



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 10 stycznia 2017 r.

WBZK-II.431.10.2016

**Pan  
Włodzimierz Górlicki  
Starosta Szydłowiecki  
Starostwo Powiatowe  
w Szydłowcu  
pl. Marii Konopnickiej 7  
26-500 Szydłowiec**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 1534 z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na 2016 rok, zespół kontrolny w składzie:

- 1) Przewodniczący zespołu - Andrzej Werle - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, upoważnienie nr 92/WBZK/2016 z dnia 10 października 2016 r.,
- 2) Piotr Kaniuka - główny specjalista w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, upoważnienie nr 93/WBZK/2016 z dnia 10 października 2016 r.,

przeprowadził w dniu 18 października 2016 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Szydłowcu, pl. Marii Konopnickiej 7, 26-500 Szydłowiec.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę stanu realizacji zadań planistyczno – organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej.

Kontrolą objęto okres od 01.10.2013 r. do 30.09.2016 r.

Niniejszym, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

**1. Planowanie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej w ramach rocznych planów działania i wieloletniego planu obrony cywilnej powiatu. Określanie zadań dla jednostek podległych i funkcjonujących na administrowanym terenie.**

W okresie objętym kontrolą zostało wydane zarządzenie Nr 24/2011 Starosty Szydłowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 06 lipca 2011 roku w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu szydłowieckiego.

Zgodnie z ww. zarządzeniem utworzone zostały następujące formacje obrony cywilnej: Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) o strukturze liczącej 16 etatów oraz Powiatowa Drużyna Sanitarno-Epidemiologiczna (PDS-E) o strukturze liczącej 6 etatów.

Osoby przeznaczone do służby w POADA zostały uzgodnione przez Wojskowego Komendanta Uzupełnień w Radomiu. W dokumentacji ewidencyjnej znajdują odcinki „B” kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych, wydanych przez starostę - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu osobom przeznaczonym do służby w POADA.

Karty przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych dla członków POADA i PDS-E zostały wydane na formularzach, zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. Nr 169, poz. 1391 z późn. zm.) i oznakowaniem właściwym dla druków ścisłego zarachowania.

POADA został utworzony w strukturze 16 etatowej, zgodnie z zarządzeniem Nr 524 Wojewody Mazowieckiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 21 października 2013 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego, jednak w sprzeczności do zarządzenia Nr 1057 Wojewody Mazowieckiego z dnia 14 października 2015 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego, zgodnie z którym struktura POADA powinna liczyć 11 etatów.

Dla ww. formacji obrony cywilnej został opracowany plan działania. Dokument ten zawiera informacje i dane niezbędne do realizacji zadań przez tę jednostkę organizacyjną. Ukompletowanie osobowe POADA i PDS-E wynosi 100%.

## **2. Przygotowanie dokumentacji planistycznej i stopień zorganizowania formacji obrony cywilnej w ramach systemu wykrywania i alarmowania.**

Na każdy rok kalendarzowy objęty kontrolą realizacja zadań obrony cywilnej planowana była w planach działania w zakresie obrony cywilnej powiatu szydłowieckiego. Dokumenty te opracowywano w sposób prawidłowy z uwzględnieniem głównych zakresów zadań przewidzianych do realizacji. Przed zatwierdzeniem ww. planów przez starostę szydłowieckiego, uzgadniano je z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. W planach na bieżąco odnotowywano terminy realizacji poszczególnych przedsięwzięć lub zamieszczano adnotacje o przyczynach niewykonania zaplanowanych zadań.

Opracowany został wieloletni dokument planistyczny „Plan obrony cywilnej powiatu szydłowieckiego”. Dokument ten został uzgodniony ze wszystkimi jednostkami organizacyjnymi powiatu, służbami i inspekcjami, które przewidziane są do realizacji zadań obrony cywilnej. Po uzgodnieniu z wojewodą mazowieckim ww. Plan został zatwierdzony przez starostę szydłowieckiego, Szefa Obrony Cywilnej Powiatu. Struktura przedmiotowego dokumentu oraz jego treść pozostają w zgodności z wytycznymi Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa Mazowieckiego z dnia 17 sierpnia 2012 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin. Jednostki organizacyjne powiatu szydłowieckiego oraz komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Szydłowcu przeznaczone do wykonywania zadań obrony cywilnej mają opracowane karty realizacji zadań.

W kontrolowanym okresie na szczeblu powiatu organizowane były wymienione w punkcie 3 przedsięwzięcia szkoleniowe związane z problematyką obrony cywilnej. W terminach wskazanych w punkcie 3 organizowano również narady zadaniowe z pracownikami realizującymi zadania obrony cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego powiatu szydłowieckiego, na których m. in. omawiano zasady, sposoby i terminy realizacji zadań, wynikające z przekazanych planów działania. W ramach nadzoru starosta szydłowiecki uzgadniał gminne plany działania w zakresie obrony cywilnej na dany rok kalendarzowy.

## **3. Planowanie i organizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.**

Przedsięwzięcia szkoleniowe w zakresie obrony cywilnej na szczeblu powiatu realizowane były w oparciu o harmonogramy szkoleń, stanowiące integralną część opracowywanych na każdy rok kalendarzowy planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu szydłowieckiego.

W okresie objętym kontrolą zorganizowane zostały następujące przedsięwzięcia szkoleniowe związane z problematyką obrony cywilnej:

- 1) Szkolenia dla obsady osobowej POADA oraz PDS-E:
  - w dniu 10.12.2013 r.,
  - w dniu 17.12.2014 r.,
  - w dniu 17.12.2015 r.;
- 2) Narady szkoleniowe dla osób prowadzących sprawy obrony cywilnej w podległych gminach:
  - w dniu 18.11.2015 r.,
  - w dniu 25.11.2015 r.,
  - w dniu 11.01.2016 r.,
  - w dniu 6.05.2016 r.,
  - w dniu 14.06.2016 r. (z udziałem wójtów).

Przed szkoleniami opracowywana była stosowna dokumentacja w postaci tematycznych planów zajęć szkoleniowych oraz list obecności, zgodnie z zaleceniami określonymi w wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 21 kwietnia 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej oraz wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

#### **4. Prowadzenie działalności kontrolnej.**

Działalność kontrolną w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie planowano w ramach rocznych planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu szydłowieckiego.

W okresie objętym kontrolą na terenie powiatu zaplanowano kontrole problemowe w następujących jednostkach samorządu terytorialnego szczebla gminy:

- w 2014 r. w Urzędzie Gminy Jastrzęb i w Urzędzie Gminy Mirów,
- w 2015 r. w Urzędzie Gminy Chlewiska i w Urzędzie Gminy Orońsko,
- w 2016 r. w Urzędzie Gminy Mirów oraz w Urzędzie Gminy Jastrzęb.

Żadna z zaplanowanych kontroli nie została przeprowadzona.

**Podczas kontroli w Starostwie Powiatowym w Szydłowcu stwierdzono następujące nieprawidłowości powodujące niżej wymienione skutki:**

1. W okresie objętym kontrolą odstąpiono od przeprowadzenia wszystkich zaplanowanych kontroli, przyczyniając się do braku właściwego nadzoru nad realizacją zadań obrony cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego powiatu szydłowieckiego. Powodem niezrealizowania powyższych przedsięwzięć było - wg wyjaśnień złożonych przez pracownika Starostwa - obciążenie komórki organizacyjnej realizacją innych zadań nie związanych z zakresem obrony cywilnej. Zaistniałe okoliczności zakwalifikowano, jako **nieprawidłowość**.
2. Nie dostosowano struktury organizacyjnej POADA do zarządzenia nr 1057 Wojewody Mazowieckiego z dnia 14 października 2015 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego. Biorąc pod uwagę stopień ukompletowania osobowego POADA na poziomie 16 etatów, zgodnie z powołanym wyżej zarządzeniem, nie powinno to jednak skutkować negatywnymi konsekwencjami w kontekście zdolności do wykonywania przez tę formację powierzonych zadań. Zakwalifikowano jako **uchybiecie**.

**Biorąc powyższe pod uwagę, realizację zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Szydłowcu oceniam pozytywnie z nieprawidłowością.**

**Jednocześnie zobowiązuje Pana Starostę do podjęcia następujących działań:**

1. Realizować zaplanowane kontrole w zakresie obrony cywilnej w odniesieniu do gmin funkcjonujących na terenie powiatu szydłowieckiego.
2. Dostosować strukturę etatową formacji obrony cywilnej pod nazwą Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania do zarządzenia nr 1057 Wojewody Mazowieckiego z dnia 14 października 2015 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego.

Ponadto zobowiązuje Pana Starostę do przekazania, w terminie 4 miesięcy od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji ww. zaleceń pokontrolnych.