



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 29 grudnia 2016 r.

WBZK-IV.431.1.7.2016

**Pan
Jakub Opara
Prezes Zarządu
PL.2012+ Sp. z o.o.
al. Księcia J. Poniatowskiego 1,
03-901 Warszawa**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 11 ust. 10 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (dalej ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych - t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 2139 z późn. zm.) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na 2016 rok, kontrolerzy:

- 1) pan Wojciech Hodowicz – inspektor wojewódzki w Oddziale Bezpieczeństwa Publicznego i Organizacji w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, upoważnienie nr 98/WBZK/2016 z dnia 10 października 2016 r.;
- 2) podkom. Magdalena Marzec – specjalista Wydziału ds. Zwalczania Przystępczości Pseudokibiców Komendy Stołecznej Policji, upoważnienie nr 100/WBZK/2016 z dnia 10 października 2016 r.;
- 3) pan Cezary Obidziński – specjalista Wydziału Teleinformatyki Komendy Stołecznej Policji, upoważnienie nr 99/WBZK/2016 z dnia 10 października 2016 r.,

przeprowadzili w dniu 29 listopada 2016 r. kontrolę wspólną problemową na Stadionie PGE Narodowy przy al. Księcia Józefa Poniatowskiego 1, 03-901 Warszawa.

Przedmiot kontroli obejmował sprawdzenie:

- 1) stanu realizacji wniosków i zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 16 listopada 2015 r., znak: WBZK-IV.431.1.10.2015,
- 2) realizacji decyzji Nr 1 Wojewody Mazowieckiego z dnia 27 stycznia 2012 r., znak: WBZK-IV.6110.14.1.2012,

- 3) przestrzegania warunków określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (dalej rozporządzenie w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej - Dz. U. Nr 16, poz. 73), tj.:
- a) sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, uwzględniając jej rodzaj i miejsca na stadionie podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu i dźwięku,
 - b) ustalenie czy urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk, umożliwiają wykorzystanie zarejestrowanego obrazu i dźwięku w postępowaniu dowodowym w stosunku do osób zakłócających porządek podczas imprez masowych oraz imprez masowych podwyższonego ryzyka prowadzonych na stadionie,
 - c) sposobu przechowywania materiałów, o których mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia efektywnego rozpoznawania zagrożeń i identyfikowania sprawców zakłóceń porządku publicznego w miejscu i czasie trwania imprezy masowej, poprzez:
 - porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na stadionie z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w powyższym rozporządzeniu,
 - sprawdzenie stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na stadionie.

Kontrolą objęto okres od 28 października 2015 r. do 29 listopada 2016 r.

Niniejszym przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

W trakcie kontroli sprawdzono stan realizacji wniosków i zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Mazowieckiego z dnia 16 listopada 2015 r., znak: WBZK-IV.431.1.10.2015. Kontroli zostały poddane następujące elementy badanego zagadnienia:

- 1) terminowość złożenia informacji o stanie realizacji wniosków pokontrolnych
 - obowiązek przekazania pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych do dnia 31 marca 2016 r.

Ustalenia – W dniu 24 marca 2016 r. Prezes Zarządu PL.2012+ Sp. z o.o. w piśmie znak: CEO/205/2016, poinformował o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 16 listopada 2015 r., znak: WBZK-IV.431.1.10.2015.

Ocena – Terminowość złożenia informacji o stanie realizacji wniosków i zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 16 listopada 2015 r., znak: WBZK-IV.431.1.10.2015 ocenia się **pozytywnie**.

- 2) podjęcie działań zmierzających do zapewnienia pełnej rejestracji obrazu i dźwięku podczas imprez masowych organizowanych na Stadionie PGE Narodowy.

Ustalenia – Brak pełnej rejestracji obrazu i dźwięku (brak zapisu z kamer na wejściach kołowrotowych) podczas imprez masowych organizowanych na Stadionie PGE Narodowy, wynikał z awarii macierzy dyskowej serwera odpowiadającego za zapis materiałów rejestrowanych przez kamery z kołowrotów. Poczynione przez organizatora kroki polegające na wymianie uszkodzonego dysku oraz jego skonfigurowaniu, zapewniają możliwość rejestracji wszystkich imprez masowych bez utraty nagrań. Ponadto, brak zapisu obrazu i dźwięku z imprezy masowej w dniu 17 października 2015 r. - „Piknik PKP Intercity – Wygracie na Narodowym”, wynikał z nagromadzenia danych z imprez, w przypadku których niemożliwe było usunięcie zapisu przed terminem 60 dni – obecnie, po nowelizacji ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, czas obligatoryjnego przechowywania zarejestrowanego materiału skrócono do 30 dni, co spowodowało zwiększenie dostępnych rezerw pamięci macierzy dyskowych (umożliwia przechowywanie materiału nawet z 5 imprez jednocześnie).

Ocena – Realizację zalecenia pokontrolnego ocenia się **pozytywnie**.

Ponadto, dokonano sprawdzenia realizacji Decyzji Nr 1 Wojewody Mazowieckiego z dnia 27 stycznia 2012 r., znak: WBZK-IV.6110.14.1.2012 i ustalono, że w okresie kontrolowanym, tj. od 28 października 2015 r. do 29 listopada 2016 r. na terenie Stadionu PGE Narodowy przy al. Księcia Józefa Poniatowskiego 1, 03-901 Warszawa, utrwalanie przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk było realizowane, co ocenia się **pozytywnie**.

Następnie dokonano oceny przestrzegania warunków określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. Nr 16, poz. 73), tj.:

- a) sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, uwzględniając jej rodzaj i miejsca na stadionie podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu i dźwięku,
- b) ustalenie czy urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk, umożliwiają wykorzystanie zarejestrowanego obrazu i dźwięku w postępowaniu dowodowym w stosunku do osób

zakłócających porządek podczas imprez masowych oraz imprez masowych podwyższonego ryzyka prowadzonych na stadionie,

c) sposobu przechowywania materiałów, o których mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia efektywnego rozpoznawania zagrożeń i identyfikowania sprawców zakłóceń porządku publicznego w miejscu i czasie trwania imprezy masowej, poprzez:

- porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na stadionie z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w powyższym rozporządzeniu,
- sprawdzenie stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na stadionie.

Kontroli zostały poddane następujące elementy badanego zagadnienia:

1) Parametry urządzeń rejestrujących obraz I kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymogi:

- zakres rejestrowania stabilnego obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 12 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 950 pikseli i czasie migawki nie dłuższym niż 1/125 sekundy dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 500 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymogi dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz I kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz I kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

2) Parametry urządzeń rejestrujących obraz II kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymogi:

- zakres rejestrowania stabilnego obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 12 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 950 pikseli i czasie migawki nie dłuższym niż 1/125 sekundy dla każdej kamery,

- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 250 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymagania dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz II kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz II kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

3) Parametry urządzeń rejestrujących obraz III kategorii (poniższe miejsca muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej jednego urządzenia rejestrującego obraz):

- kasy biletowe na terenie imprezy masowej,
- bramy, furtki i inne miejsca przeznaczone do wejścia uczestników na teren imprezy masowej,
- drogi dla służb ratowniczych, drogi ewakuacyjne oraz ciągi komunikacyjne na terenie imprezy masowej z wyłączeniem klatek schodowych,
- parkingi zorganizowane na terenie imprezy masowej.

Minimalne wymagania:

- zakres rejestrowania obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 6 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 500 pikseli dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 50 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymagania dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz III kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz III kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

4) Parametry urządzeń rejestrujących obraz IV kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymagania:

- zakres rejestrowania obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 6 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 500 pikseli dla każdej kamery,

- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 12 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymagania dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz IV kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz IV kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

- 5) Przenośne urządzenia rejestrujące stabilny obraz kolorowy dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymagania:

- zakres rejestrowania stabilnego obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 12 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 950 pikseli oraz czasie migawki nie dłuższym niż 1/125 sekundy dla każdej kamery dla imprez podwyższonego ryzyka,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 500 pikseli (I kategoria) i 250 pikseli (II kategoria).

Ustalenia – Na Stadionie PGE Narodowy przy al. Księcia Józefa Poniatowskiego 1, 03-901 Warszawa, nie były używane przenośne urządzenia rejestrujące stabilny obraz kolorowy dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii.

Ocena – Zagadnienie **nie podlegało ocenie** w związku z nie wykorzystywaniem na Stadionie PGE Narodowy przy al. Księcia Józefa Poniatowskiego 1, 03-901 Warszawa, przenośnych urządzeń rejestrujących stabilny obraz kolorowy dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii.

- 6) Parametry urządzeń rejestrujących dźwięk (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska).

Minimalne wymagania: rejestracja sygnału akustycznego w paśmie częstotliwości od 300 Hz do 4.000 Hz, przy minimalnej dynamice 50 dB.

Ustalenia – Minimalne wymagania dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących dźwięk są spełnione.

Ocena – Spełnienie wymogów dotyczących parametrów rejestrujących dźwięk przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

- 7) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk podczas imprez masowych w dniach od 28 października 2015 r. do 28 października 2016 r. z których materiały o których mowa w ar. 11 ust. 2 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych nie były przekazywane organom prowadzącym postępowania bądź czynności w sprawach dotyczących przedmiotowych imprez masowych.

Ustalenia – W związku z upływem 30 dni od dnia zakończenia imprez masowych, materiały zgromadzone podczas ich utrwalania zostały komisyjnie zniszczone przez organizatora. Organizator posiada protokoły komisyjnego zniszczenia materiałów.

Ocena – Zagadnienie **nie podlegało ocenie** ze względu na komisyjne zniszczenie materiałów zgromadzonych podczas utrwalania imprez masowych, w związku z upływem 30 dni od dnia ich zakończenia. Fakt posiadania przez organizatora protokołów komisyjnego zniszczenia materiałów ocenia się **pozytywnie**.

- 8) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk podczas imprezy masowej w dniu 15 listopada 2015 r., mecz piłki nożnej reprezentacji narodowych Polska – Islandia.

Ustalenia – Organizator nie posiada kopii materiałów zarejestrowanych podczas przedmiotowej imprezy masowej, pomimo braku pisemnej zgody organu prowadzącego sprawę, na zniszczenie kopii przekazanych nagrań w związku z zakończeniem prowadzonych czynności bądź postępowania.

Ocena – Brak posiadania przez organizatora imprez masowych, kopii zapasowych materiałów o których mowa w ar. 11 ust. 2 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych, które zostały przekazane Komendantowi Rejonowemu Policji Warszawa VII, pomimo braku informacji zwrotnej od organu prowadzącego postępowania karne bądź postępowania w sprawach o wykroczenia, o zakończeniu postępowań, jest niezgodne z § 12 ust. 9 rozporządzenia w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, co zostało uznane jako **nieprawidłowość**.

- 9) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk podczas imprezy masowej w dniu 2 maja 2016 r., mecz piłki nożnej Finał Pucharu Polski PZPN Lech Poznań – Legia Warszawa.

Ustalenia – Organizator posiada kopie materiałów zarejestrowanych podczas przedmiotowej imprezy masowej. Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk bez uwag.

Ocena – Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zbadany na podstawie zapisu znajdującego się na serwerze jest prawidłowy, co zostało ocenione **pozytywnie**.

- 10) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk podczas imprez masowych w dniach od 29 października 2016 r. do 29 listopada 2016 r.

Ustalenia – W dniach od 29 października 2016 r. do 29 listopada 2016 r. na terenie Stadionu PGE Narodowy nie organizowano imprez masowych.

Ocena – Zagadnienie **nie podlegało ocenie** ze względu na brak organizowania imprez masowych w przedmiotowym okresie czasu.

- 11) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk w dniu kontroli.

Ustalenia – Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk bez uwag.

Ocena – Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zbadany w dniu kontroli jest prawidłowy, co zostało ocenione **pozytywnie**.

W wyniku kontroli stwierdzono następującą **nieprawidłowość**:

1. Organizator nie posiada kopii materiałów z imprezy masowej w dniu 15 listopada 2015 r., mecz piłki nożnej reprezentacji narodowych Polska – Islandia., przekazanych Komendantowi Rejonowemu Policji Warszawa VII, pomimo braku informacji od organu prowadzącego postępowanie bądź czynności o zakończeniu działań w sprawie, co jest niezgodne z § 12 ust. 9 rozporządzenia w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej.

W związku z powyższymi ustaleniami kontroli, stan realizacji wniosków i zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 16 listopada 2015 r., znak: WBZK-IV.431.1.10.2015, realizację decyzji Nr 1 Wojewody Mazowieckiego z dnia 27 stycznia 2012 r., znak: WBZK-IV.6110.14.1.2012, a także przestrzeganie warunków określonych w rozporządzeniu w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowością**.

Przedstawiając powyższe ustalenia, zobowiązuję Pana do podjęcia następujących działań:

1. Bezwzględnie przestrzegać obowiązku sporządzania oraz przechowywania, kopii zapasowej zarejestrowanych materiałów, o których mowa w art. 11 ust. 2

ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, mogących stanowić dowody pozwalające na wszczęcie postępowania karnego albo postępowania w sprawach o wykroczenie lub dowody mogące mieć znaczenie dla toczących się takich postępowań, który został przekazany właściwemu prokuratorowi rejonowemu lub komendantowi rejonowemu policji, do czasu otrzymania informacji od organu prowadzącego o zakończeniu czynności bądź zakończeniu prowadzonego postępowania.

Jednocześnie zobowiązuję Pana do przekazania, **w terminie do 31 marca 2017 r.**, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

Do wiadomości:

1. Prezydent m.st. Warszawy.
2. Komendant Stołeczny Policji.
3. Komendant Rejonowy Policji Warszawa VII.