskowego Komendanta Uzuppełnień w Ciechanowie. W dokumentacji ewidencyjnej znajdują się wydane przez starostę - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu odcinki „B” kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych, wręczonych osobom przeznaczonym do służby w POADA.

Karty przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych dla członków POADA i POAL zostały wydane na formularzach przygotowanych we własnym zakresie, zgodnie jednak ze wzorem określonym w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. Nr 169, poz. 1391 z późn. zm.) i oznakowaniem właściwym dla druków ścisłego zarachowania.

W kartach przydziału organizacyjno-mobilizacyjnego przy pozycji „*Do służby w formacji obrony cywilnej należy stawić się dnia*” wpisano wyrażenie „*natychmiast*”. Takie sformułowanie jest nieprecyzyjne i będzie stanowić trudności interpretacyjne co do okoliczności i powodu stawienia we wskazane w ww. karcie miejsca zgłoszenia.

POADA został utworzony w strukturze 16 etatowej, zgodnie z zarządzeniem Nr 524 Wojewody Mazowieckiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 21 października 2013 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego, jednak w sprzeczności do zarządzenia Nr 1057 Wojewody Mazowieckiego z dnia 14 października 2015 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie organizacji systemu wykrywania

i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego, zgodnie z którym struktura POADA winna liczyć 11 etatów.

Dla ww. formacji obrony cywilnej został opracowany plan działania. Dokument ten zawiera informacje i dane niezbędne do realizacji zadań przez tę jednostkę organizacyjną. Ukompletowanie osobowe POADA wynosi 70%, a POAL 100%.

## **2. Planowanie i organizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.**

Przedsięwzięcia szkoleniowe w zakresie obrony cywilnej na szczeblu powiatu realizowane były w oparciu o harmonogramy szkoleń, stanowiące integralną część opracowywanych na każdy rok kalendarzowy planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu mławskiego. W okresie objętym kontrolą zorganizowane zostały następujące przedsięwzięcia szkoleniowe związane z problematyką obrony cywilnej:

- 1) Szkolenia dla obsad osobowych POAL i POADA:
  - w dniu 17.12.2015 r. (POAL),
  - w dniu 29.12.2015 r. (POADA);
- 2) Szkolenie kadry kierowniczej i pracowników Starostwa Powiatowego w Mławie:
  - w dniu 09.12.2015 r.,
  - w dniu 10.05.2016 r. (kadra kierownicza),
  - w dniu 08.06.2016 r. (w formie praktycznego treningu - ewakuacja z zagrożonego budynku w ramach powszechnej samoobrony).
- 3) Narady szkoleniowe dla osób prowadzących sprawę obrony cywilnej w podległych gminach:
  - w dniu 30.12.2014 r.,
  - w dniu 03.03.2015 r.,
  - w dniu 16.07.2015 r.,
  - w dniu 18.02.2016 r.

Przed szkoleniami opracowywana była stosowna dokumentacja w postaci tematycznych planów zajęć szkoleniowych oraz list obecności, zgodnie z zaleceniami określonymi w wytycznych Wojewody Mazowieckiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 6 października 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej oraz wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

### **3. Planowanie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej w ramach rocznych planów działania i wieloletniego planu obrony cywilnej powiatu. Określanie zadań dla jednostek podległych i funkcjonujących na administrowanym terenie.**

Na każdy rok kalendarzowy objęty kontrolą realizacja zadań obrony cywilnej planowana była w planach działania w zakresie obrony cywilnej powiatu mławskiego. Dokumenty te opracowywano w sposób prawidłowy z uwzględnieniem głównych zakresów zadań przewidzianych do realizacji. Przed zatwierdzeniem ww. planów przez starostę mławskiego, uzgadniano je z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. W planach na bieżąco odnotowywano terminy realizacji poszczególnych przedsięwzięć lub zamieszczano adnotacje o przyczynach niewykonania zaplanowanych zadań.

Opracowano „Plan obrony cywilnej powiatu mławskiego”. Dokument ten został uzgodniony ze wszystkimi jednostkami organizacyjnymi powiatu, służbami i inspekcjami, które przewidziane są do realizacji zadań obrony cywilnej. Dokument ten po uzgodnieniu z wojewodą mazowieckim został zatwierdzony przez starostę mławskiego, Szefa Obrony Cywilnej Powiatu. Rzeczony dokument został opracowany zgodnie z wytycznymi Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa Mazowieckiego z dnia 17 sierpnia 2012 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin. Jednostki organizacyjne powiatu mławskiego oraz komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Mławie przeznaczone do wykonywania zadań obrony cywilnej mają opracowane karty realizacji zadań.

W kontrolowanym okresie na szczeblu powiatu organizowane były wymienione w punkcie 2 przedsięwzięcia szkoleniowe związane z problematyką obrony cywilnej. W terminach wskazanych w punkcie 2 organizowano również narady zadaniowe z pracownikami realizującymi zadania obrony cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego powiatu mławskiego, na których m. in. omawiano zasady, sposoby i terminy realizacji zadań, wynikające z przekazanych planów działania. W ramach nadzoru starosta mławski uzgadniał gminne plany działania w zakresie obrony cywilnej na dany rok kalendarzowy.

### **4. Prowadzenie działalności kontrolnej.**

Działalność kontrolną w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie prowadzono w oparciu o plany kontroli sporządzane w ramach planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu mławskiego.

W 2013 r. nie została przeprowadzona, zaplanowana na miesiąc październik, kontrola w Urzędzie Gminy Szreńsk. W 2014 r. odstąpiono również od przeprowadzenia kontroli w dwóch gminach: Lipowiec oraz Wieczfnia Kościelna. Powodem niezrealizowania ww. kontroli (wg. wyjaśnień złożonych przez pracownika Starostwa) były przygotowania do organizacji powiatowo-gminnych ćwiczeń obronnych w 2014 r.

W 2015 r. przeprowadzono kontrolę w Urzędzie Gminy Stupsk (w dniu 29.10.2015 r.) oraz w Urzędzie Miasta Mława (w dniu 19.11.2015 r.).

W 2016 r. stan realizacji zadań planistyczno-organizacyjnych w zakresie obrony cywilnej skontrolowany został w Urzędzie Gminy Lipowiec Kościelny (w dniu 24.05.2016 r.) oraz Urzędzie Gminy Szreńsk (w dniu 17.06.2016 r.).

O planowanej kontroli kierownicy kontrolowanych jednostek byli powiadamiani pisemnie. Osoba prowadząca czynności kontrolne posiadała stosowne upoważnienie wystawione przez starostę mławskiego. Z przeprowadzonych kontroli opracowywano w dwóch egzemplarzach protokoły, z których jeden przekazywano kierownikowi jednostki kontrolowanej. W protokołach formułowano wnioski oraz zalecenia pokontrolne do wykonania.

**Podczas kontroli w Starostwie Powiatowym w Mławie stwierdzono nieprawidłowość i uchybienia powodujące niżej wymienione skutki:**

1. W latach 2013-2014 odstąpiono od przeprowadzenia zaplanowanych kontroli w trzech gminach powiatu mławskiego, przyczyniając się do braku właściwego nadzoru nad realizacją zadań obrony cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego na terenie powiatu mławskiego. Powodem niezrealizowania powyższych przedsięwzięć było (wg wyjaśnień złożonych przez pracownika Starostwa) przygotowanie do organizacji powiatowo-gminnych ćwiczeń obronnych. Zaistniałe okoliczności, zakwalifikowano, jako **nieprawidłowość**.
2. Użycie w karcie przydziału organizacyjno-mobilizacyjnego wyrażenia „*natychmiast*” - w przypadku konieczności stawienia się do służby w formacji obrony cywilnej. Takie sformułowanie jest nieprecyzyjne i będzie stanowić trudności interpretacyjne co do okoliczności i powodu stawienia we wskazane w ww. karcie miejsca zgłoszenia. Zakwalifikowano, jako **uchybienie**.
3. Nie dostosowano struktury organizacyjnej POADA do zarządzenia nr 1057 Wojewody Mazowieckiego z dnia 14 października 2015 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego. Biorąc pod uwagę stopień ukończenia osobowego POADA

na poziomie 11 etatów, zgodnie z powołanym wyżej zarządzeniem, nie powinno to skutkować negatywnymi konsekwencjami w kontekście zdolności do wykonywania przez tę formację powierzonych zadań. Zakwalifikowano jako **uchybiecie**.

**Biorąc powyższe pod uwagę, realizację zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Mławie oceniam pozytywnie z nieprawidłowością.**

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia następujących działań:

1. Konsekwentnego realizowania działalności kontrolnej w ramach opracowywanych planów kontroli, w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej przez jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminy funkcjonujące na terenie powiatu mławskiego.
2. Dokonania wymiany kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych do formacji obrony cywilnej w celu doprecyzowania - w pozycji „*Do służby w formacji obrony cywilnej należy stawić się dnia*” - sposobu stawiennictwa personelu do pełnienia służby w tych formacjach.
3. Dostosowania struktury organizacyjnej Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania do zarządzenia nr 1057 Wojewody Mazowieckiego z dnia 14 października 2015 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, **w terminie 3 miesięcy od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego**, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.