



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 16 listopada 2015 r.

WBZK-IV.431.1.9.2015

**Pani  
Agnieszka Marczak  
Prezes  
Polskiego Klubu Wyścigów Konnych**

**Pan  
Włodzimierz Bąkowski  
Dyrektor Oddziału  
Wyścigi Konne Warszawa-Służewiec  
Totalizator Sportowy Sp. z o.o.**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 11 ust. 10 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 611 z późn. zm.) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na rok 2015, kontrolerzy:

1. Pani Małgorzata Zaorska – inspektor wojewódzki w Oddziale Bezpieczeństwa Publicznego i Organizacji w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie
  2. Pan Rafał Dąbrowski – asystent Wydziału ds. Zwalczania Przystępczości Pseudokibiców Komendy Stołecznej Policji
  3. Pan Cezary Obidziński – specjalista Wydziału Teleinformatyki Komendy Stołecznej Policji.
- przeprowadzili w dniu 20 października 2015 r. kontrolę problemową na terenie Toru Wyścigów Konnych Warszawa-Służewiec przy ul. Puławskiej 266 w Warszawie.

Przedmiot kontroli obejmował sprawdzenie:

- 1) stanu realizacji Decyzji Nr 9/2006 Wojewody Mazowieckiego z dnia 24 kwietnia 2006 r. (znak WZK.V.0151/6/06).

2) przestrzegania warunków określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. Nr 16 poz. 73), tj.:

- sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, uwzględniając jej rodzaj i miejsca na stadionie, w obiekcie lub na terenie, podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu i dźwięku,
- ustalenie czy urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk, umożliwiając wykorzystanie zarejestrowanego obrazu i dźwięku w postępowaniu dowodowym w stosunku do osób zakłócających porządek podczas imprez masowych oraz imprez masowych podwyższonego ryzyka prowadzonych na stadionie, w obiekcie lub na terenie.
- sposobu przechowywania materiałów, o których mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia efektywnego rozpoznawania zagrożeń i identyfikowania sprawców zakłóceń porządku publicznego w miejscu i czasie trwania imprezy masowej,

poprzez:

- a) porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na stadionie, w obiekcie lub na terenie, z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w powyższym rozporządzeniu,
- b) sprawdzenie stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na stadionie, w obiekcie lub na terenie.

Kontrolą objęty był okres od 1 stycznia 2015 r. do 19 października 2015 r.

Niniejszym przekazuję Pani/Panu wystąpienie pokontrolne.

W trakcie kontroli sprawdzono stan realizacji Decyzji Nr 9/2006 Wojewody Mazowieckiego z dnia 24 kwietnia 2006 r. (znak WZK.V.0151/6/06) i ustalono, że w okresie od 1 stycznia 2015 r. do 19 października 2015 r. na terenie Toru Wyścigów Konnych Warszawa-Służewiec przy ul. Puławskiej 266 w Warszawie, utrwalanie przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz było realizowane, co ocenia się **pozytywnie**.

Natomiast w badanym okresie nie prowadzono rejestracji dźwięku (z trybun dla uczestników imprezy masowej oraz toru wyścigu), co ocenia się **negatywnie**.

Następnie dokonano oceny przestrzegania warunków określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. Nr 16 poz. 73), tj.:

- sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, uwzględniając jej rodzaj i miejsca na torze wyścigów podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu i dźwięku,
- ustalenie czy urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk, umożliwiają wykorzystanie zarejestrowanego obrazu i dźwięku w postępowaniu dowodowym w stosunku do osób zakłócających porządek podczas imprez masowych oraz imprez masowych podwyższonego ryzyka prowadzonych na torze wyścigów,
- sposobu przechowywania materiałów, o których mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia efektywnego rozpoznawania zagrożeń i identyfikowania sprawców zakłóceń porządku publicznego w miejscu i czasie trwania imprezy masowej,

poprzez:

- a) porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na torze wyścigów z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w powyższym rozporządzeniu,
- b) sprawdzenie stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na torze wyścigów.

Kontroli zostały poddane następujące elementy badanego zagadnienia:

- 1) Parametry urządzeń rejestrujących obraz I kategorii (trybuna dla uczestników imprezy masowej oraz tor wyścigu muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymogi:

- zakres rejestrowania stabilnego obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 12 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 950 pikseli i czasie migawki nie dłuższym niż 1/125 sekundy dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 500 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymogi dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz I kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz I kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

- 2) Parametry urządzeń rejestrujących obraz II kategorii (trybuna dla uczestników imprezy masowej oraz tor wyścigu muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymogi:

- zakres rejestrowania stabilnego obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 12 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 950 pikseli i czasie migawki nie dłuższym niż 1/125 sekundy dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 250 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymogi dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz II kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz II kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

- 3) Parametry urządzeń rejestrujących obraz III kategorii (poniższe miejsca muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej jednego urządzenia rejestrującego obraz):

- kasy biletowe na terenie imprezy masowej,
- bramy, furtki i inne miejsca przeznaczone do wejścia uczestników na teren imprezy masowej,
- drogi dla służb ratowniczych, drogi ewakuacyjne oraz ciągi komunikacyjne na terenie imprezy masowej z wyłączeniem klatek schodowych,
- parkingi zorganizowane na terenie imprezy masowej.

Minimalne wymogi:

- zakres rejestrowania obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 6 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 500 pikseli dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 50 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymogi dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz III kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz III kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

- 4) Parametry urządzeń rejestrujących obraz IV kategorii (trybuna dla uczestników imprezy masowej oraz tor wyścigu muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymagani:

- zakres rejestrowania obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 6 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 500 pikseli dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 12 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymagani dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz IV kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz IV kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

- 5) Przenośne urządzenia rejestrujące stabilny obraz kolorowy dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii (trybuna dla uczestników imprezy masowej oraz tor wyścigu muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymagani:

- zakres rejestrowania stabilnego obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 12 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 950 pikseli oraz czasie migawki nie dłuższym niż 1/125 sekundy dla każdej kamery dla imprez podwyższonego ryzyka,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 500 pikseli (I kategoria) i 250 pikseli (II kategoria).

Ustalenia – W okresie od 1 stycznia 2015 r. do 19 października 2015 r. na terenie Toru Wyścigów Konnych Warszawa–Służewiec przy ul. Puławskiej 266 w Warszawie, były używane przenośne urządzenia rejestrujące stabilny obraz kolorowy dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii. Rejestracja obejmowała trybuny oraz miejsca przebywania uczestników imprezy masowej. Minimalne wymagani dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz I i II kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów przenośnych urządzeń rejestrujących stabilny obraz kolorowy dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii zostało ocenione **pozytywnie**.

- 6) Parametry urządzeń rejestrujących dźwięk (trybuna dla uczestników imprezy masowej oraz tor wyścigu).

Minimalne wymogi: rejestracja sygnału akustycznego w paśmie częstotliwości od 300 Hz do 4.000 Hz, przy minimalnej dynamice 50 dB.

Ustalenia – Na terenie Toru Wyścigów Konnych Warszawa–Służewiec przy ul. Puławskiej 266 w Warszawie nie jest prowadzona rejestracja dźwięku podczas trwania imprezy masowej.

Ocena – Brak rejestracji dźwięku podczas trwania imprezy masowej został oceniony **negatywnie**.

- 7) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz podczas imprez masowych o charakterze sportowym organizowanych przez Totalizatora Sportowego Spółka z o.o., Oddział Wyścigi Konne Warszawa–Służewiec z siedzibą w Warszawie przy ul. Puławskiej 266. Imprezy odbywały się na terenie obejmującym dziedziniec pomiędzy Trybuną Główną a trybuną Środkową oraz część parteru (przy kasach i toaletach) budynku Trybuny Środkowej wraz z trybuną zewnętrzną.

- a) W dniu 31 maja 2015 r. – „Dzień ZEA” i w dniu 5 lipca 2015 r. – „Gala Derby”

Ustalenia – Na serwerze brak jest zapisu monitoringu z tej imprezy masowej. Materiał zarejestrowany został nadpisany podczas kolejnych imprez masowych. W związku z upływem 60 dni od dnia zakończenia imprezy masowej materiał zgromadzony podczas jej utrwalania może zostać zniszczony. Brak jest jednak protokołu komisijnego zniszczenia przez organizatora materiałów z tej imprezy masowej.

Ocena – Ocena stanu urządzeń rejestrujących obraz nie została dokonana ze względu na nadpisanie zarejestrowanego materiału podczas następnych imprez masowych, a także w związku z upływem 60 dni od dnia ich zakończenia. Jednakże brak posiadania przez organizatora protokołu komisijnego zniszczenia materiałów zgromadzonych podczas utrwalania imprez masowych ocenia się jako **uchybiecie**.

- b) W dniu 23 sierpnia 2015 r. – „Dzień Arabski” i w dniu 27 września 2015 r. – „Wielka Warszawska”

Ustalenia – Zapis monitoringu znajduje się na serwerze. Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz bez uwag.

Ocena – Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz był prawidłowy, co zostało ocenione **pozytywnie**.

- 8) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk podczas imprez masowych o charakterze artystyczno-rozrywkowym, „Orange Warsaw Festival 2015” organizowanych przez Rochstar Events Spółka z o.o. z siedzibą w Warszawie przy ul. Wał Miedzeszyński 384 w dniach 12, 13 i 14 czerwca 2015 r.

Ustalenia i ocena – Zagadnienie nie zostało objęte kontrolą Organizator imprezy masowej „Orange Warsaw Festival 2015” nie korzystał z systemu monitoringu, który został zainstalowany jest na Torze Wyścigów Konnych Warszawa–Służewiec przy ul. Puławskiej 266 w Warszawie.

- 9) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz w dniu kontroli.

Ustalenia – Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz bez uwag.

Ocena – Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz w dniu kontroli jest prawidłowy, co zostało ocenione **pozytywnie**.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. Na terenie Toru Wyścigów Konnych Warszawa–Służewiec przy ul. Puławskiej 266 w Warszawie, nie jest prowadzone utrwalanie przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących dźwięk (z trybun dla uczestników imprezy masowej oraz toru wyścigu), co stanowi że nie jest w pełni realizowana Decyzja Nr 9/2006 Wojewody Mazowieckiego z dnia 24 kwietnia 2006 r. (znak WZK.V.0151/6/06) w sprawie umieszczenia Toru Wyścigów Konnych Warszawa–Służewiec przy ul. Puławskiej 266 w Warszawie, w wykazie stadionów, obiektów i terenów, na których utrwalanie przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk jest obowiązkowe. Powyższe jest również niezgodne z § 4 ust. 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. Nr 16 poz. 73).
2. Brak jest protokołów komisyjnego zniszczenia materiałów zgromadzonych podczas utrwalania imprez masowych, który to materiał został nadpisany podczas następnych imprez masowych, przy jednoczesnym upływie 60 dni od dnia ich zakończenia, co jest niezgodne z art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 611, z późn. zm.).

W związku z powyższymi ustaleniami kontroli, stan realizacji Decyzji Nr 9/2006 Wojewody Mazowieckiego z dnia 24 kwietnia 2006 r. (znak WZK.V.0151/6/06), a także przestrzeganie warunków określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. Nr 16, poz. 73) ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuje Panią Agnieszkę Marczak – Prezesa Polskiego Klubu Wyścigów Konnych oraz Pana Włodzimierza Bąkowskiego – Dyrektora Oddziału Wyścigi Konne Warszawa-Służewiec Totalizator Sportowy Sp. z o.o., do podjęcia następujących działań:

1. Rozbudować istniejący na terenie Toru Wyścigów Konnych Warszawa-Służewiec przy ul. Puławskiej 266 w Warszawie system w taki sposób, aby zapewnione było utrwalanie przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących dźwięk z trybun dla uczestników imprezy masowej oraz z toru wyścigów.
2. Spowodować sporządzenie protokołów komisyjnego zniszczenia materiałów zgromadzonych podczas utrwalania imprez masowych, które to materiały zostały nadpisane podczas następnych imprez masowych i w stosunku do których upłynął termin wskazany w art. 11. ust. 3 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych.

Przedstawiając powyższe wnioski i zalecenia pokontrolne, jednocześnie zobowiązuje odpowiednio Panią Agnieszkę Marczak – Prezesa Polskiego Klubu Wyścigów Konnych oraz Pana Włodzimierza Bąkowskiego – Dyrektora Oddziału Wyścigi Konne Warszawa-Służewiec Totalizator Sportowy Sp. z o.o. do przekazania pisemnej informacji o sposobie ich realizacji, **w terminie do 30 czerwca 2016 r.**

WOJEWÓDZKI  
*Janusz Kozłowski*  
Janusz Kozłowski

Do wiadomości:  
Komendant Stołeczny Policji  
Prezydent m.st. Warszawy  
Komendant Rejonowy Policji Warszawa II