



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 25 marca 2016 r.

WBZK-II.431.1.2016

**Pan
Tomasz Matuszewski
Starosta Gostyniński
Starostwo Powiatowe
w Gostyninie
ul. Dmowskiego 13
09 - 500 Gostynin**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 827 z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz zgodnie z Planem kontroli zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na 2016 r., zespół kontrolny w składzie:

1. Przewodniczący zespołu:

- Andrzej Werle - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (WBiZK MUW), upoważnienie nr 302/3/2016 z dnia 18 lutego 2016 r.

2. Członek Zespołu:

- Piotr Kaniuka – główny specjalista w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki w WBiZK MUW, upoważnienie nr 301/3/2016 z dnia 18 lutego 2016 r.,

przeprowadzili w dniu 03 marca 2016 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Gostyninie.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę stanu realizacji zadań planistyczno - organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej.

Kontrolą objęto okres od 01.03.2013 r. do 29.02.2016 r.

Niniejszym, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

1. Przygotowanie dokumentacji planistycznej i stopień zorganizowania formacji obrony cywilnej w ramach systemu wykrywania i alarmowania.

Zgodnie z zarządzeniem Nr 2/2016 Starosty Gostynińskiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 18 stycznia 2016 r. w sprawie organizacji powiatowego Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie Powiatu Gostynińskiego utworzona została formacja obrony cywilnej - Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) o strukturze liczącej 11 etatów oraz Sekcja Sanitarno-Epidemiologiczna o strukturze liczącej 6 etatów.

Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania został utworzony na bazie zasobów kadrowych Starostwa Powiatowego w Gostyninie. Kandydatury osób przeznaczonych do służby w POADA zostały uzgodnione z Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Płocku. W dokumentacji ewidencyjnej znajdują się odcinki „B” wręczonych kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych, które zostały wydane przez Starostę - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu. Sekcja Sanitarno-Epidemiologiczna utworzona została na bazie Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Gostyninie.

Dla utworzonych formacji obrony cywilnej został opracowany dokument organizacyjny w postaci planu działania. Dokument zawiera informacje i dane niezbędne do realizacji zadań przez tę jednostkę organizacyjną. Ukompletowanie osobowe POADA i Sekcji Sanitarno-Epidemiologicznej wynosi 100%.

2. Planowanie i realizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

Przedsięwzięcia szkoleniowe w zakresie obrony cywilnej na szczeblu powiatu realizowane były w oparciu o harmonogramy szkoleń, stanowiące integralną część opracowywanych na każdy rok kalendarzowy planów działania w zakresie obrony cywilnej

powiatu gostynińskiego. W okresie objętym kontrolą zorganizowane zostały następujące przedsięwzięcia szkoleniowe związane z problematyką obrony cywilnej:

- 1) Narady roboczo-szkoleniowe dla kadry kierowniczej Starostwa Powiatowego i kierowników jednostek organizacyjnych powiatu:
 - w dniu 18.06.2013 r.,
 - w dniu 05.09.2014 r.,
 - w dniu 19.12.2014 r.
 - w dniu 15.09.2015 r.
- 2) Szkolenia dla obsady osobowej Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania oraz Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania:
 - w dniu 20.01.2016 r.,
 - w dniu 05.11.2015 r.,
 - w dniu 26.09.2013 r.
- 3) Narady szkoleniowe dla osób prowadzących sprawy obrony cywilnej w podległych gminach:
 - W 2013 r., w dniach 12 kwietnia, 24 maja, 23 lipca, 27 września, 16 października oraz 6 grudnia,
 - W 2014 r., w dniach 17 stycznia, 21 lutego, 16 kwietnia, 15 września i 12 listopada,
 - W 2015 r., w dniach 15.01.2015 r., 13.02.2015 r., 22.07.2015 r., 07.10.2015 r., oraz 03.12.2015 r.,
 - W 2016 r., w dniu 15 stycznia

W okresie objętym kontrolą obsada osobowa formacji obrony cywilnej pod nazwą Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania brała udział w wojewódzkich treningach systemu wczesnego ostrzegania, organizowanych w dniach: 20.01.2016 r., 16.04.2015 r., 18.09.2014 r., 26.09.2013 r.,

Przed szkoleniami opracowywana była stosowna dokumentacja w postaci tematycznych planów zajęć szkoleniowych oraz list obecności, zgodnie z zaleceniami określonymi w wytycznych Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 6 października 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.

3. Planowanie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej w ramach rocznych planów działania i wieloletniego planu obrony cywilnej powiatu. Określanie zadań dla jednostek podległych i funkcjonujących na administrowanym terenie.

Na każdy rok kalendarzowy objęty kontrolą realizacja zadań obrony cywilnej planowana była w „Planach działania w zakresie obrony Cywilnej powiatu gostynińskiego”. Dokumenty te opracowywano w sposób prawidłowy z uwzględnieniem głównych zakresów zadań przewidzianych do realizacji. Przed zatwierdzeniem przez starostę gostynińskiego uzgadniano je z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. W planach na bieżąco odnotowywano terminy realizacji poszczególnych przedsięwzięć lub zamieszczano adnotacje o przyczynach niewykonania zaplanowanych przedsięwzięć.

Opracowano nowy plan Obrony Cywilnej powiatu gostynińskiego. Dokument ten został uzgodniony ze wszystkimi jednostkami organizacyjnymi powiatu, służbami i inspekcjami, które przewidziane są do realizacji zadań Obrony Cywilnej. Plan ten po uzgodnieniu z wojewodą mazowieckim został zatwierdzony przez starostę gostynińskiego, szefa Obrony Cywilnej powiatu. Rzeczony dokument został opracowany zgodnie z wytycznymi wojewody, szefa Obrony Cywilnej województwa z dnia 17 sierpnia 2012 r. w sprawie zasad opracowania planu Obrony Cywilnej powiatów i gmin. Karty realizacji zadań zostały rozpisane na komórki organizacyjne powiatu.

W kontrolowanym okresie corocznie organizowano narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami, realizującymi zadania Obrony Cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego powiatu gostynińskiego, na których to między innymi omawiano zasady, sposoby i terminy realizacji zadań, wynikające z przekazanych planów działania. Narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami realizowane były w terminach wskazanych w punkcie 2.

4. Prowadzenie działalności kontrolnej.

Działalność kontrolną w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie prowadzono w oparciu plany kontroli sporządzonych w ramach planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu gostynińskiego.

W 2013 r. przeprowadzono kontrolę w Urzędzie Miasta Gostynin (w dniu 03.06.2013 r.) oraz w Urzędzie Gminy Pacyna (w dniu 06.09.2013 r.)

W 2014 roku r. zrealizowane zostały kontrole problemowe w Urzędzie Gminy Gostynin (w dniu 17.02.2014 r.), Urzędzie Miasta Gostynin (w dniu 15.05.2014 r.) oraz Urzędzie Gminy Szczawin Kościelny (19.09.2014 r.)

W 2015 r. stan realizacji zadań planistyczno-organizacyjnych w zakresie Obrony Cywilnej skontrolowany został w Urzędzie Gminy Pacyna (w dniu 03.03.2015 r.) oraz Urzędzie Gminy Sanniki (w dniu 04.11.06.2014 r.).

W 2016 r. kontrole w zakresie obrony cywilnej zostały zaplanowane przez na II i III kwartał, odpowiednio - w UG Szczawin Kościelny oraz w UG Gostynin.

O planowanej kontroli powiadamiano pisemnie. Osoba prowadząca czynności kontrolne miała upoważnienie wystawione przez starostę gostynińskiego. Z przeprowadzonych kontroli opracowywano w dwóch egzemplarzach protokoły, z których jeden przekazywano kierownikowi kontrolowanej jednostki. W protokołach formułowano wnioski oraz zalecenia pokontrolne do wykonania.

Podczas kontroli w Starostwie Powiatowym w Gostyninie nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości.

Na szczególną uwagę zasługuje wysoki poziom koordynacji zadań w zakresie obrony cywilnej na administrowanym terenie przez starostę gostynińskiego w odniesieniu do podległych gmin. Świadczy o tym ilość udokumentowanych przedsięwzięć organizacyjno-szkoleniowych z pracownikami realizującymi zadania obrony cywilnej na tym szczeblu administracyjnym.

Biorąc powyższe pod uwagę, realizację zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Gostyninie **oceniaam pozytywnie.**