



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 10 marca 2017 r.

WK-I.431.4.7.2016

**Pan
Radosław Korzeniewski
Wójt Gminy Dąbrówka**

**Urząd Gminy Dąbrówka
ul. Kościuszki 14
05-252 Dąbrówka**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ Iwona Janik-Kośko – starszy inspektor wojewódzki oraz Michał Kurek – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 14 do 25 lipca 2016 r. kontrolę w Urzędzie Gminy Dąbrówka, z siedzibą przy ul. Kościuszki 14.

Kontrolą objęto stan realizacji zadania z zakresu administracji rządowej polegającego na wydawaniu, odmowie wydania oraz cofaniu zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2015 r. do 14 lipca 2016 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 29 listopada 2016 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525, z późn. zm).

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Dąbrówka wydał 54 zezwolenia na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, jedno zezwolenie dla przedsiębiorcy, którego działalność polegała na organizacji przyjęć, trzy zezwolenia na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych oraz dwanaście decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń. Badaniu poddano 27 z 58 wydanych zezwoleń, w tym:

- sześć zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży o zawartości alkoholu do 4,5% oraz na piwo²,
 - po siedem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży powyżej 4,5% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)³ oraz o zawartości alkoholu powyżej 18%⁴,
 - trzy decyzje zezwalające na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży⁵,
 - jedno zezwolenie wydane dla przedsiębiorcy, którego działalność polegała na organizacji przyjęć⁶,
 - trzy zezwolenia na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych⁷,
- a także sześć decyzji wygaszających zezwolenia⁸.

W kontrolowanym okresie nie wydawano zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji odmownych, cofających lub zmieniających wydane zezwolenie.

Wszystkie poddane badaniu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydano zgodnie z właściwością miejscową organu, na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, zgodnie z art. 18 ust. 1 i 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości⁹. Wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży poprzedziło uzyskanie – wyrażonych w formie postanowień – pozytywnych opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Dąbrówce (dalej GKRPA). Wójt Gminy przestrzegał ustalonego

² Dotyczy zezwoleń oznaczonych: A.6.2015, A.19.2015, A.22.2015, A.50.2015, A.36.2015, A.1.2016.

³ Dotyczy zezwoleń oznaczonych: B.7.2015, B.20.2015, B.23.2015, B.51.2015, B.37.2015, B.25.2015, B.2.2016.

⁴ Dotyczy zezwoleń oznaczonych: C.8.2015, C.21.2015, C.24.2015, C.52.2015, C.38.2015, C.26.2015, C.3.2016.

⁵ Dotyczy zezwoleń oznaczonych: A.12.2015, B.13.2015, C.14.2015.

⁶ Dotyczy zezwolenia oznaczonego A/15/2015.

⁷ Dotyczy zezwoleń oznaczonych: A.16.2015, B.17.2015, C.18.2015.

⁸ Dotyczy trzech decyzji z 5 października 2015 r. wygaszających zezwolenia oznaczone: 46/A/2012, 47/B/2012, 48/C/2012 oraz trzech decyzji z 3 czerwca 2016 r. wygaszających zezwolenia oznaczone: 4.A.2014, 5.B.2014, 6.C.2014.

⁹ Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487, z późn. zm.).

w uchwałach Rady Gminy Dąbrówka punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad ich usytuowania.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wydanie 27 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie niekompletnych wniosków, w których nie wskazano:

- w 3 przypadkach – adresu zamieszkania pełnomocnika¹⁰
- w 13 przypadkach – numeru w rejestrze przedsiębiorców lub ewidencji działalności gospodarczej¹¹,
- w 9 przypadkach – przedmiotu działalności gospodarczej¹²,
- w 6 przypadkach – adresu punktu sprzedaży¹³,
- w 10 przypadkach – adresu punktu składowania napojów alkoholowych¹⁴,
- w 20 przypadkach – do wniosku nie dołączono decyzji państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, w którym prowadzona miała być sprzedaż napojów alkoholowych¹⁵.

Obowiązek podania we wniosku powyższych danych oraz dołączenia do niego ww. dokumentów wynika z wymogów zawartych w art. 18 ust. 5 pkt 2-6 i ust. 6 pkt 4 oraz art. 18 ust. 5 pkt 3 i 6 w związku z art. 18¹ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. Pomimo występujących braków formalnych, organ zezwalający nie zastosował trybu

¹⁰Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oznaczonych: A/12/2015, B/13/2015, C/14/2015.

¹¹Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oznaczonych: A.6.2015, B.7.2015, C.8.2015, A.19.2015, B.20.2015, C.21.2015, A.22.2015, B.23.2015, C.24.2015, A.50.2015, B.51.2015, C.52.2015 oraz zezwolenia wydanego dla przedsiębiorcy, którego działalność polega na organizacji przyjęć oznaczonego A/15/2015. Od 19 maja 2016 r. we wniosku wskazuje się numer w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym, o ile przedsiębiorca taki numer posiada, oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP).

¹²Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oznaczonych: A.50.2015, B.51.2015, C.52.2015, A/1/2016, B/2/2016, C/3/2016 oraz zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych oznaczonych A.16.2015, B.17.2015, C.18.2015.

¹³Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oznaczonych: A.50.2015, B.51.2015, C.52.2015 oraz zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych oznaczonych A.16.2015, B.17.2015, C.18.2015.

¹⁴Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oznaczonych: A.50.2015, B.51.2015, C.52.2015, A/1/2016, B/2/2016, C/3/2016, zezwolenia wydanego dla przedsiębiorcy, którego działalność polega na organizacji przyjęć oznaczonego A/15/2015 oraz zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych oznaczonych A.16.2015, B.17.2015, C.18.2015.

¹⁵Dotyczy siedemnastu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oznaczonych: A.6.2015, B.7.2015, C.8.2015, A.22.2015, B.23.2015, C.24.2015, A.50.2015, B.51.2015, C.52.2015, A.36.2015, B.37.2015, C.38.2015, B.25.2015, C.26.2015, A/1/2016, B/2/2016, C/3/2016 oraz trzech zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oznaczonych: A/12/2016, B/13/2016, C/14/2016 – do wniosków przedsiębiorcy załączyli jedynie zaświadczenia PPIS informujące, że decyzje, o których mowa w art. 18 ust. 6 pkt 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości zostały wydane.

określonego w art. 64 § 2 kpa¹⁶, który nakłada obowiązek wzywania wnoszącego żądanie do usunięcia braków formalnych w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania.

2. Wydanie wszystkich poddanych badaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) pomimo, że opinie wydane przez GKRPA dla przedmiotowych zezwoleń nie odnosiły się do zgodności z uchwałami Rady Gminy w Dąbrówce w sprawie liczby punktów sprzedaży wyżej wskazanych napojów alkoholowych¹⁷. Działaniem powyższym naruszono wymóg określony w art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości, zgodnie z którym *„Zezwolenia (...) organ zezwalający wydaje po uzyskaniu pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, o których mowa w art. 12 ust. 1 i 2”*.
3. Niewłaściwe naliczenie oraz nieterminowe pobranie opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży¹⁸, a mianowicie:
 - w przypadku trzech zezwoleń oznaczonych A.19.2015, B.20.2015, C.21.2015 – opłata została naliczona od daty wydania decyzji, zamiast od dnia ważności zezwolenia, co w konsekwencji spowodowało zaniżenie opłaty o 8,64 zł;
 - w przypadku trzech zezwoleń oznaczonych A/1/2016, B/2/2016, C/3/2016 – w ustawowym terminie została wniesiona opłata w kwocie 1583,60 zł, zamiast w kwocie 2108,60 zł, różnica w wysokości opłaty została wniesiona 85 dni po wydaniu zezwolenia.

Działaniem takim naruszono regulacje zawarte w art. 11¹ ust. 2 i 8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, zgodnie z którymi *„Opłatę (...) wnosi się na rachunek gminy, przed wydaniem zezwolenia (...) W roku nabycia zezwolenia (...) opłaty (...) dokonuje się w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia”*.

4. Wydanie trzech zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oznaczonych A/12/2015, B/13/2015, C/14/2015 – na czas oznaczony krótszy niż 4 lata oraz jednego zezwolenia dla przedsiębiorcy, którego działalność polega

¹⁶Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23, z późn. zm.).

¹⁷Dotyczy Uchwały Nr VI/31/2001 z 30 sierpnia 2001 r. w sprawie ustalenia limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz Uchwały nr XX/129/2004 z 9 listopada 2004 r. w sprawie zmiany uchwały Nr III/9/93 z 7 lipca 1993 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

¹⁸W toku czynności kontrolnych 22 lipca 2016 r. przedsiębiorcy uregulowali należne różnice w opłatach za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

na organizacji przyjąć oznaczonego A/15/2015 – na czas oznaczony dłuższy niż 2 lata. Działaniem takim naruszono art. 18 ust. 9 oraz art. 18¹ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, zgodnie z którymi zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży „(...) *wydaje się na czas oznaczony, nie krótszy niż 4 lata (...)*” oraz „*Przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć, zezwolenia (...) mogą być wydawane na okres do dwóch lat (...)*”.

5. Nieprzestrzeganie w toku prowadzonych postępowań poniższych przepisów kpa, poprzez:

- Niewskazanie we wszystkich poddanych badaniu decyzjach zezwalających uzasadnienia faktycznego i prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji zgodnie z art. 107 § 4 kpa, a także pouczenia o możliwości i trybie odwołania, natomiast we wszystkich poddanych badaniu decyzjach wygaszających – uzasadnienia prawnego. Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone w art. 107 § 1 kpa, którego treść stanowi, że decyzja powinna zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie.
- Nieudokumentowanie w aktach wszystkich poddanych badaniu postępowań dotyczących zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży faktu zawiadomienia stron o zwróceniu się do GKRPA o zajęcie stanowiska, jak również niewskazanie daty wystąpienia do komisji o wydanie powyższej opinii oraz daty jej wpływu do organu zezwalającego. Pracownik prowadzący kontrolowane sprawy wyjaśnił, że „(...) *przedsiębiorcy ubiegający się o wydanie zezwoleń byli informowani ustnie w dniu składania wniosku o przekazaniu wniosku do zaopiniowania przez GKRPA (...)*”. Zaniechaniem takim naruszono regulacje art. 106 § 2 kpa w związku z art. 14 § 1 kpa, zgodnie z którymi organ załatwiający sprawę, zwracając się do innego organu o zajęcie stanowiska, zawiadamia o tym stronę w formie pisemnej. Ponadto zgodnie z art. 39 kpa organ administracji publicznej doręcza pisma za pokwitowaniem.
- Brak dowodu doręczenia stronom osiemnastu zezwoleń¹⁹, natomiast w przypadku trzech zezwoleń²⁰ nie wskazano daty ich doręczenia. Z wyjaśnień pracownika

¹⁹Dotyczy jedenastu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oznaczonych A.6.2015, B.7.2015, C.8.2015, A.50.2015, B.51.2015, C.52.2015, A.36.2015, B.37.2015, C.38.2015, B.25.2015, C.26.2015, trzech zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oznaczonych A/12/2015, B/13/2015, C/14/2015, jednego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dla przedsiębiorcy, którego działalność polega na organizacji przyjęć oznaczonego A/15/2015 oraz trzech zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinventaryzowanych zapasów napojów alkoholowych oznaczonych A.16.2015, B.17.2015, C.18.2015.

²⁰Dotyczy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oznaczonych A/1/2016, B/2/2016, C/3/2016.

prowadzącego kontrolowane sprawy wynika, że powyższe zezwolenia zostały odebrane osobiście, zaś przez niedopatrzenie nie żądano potwierdzenia odbioru. Zaniechaniem takim naruszono art. 39 kpa, zgodnie z którym organ administracji publicznej doręcza pisma za pokwitowaniem.

- Wydanie jedenastu zezwoleń²¹ z przekroczeniem miesięcznego terminu, bez skierowania do strony zawiadomienia o niezalutwieniu sprawy w terminie, wskazującego przyczyny zwłoki oraz nowy termin zalutwienia sprawy. Działaniem takim naruszono regulacje zawarte w art. 35 § 3 kpa oraz art. 36 kpa, zgodnie z którymi *„Zalutwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca (...)”*, przy czym *„O każdym przypadku niezalutwienia sprawy w terminie (...) organ administracji publicznej obowiązany jest zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin zalutwienia sprawy”*. Obowiązek ten ciąży na organie administracji publicznej również w przypadku zwłoki w zalutwieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu.
 - Niezawiadomienie stron o wszczęciu z urzędu postępowań o wydanie wszystkich poddanych badaniu decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń w związku z niedopełnieniem przez przedsiębiorców obowiązku dokonania opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Zgodnie z art. 61 § 4 kpa *„O wszczęciu postępowania z urzędu (...) należy zawiadomić wszystkie osoby będące stronami w sprawie”*.
6. Nieprzekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej CEIDG) informacji o wydaniu wszystkich poddanych badaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń. Zaniechaniem takim naruszono art. 37 ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej²², zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia *„(...) są przekazywane do CEIDG niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczy, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy (...)”*.

²¹Dotyczy ośmiu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oznaczonych A.6.2015, B.7.2015, C.8.2015, A.50.2015, B.51.2015, C.52.2015, B.25.2015, C.26.2015 oraz trzech zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oznaczonych A/12/2015, B/13/2015, C/14/2015.

²²Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015, poz. 584, z późn. zm.).

Ponadto stwierdzono, że:

- Organ wydał przedsiębiorcy, którego działalność polegała na organizacji przyjęć zezwolenie oznaczone A/15/2015, pomimo braku opinii GKRPA. Działaniem takim naruszono wymóg określony w art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości²³, zgodnie z którym zezwolenia wydaje się „(...) po uzyskaniu pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy (...)”. Pracownik Urzędu Gminy w Dąbrowce uznał, że „(...) nie ma wymogu opiniowania przez Komisję, ponieważ przedsiębiorca w dniu złożenia wniosku posiadał zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających od 4,5% alkoholu i piwa pod tym samym adresem”.
- W przypadku jedenastu zezwoleń²⁴ postanowienia GKRPA wydano z przekroczeniem dwutygodniowego terminu. Działaniem takim naruszono wymogi art. 106 § 3 kpa, zgodnie z którym „Organ, do którego zwrócono się o zajęcie stanowiska, obowiązany jest przedstawić je niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie dwóch tygodni od dnia doręczenia mu żądania (...)”.
- Postanowienie GKRPA z 27 kwietnia 2016 r.²⁵, zostało podpisane przez czterech członków Komisji. Zgodnie z punktem 7 Regulaminu GKRPA odnoszącym się do organizacji pracy Komisji „(...) Postanowienia Komisja podejmuje (...) przy obecności co najmniej połowy składu Komisji (...)”, zaś Komisja składała się z dziewięciu członków. Z wyjaśnień udzielonych w toku kontroli wynika, że na posiedzeniu Komisji obecnych było pięć osób, ale jedna osoba „(...) podczas posiedzenia została wywołana z posiedzenia Komisji w sprawach rodzinnych. Nie podpisała listy obecności”.
- W podstawie prawnej decyzji zezwalającej na sprzedaż napojów alkoholowych dla przedsiębiorcy, którego działalność polega na organizacji przyjęć oznaczonej A/15/2015 oraz trzech decyzji zezwalających na wyprzedaż posiadanych, zinventaryzowanych zapasów napojów alkoholowych oznaczonych A.16.2015, B.17.2015, C.18.2015 błędnie wskazano art. 18 zamiast odpowiednio art. 18¹ ust. 4 oraz art. 18⁴ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, natomiast w decyzjach z 5 października 2015 r. wygaszających zezwolenia wskazano art. 18 ust. 12 pkt 5a zamiast art. 18 ust. 12 pkt 5 lit. b powyższej ustawy.

²³Zgodnie z art. 3 pkt 4 lit. b ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045) od 1 stycznia 2016 r. do zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcy, którego działalność polegała na organizacji przyjęć, nie stosuje się wymogu zawartego w art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

²⁴Dotyczy zezwoleń oznaczonych: A.6.2015, B.7.2015, C.8.2015, A.50.2015, B.51.2015, C.52.2015, B.25.2015, C.26.2015, A/1/2016, B/2/2016, C/3/2016.

²⁵Dotyczy zezwoleń oznaczonych: A/1/2016, B/2/2016, C/3/2016.

- W podstawie prawnej wszystkich poddanych badaniu postanowień GKRPA, jako podstawę rozstrzygnięcia wskazano nieistniejący art. 18 ust. 1 pkt 3a zamiast art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości. Zaniechaniem takim nie zapewniono stronom pełnej informacji o podstawie prawnej rozstrzygnięcia.
- Brak dowodu doręczenia stronom wszystkich postępowań dotyczących zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży postanowień GKRPA. Z wyjaśnień pracownika prowadzącego kontrolowane sprawy wynika, że „(...) postanowienia doręczane były osobiście łącznie z zezwoleniem, bez potwierdzenia odbioru (...)”. Zaniechaniem takim naruszono art. 39 kpa, zgodnie z którym organ administracji publicznej doręcza pisma za pokwitowaniem.

W związku z powyższym realizację zadania w przedmiocie wydawania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Wyniki kontroli wskazują, że poddane kontroli zezwolenia wydawano przestrzegając właściwości miejscowej organu zezwalającego, po uzyskaniu opinii GKRPA, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, zaś decyzje wygaszające zezwolenia wydano po zaistnieniu przesłanek uzasadniających takie działanie. Mając jednak na uwadze, że wystąpiły przypadki wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie niekompletnych wniosków, nieprawidłowego wskazywania w decyzjach okresu, na jaki zezwolenie może być wydane, pobrania opłaty za zezwolenie w niewłaściwej wysokości lub po terminie, przekroczenia miesięcznego terminu na wydanie decyzji, a także ze względu na fakt, że poddane badaniu decyzje nie zawierały wszystkich wymaganych elementów dla tego rodzaju aktu administracyjnego, uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej z nieprawidłowościami.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuje Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych – po weryfikacji kompletności wniosków o ich wydanie i załączników, ze szczególnym uwzględnieniem wymogów określonych w art. 18 ust. 5 pkt 2-6 i ust. 6 pkt 4 oraz art. 18 ust. 5 pkt 3 i 6 w związku z art. 18¹ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, a w przypadkach stwierdzenia braków formalnych wzywania wnioskodawców do ich usunięcia w trybie art. 64 § 2 kpa.
2. Wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów powyżej 4,5% zawartości alkoholu po uzyskaniu opinii GKRPA odnoszącej się także do zgodności z uchwałą w sprawie liczby

tego rodzaju punktów, zgodnie z wymogiem określonym w art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

3. Prawidłowego i terminowego pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z zasadami określonymi w art. 11¹ ust. 2 i 8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.
4. Wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na czas oznaczony nie krótszy niż 4 lata oraz zezwoleń dla przedsiębiorcy, którego działalność polega na organizacji przyjęć na czas oznaczony nie dłuższy niż 2 lata, zgodnie z art. 18 ust. 9 oraz art. 18¹ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.
5. Przestrzegania przepisów kpa, poprzez:
 - Wskazywanie w decyzjach zezwalających na sprzedaż napojów alkoholowych uzasadnienia faktycznego i prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, w przypadku spełnienia przesłanek określonych w art. 107 § 4 kpa oraz pouczenia o możliwości i trybie wniesienia odwołania, a także wskazywanie w decyzjach wygaszających uzasadnienia prawnego, zgodnie z wymogami określonymi w art. 107 § 1 kpa.
 - Utrwalanie w aktach spraw o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych faktu poinformowania strony o zwróceniu się do GKRPA o zajęcie stanowiska, zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 106 § 2 w związku z art. 14 § 1 kpa.
 - Doręczanie stronom zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych za pokwitowaniem, zgodnie z wymogiem określonym w art. 39 kpa.
 - Wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych z zachowaniem terminów określonych w art. 35 § 3 kpa, z uwzględnieniem zasady wyrażonej w art. 36 ww. ustawy.
 - Zawiadamianie stron o wszczęciu z urzędu postępowania o wydanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcie zezwoleń, w związku z niedopełnianiem przez przedsiębiorców obowiązku dokonania opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z art. 61 § 4 kpa.
6. Przekazywania do CEIDG informacji o udzielonych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych oraz o wydanych decyzjach stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń, zgodnie z wymogami określonymi w art. 37 ust. 2 pkt 2 i ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Ponadto zwracam uwagę Pana Wójta na konieczność przywoływania właściwych podstaw prawnych w wydawanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych dla przedsiębiorcy, którego działalność polega na organizacji przyjęć oraz zezwoleniach na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych oznaczonych.

Ponadto zwracam się z prośbą o poinformowanie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Dąbrówce o następujących zaleceniach dotyczących:

- wydawania postanowień GKRPA w terminie dwóch tygodni od dnia doręczenia żądania, zgodnie z wymogiem określonym w art. 106 § 3 kpa;
- podejmowania i podpisywania postanowień GKRPA przez co najmniej połowę wszystkich członków Komisji, zgodnie z punktem 7 Regulaminu GKRPA;
- wskazywania w podstawie prawnej postanowień GKRPA istniejących w dacie ich wydania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości;
- doręczania za pokwitowaniem stronom postępowań o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży postanowień GKRPA, zgodnie z wymogiem określonym w art. 39 kpa.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej²⁶ od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz na podstawie art. 49 ww. ustawy zobowiązuję Pana Wójta do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Daniel Zaprzala
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli

²⁶ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).