

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WBZK-II.431.3.2016

Warszawa, 25 lipca 2016 r.

**Pan
Andrzej Jacek Oziębło
Starosta Białobrzegi
Starostwo Powiatowe
w Białobrzegach
pl. Zygmunta Starego 9
26-800 Białobrzegi**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 827 z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na 2016 rok, zespół kontrolny w składzie:

1. Przewodniczący zespołu:

Andrzej Werle - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (WBiZK MUW), upoważnienie nr 590/3/2016 z dnia 8 kwietnia 2016 r.;

2. Członek zespołu:

Piotr Kaniuka – główny specjalista w Oddziale Obrony Cywilnej i Logistyki w WBiZK MUW, upoważnienie nr 591/3/2016 z dnia 8 kwietnia 2016 r.,

przeprowadzili w dniu 17 maja 2016 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Białobrzegach, pl. Zygmunta Starego 9, 26-800 Białobrzegi.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę stanu realizacji zadań planistyczno – organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej.

Kontrolą objęto okres od 01.05.2013 r. do 30.04.2016 r.

Niniejszym, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

1. Przygotowanie dokumentacji planistycznej i stopień zorganizowania formacji obrony cywilnej w ramach systemu wykrywania i alarmowania.

W okresie objętym kontrolą zostało wydane zarządzenie Nr 10/2016 starosty białobrzeskiego - szefa obrony cywilnej powiatu z dnia 24 marca 2016 r. w sprawie organizacji powiatowego Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie powiatu białobrzeskiego.

Zgodnie z ww. zarządzeniem na terenie powiatu białobrzeskiego powinny zostać utworzone dwie formacje obrony cywilnej: Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) o strukturze liczącej 16 etatów oraz Powiatowy Ośrodek Analiz Laboratoryjnych (POAL) o strukturze liczącej 13 etatów.

Struktura etatowa POADA nie spełnia wymogów określonych w zarządzeniu nr 524 Wojewody Mazowieckiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 21 października 2013 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego, zmienionego zarządzeniem Nr 1057 z dnia 14 października 2015 r. POADA powinien liczyć 11 etatów.

POADA został utworzony na bazie zasobów kadrowych Starostwa Powiatowego w Białobrzegach. W dokumentacji ewidencyjnej znajdują się odcinki „B” wręczonych kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych dla 7 osób, które zostały wydane przez starostę - szefa obrony cywilnej powiatu. Wydane karty przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych dla ww. 7 osób są niezgodne ze wzorem kart przydziału do formacji obrony cywilnej, określonym w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. Nr 169, poz. 1391 z późn. zm.). Dwóch członków POADA nie spełnia kryteriów do służby w formacji obrony cywilnej ze względu na przekroczony wiek. Zgodnie z § 16 ust. 2 pkt 11 ww. rozporządzenia dwie

osoby powinny być zwolnione ze służby w formacji obrony cywilnej poprzez unieważnienie nadanego przydziału organizacyjno-mobilizacyjnego. Ukompletowanie osobowe POADA wynosi 43,75%. (dla 7 osób z 16).

Druga formacja obrony cywilnej POAL, przeznaczona do prowadzenia analiz laboratoryjnych na szczeblu powiatu nie została utworzona. Pisemne wyjaśnienie w tej sprawie zostało złożone przez naczelnika Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych Starostwa Powiatowego w Białobrzegach. Ze złożonych wyjaśnień wynika, że w związku z brakiem laboratorium w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Białobrzegach odstąpiono od utworzenia POAL w strukturze określonej zarządzeniem nr 524 Wojewody Mazowieckiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 21 października 2013 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego zmienionego zarządzeniem nr 1057 z dnia 14 października 2015 r.

2. Planowanie i organizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

Przedsięwzięcia szkoleniowe w zakresie obrony cywilnej na szczeblu powiatu realizowane były w oparciu o harmonogramy szkoleń, które stanowiły integralną część opracowywanych na każdy rok kalendarzowy planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu białobrzeskiego. W okresie objętym kontrolą zorganizowane zostały w trybie odrębnym, bądź w powiązaniu z inną problematyką, następujące przedsięwzięcia szkoleniowe dotyczące obrony cywilnej:

- 1) Szkolenie dla kadry kierowniczej Starostwa Powiatowego i kierowników jednostek organizacyjnych powiatu w dniu 10.12.2015 r.;
- 2) Szkolenie dla obsady osobowej POADA w dniu 17.12.2014 r.;
- 3) narady szkoleniowe dla osób prowadzących sprawy obrony cywilnej w podległych jednostkach samorządu terytorialnego powiatu białobrzeskiego:
 - w dniu 14.03.2014 r.,
 - w dniu 17.12.2014 r.,
 - w dniu 18.06.2015 r.,
 - w dniu 30.10.2015 r.

Część obsady osobowej POADA brała udział w wojewódzkich treningach systemu wczesnego ostrzegania, organizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie.

Przed szkoleniami opracowywana była stosowna dokumentacja w postaci tematycznych planów zajęć szkoleniowych oraz list obecności, zgodnie z zaleceniami określonymi w wytycznych Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 6 października 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.

3. Planowanie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej w ramach rocznych planów działania i wieloletniego planu obrony cywilnej powiatu. Określanie zadań dla jednostek podległych i funkcjonujących na administrowanym terenie.

Na każdy rok kalendarzowy objęty kontrolą realizacja zadań obrony cywilnej planowana była w planach działania w zakresie obrony cywilnej powiatu białobrzeskiego. Dokumenty te opracowywano w sposób prawidłowy z uwzględnieniem głównych zakresów zadań przewidzianych do realizacji. Przed zatwierdzeniem przez starostę białobrzeskiego uzgadniano je z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. W planach na bieżąco odnotowywano terminy realizacji poszczególnych przedsięwzięć lub zamieszczano adnotacje o przyczynach niewykonania zaplanowanych zadań.

Opracowano „Plan obrony cywilnej powiatu białobrzeskiego”. Dokument ten został uzgodniony ze wszystkimi jednostkami organizacyjnymi powiatu, służbami i inspekcjami, które przewidziane są do realizacji zadań obrony cywilnej. Plan ten po uzgodnieniu z wojewodą mazowieckim został zatwierdzony przez starostę białobrzeskiego - szefa obrony cywilnej powiatu. Reczony dokument został opracowany zgodnie z wytycznymi Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa Mazowieckiego z dnia 17 sierpnia 2012 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin. Na jednostki organizacyjne powiatu białobrzeskiego oraz komórki organizacyjne starostwa przeznaczone do wykonywania zadań obrony cywilnej zostały opracowane karty realizacji tych zadań.

W kontrolowanym okresie, corocznie organizowano narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami, realizującymi zadania obrony cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego powiatu białobrzeskiego, na których to między innymi omawiano zasady, sposoby i terminy realizacji zadań, wynikające z przekazanych planów działania. Gminne plany działania w zakresie obrony cywilnej zostały uzgodnione z Wydziałem Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych Starostwa Powiatowego w Białobrzegach. Narady szkoleniowo-zadaniowe z pracownikami realizowane były w terminach wskazanych w punkcie 2.

4. Prowadzenie działalności kontrolnej.

Działalność kontrolną w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie prowadzono w oparciu plany kontroli sporządzone w ramach planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu białobrzeskiego na dany rok kalendarzowy.

W 2013 r. przeprowadzono kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Radzanów (w dniu 14.05.2013 r.) oraz w Urzędzie Gminy Promna (w dniu 21.11.2013 r.).

W 2014 roku zrealizowane zostały kontrole w Urzędzie Miasta i Gminy Białobrzegi (w dniu 27.05.2014 r.) oraz w Urzędzie Gminy Stromiec (w dniu 28.05.2014 r.).

W 2015 roku stan realizacji zadań planistyczno-organizacyjnych w zakresie obrony cywilnej skontrolowany został w Urzędzie Gminy Stara Błotnica (w dniu 19.06.2015 r.) i Urzędzie Miejskim w Wyśmierzycach (w dniu 23.06.2015 r.).

W 2016 r. kontrole w zakresie obrony cywilnej zostały zaplanowane na IV kwartał (Urząd Gminy Promna oraz Urząd Gminy Stromiec).

O planowanej kontroli jednostkę kontrolowaną powiadamiano pisemnie. Podstawę do przeprowadzenia czynności kontrolnych stanowiły upoważnienia wydawane dla członków zespołu kontrolnego przez starostę białobrzeskiego. Z przeprowadzonych kontroli sporządzano protokoły w dwóch egzemplarzach, z których jeden przekazywano kierownikowi kontrolowanej jednostki. W protokołach, formułowano wnioski oraz zalecenia pokontrolne z wyznaczonym terminem realizacji i obowiązkiem poinformowania Starosty o ich wykonaniu.

W wyniku kontroli w Starostwie Powiatowym w Białobrzegach stwierdzono następujące nieprawidłowości oraz przyczyny i skutki ich powstania:

1. Wydane karty przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych dla członków POADA są niezgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. Nr 169, poz. 1391 z późn. zm.). Skutkiem tego, wydane karty są nieważne i wymagają wymiany.
2. Dwóch członków POADA nie spełnia jednego z kryteriów do służby w formacji obrony cywilnej ze względu na przekroczony wiek. Zgodnie z § 16 ust. 2, pkt 11 ww.

rozporządzenia osoby te powinny być zwolnione ze służby w formacji obrony cywilnej poprzez unieważnienie nadanego przydziału organizacyjno-mobilizacyjnego.

3. Struktura etatowa POADA nie spełnia wymogów określonych zarządzeniem nr 524 Wojewody Mazowieckiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 21 października 2013 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego zmienionego zarządzeniem nr 1057 z dnia 14 października 2015 r. POADA powinna liczyć 11 etatów.

Biorąc powyższe pod uwagę, realizację zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Białobrzegach oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia następujących działań:

1. Wydać karty przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych dla członków POADA, zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej. (Dz. U. Nr 169, poz. 1391 z późn. zm.)
2. Zgodnie z § 16 pkt 2, ust. 11 ww. rozporządzenia ze względu na przekroczony wiek zwolnić osoby ze służby w formacji obrony cywilnej poprzez unieważnienie nadanego przydziału organizacyjno-mobilizacyjnego.
3. Dostosować strukturę etatową POADA do wymogów określonych zarządzeniem nr 524 Wojewody Mazowieckiego Szefa Obrony Cywilnej województwa z dnia 21 października 2013 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego zmienionego zarządzeniem nr 1057 z dnia 14 października 2015 r.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, w terminie 3 miesięcy od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń.