



WOJEWODA MAZOWIECKI

WBZK-II.431.8.2015

Warszawa, 14 grudnia 2015 r.

**Pan
Jan Laskowski
Starosta Sierpecki
Starostwo Powiatowe
w Sierpcu
ul. Świętokrzyska 2A
09– 200 Sierpc**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r., poz. 827 z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz zgodnie z Planem kontroli zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na 2015 r., zespół kontrolny w składzie:

1. Przewodniczący zespołu:

- Andrzej Werle - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (WBiZK MUW), upoważnienie nr 1527/3/2015 z dnia 21.08.2015 r.

2. Członek Zespołu:

- Piotr Kaniuka – główny specjalista w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki w WBiZK MUW, upoważnienie nr 1528/3/2015 z dnia 21.08.2015 r.,

przeprowadzili w dniu 16 listopada 2015 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Sierpcu.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę stanu realizacji zadań planistyczno - organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej.

Kontrolą objęto okres od 01.11.2012 r. do 30.10.2015 r.

Niniejszym, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

1. Przygotowanie dokumentacji planistycznej i stopień zorganizowania formacji obrony cywilnej w ramach systemu wykrywania i alarmowania.

Zgodnie z zarządzeniem Nr.ON.120.51.2015 Starosty Sierpeckiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 28 września 2015r. w sprawie organizacji Systemu Wykrywania i Alarmowania, Systemu Wczesnego Ostrzegania Powiatu Sierpeckiego na terenie powiatu sierpeckiego utworzona została formacja obrony cywilnej- Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) o strukturze liczącej 16 etatów.

Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania został utworzony na bazie zasobów kadrowych Starostwa Powiatowego w Sierpcu. Kandydatury osób przeznaczonych do służby w POADA zostały uzgodnione z Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Płocku. W dokumentacji ewidencyjnej znajdują się odcinki „B” wręczonych kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych, które zostały wydane przez Starostę - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu.

Dla utworzonej formacji obrony cywilnej został opracowany dokument organizacyjny w postaci planu działania. Dokument zawiera informacje i dane niezbędne do realizacji zadań przez tę jednostkę organizacyjną. Ukompletowanie osobowe POADA wynosi 100%.

2. Planowanie i realizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

Szkolenia w obszarze obrony cywilnej planowane były w harmonogramach szkoleń stanowiących załącznik do corocznie opracowywanych planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu sierpeckiego. Na szczeblu powiatu zorganizowane zostały następujące przedsięwzięcia szkoleniowe (szkolenia i narady instruktazowe) poświęcone problematyce obrony cywilnej w ramach niżej wymienionych grup szkoleniowych:

1. Dla pracowników prowadzących sprawy obrony cywilnej w podległych gminach
 - w dniu 06.12.2012 r.
 - w dniu 18.12.2012 r.
 - w dniu 01.02.2013 r.
 - w dniu 29.11.2013 r. (z przedstawicielami Komendy Powiatowej PSP)
 - w dniu 29.08.2014 r.
 - w dniu 11.09.2014 r. (z przedstawicielami Komendy Powiatowej PSP)
 - w dniu 30.03.2015 r.
 - w dniu 10.06.2015 r.
 - w dniu 03.07.2015 r.
 - w dniu 29.07.2015 r.
 - w dniu 14.09.2015 r.
 - w dniu 23.09.2015 r. (z przedstawicielami Komendy Powiatowej PSP)
2. Dla pracowników Starostwa w dniu 04.05.2015 r.
3. Dla obsady osobowej formacji Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania:
 - w dniu 12.10.2015 r.
 - w dniu 14.10.2015 r. (Sekcja Alarmowania i Ostrzegania).

W okresie objętym kontrolą dla pełnej obsady osobowej formacji obrony Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania (POADA) zorganizowano we własnym zakresie tylko jedno szkolenie, a część członków POADA brała udział w wojewódzkich treningach Systemu Wczesnego Ostrzegania.

Przed szkoleniami przygotowywana była stosowna dokumentacja szkoleniowa w postaci tematycznych planów zajęć oraz list obecności zgodnie z wytycznymi Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 6 października 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.

3. Planowanie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej oraz określanie zadań dla jednostek podległych i funkcjonujących na administrowanym terenie.

Na każdy rok kalendarzowy objęty kontrolą realizacja zadań obrony cywilnej planowana była w planach działania w zakresie Obrony Cywilnej powiatu sierpeckiego. Dokumenty te opracowywano w sposób prawidłowy z uwzględnieniem głównych zakresów

zadań przewidzianych do realizacji. Przed zatwierdzeniem przez Starostę Sierpeckiego uzgadniano je z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. W planach na bieżąco odnotowywano terminy realizacji poszczególnych przedsięwzięć lub zamieszczano adnotacje o przyczynach niewykonania zaplanowanych przedsięwzięć.

W kontrolowanym okresie corocznie organizowano narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami, realizującymi zadania Obrony Cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego powiatu sierpeckiego, na których to między innymi omawiano zasady, sposoby i terminy realizacji zadań, wynikające z przekazanych planów działania. Narady szkoleniowo - zadaniowe z pracownikami realizowane były w terminach wskazanych w punkcie 2.

4. Prowadzenie działalności kontrolnej.

Działalność kontrolną w zakresie realizacji zadań Obrony Cywilnej na administrowanym terenie prowadzono w oparciu plany kontroli stanowiące integralną część planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu sierpeckiego.

Zgodnie z ww. planami przeprowadzono kontrole problemowe w następujących urzędach gmin obsługujących organ właściwy w sprawach obrony cywilnej:

1. Urzędzie Gminy Szczutowo w dniu 26.11.2012 r.
2. Urzędzie Gminy Mochowo w dniu 30.12.2013 r.
3. Urzędzie Miasta Sierpc w dniu 22.12.2014 r.

W 2015 roku, w miesiącu grudniu zaplanowano kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Sierpc.

Osoby przeprowadzające ww. kontrole posiadały upoważnienia wystawione przez starostę sierpeckiego. Po czynnościach kontrolnych sporządzano protokoły w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazywany był kierownikowi jednostki (komórki) kontrolowanej. W protokołach formułowano wnioski oraz zalecenia pokontrolne do wykonania.

Na szczególną uwagę zasługuje wysoki poziom koordynacji zadań w zakresie obrony cywilnej na administrowanym terenie przez starostę sierpeckiego w odniesieniu do podległych gmin. Świadczy o tym ilość udokumentowanych przedsięwzięć

instruktażowo-szkoleniowych z pracownikami realizującymi zadania obrony cywilnej na tym szczeblu administracyjnym.

Podczas kontroli w Starostwie Powiatowym w Sierpcu stwierdzono następujące uchybienie:

Obsada osobowa formacji obrony cywilnej pod nazwą Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania brała udział w treningach systemu wczesnego ostrzegania z zakresu doskonalenia procedur ATP-45B, organizowanych głównie przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW. Brak własnych przedsięwzięć szkoleniowych - organizowanych przez Starostę - dla pełnej obsady osobowej tej formacji, skutkuje niewystarczającym poziomem wyszkolenia osób wchodzących w jej skład.

Biorąc powyższe pod uwagę, realizację zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Sierpcu oceniam pozytywnie z uchybieniem.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia następujących działań:

Organizowania w każdym roku kalendarzowym własnych przedsięwzięć szkoleniowych dla całej obsady osobowej formacji obrony cywilnej pod nazwą Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania w wymiarze czasowym określonym w §70 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. z 2002 roku Nr 169 poz.1391).

Ponadto zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, w terminie 3 miesięcy od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji ww. zalecenia pokontrolnego.