



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 6 sierpnia 2015 r.

WK-P.431.4.3.2014

**Pan
Sławomir Wawrzyński
Wójt Gminy Stara Biała**

**Urząd Gminy
w Starej Białej
ul. Jana Kazimierza 1
08-411 Biała**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ pani Mariola Wajszczak – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Delegaturze w Płocku Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadziła kontrolę problemową w Urzędzie Gminy w Starej Białej, z siedzibą przy ul. Jana Kazimierza 1.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej polegających na wydawaniu, odmowie wydania oraz cofaniu zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2012 r. do dnia 28 lipca 2014 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego oraz stanowiska wobec zastrzeżeń, przedstawiam wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.).

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Stara Biała wydał cztery zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, trzy decyzje zmieniające zezwolenia na prowadzenie ww. działalności oraz dwie decyzje stwierdzające wygaśnięcie zezwoleń. Nie udzielono zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk oraz spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, jak również nie wpłynęły wnioski o wydanie takich zezwoleń. Nie wydano decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia lub cofających zezwolenie na prowadzenie działalności w powyższych zakresach. W okresie kontrolowanym obowiązywało ponadto zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oznaczone RGK.R.6140.5.2011, wydane przez Wójta Gminy Stara Biała w dniu 28 marca 2011 r.

Badaniu poddano dwa zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych², dwie decyzje zmieniające³ oraz jedną decyzję stwierdzającą wygaśnięcie zezwolenia⁴. Poddane kontroli zezwolenia udzielone zostały zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową, na czas określony nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogiem art. 9 ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁵ oraz z zachowaniem terminów określonych w art. 35 kpa⁶. Za udzielenie zezwoleń pobrana została opłata skarbową w wysokości zgodnej z określoną w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej⁷.

Wójt Gminy Stara Biała, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 7 ust. 6b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, prowadził w formie elektronicznej ewidencję udzielonych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz ochrony przed bezdomnymi zwierzętami. W jednostce kontrolowanej opracowano wzory wniosków o udzielenie zezwoleń na prowadzenie działalności w kontrolowanych zakresach, które udostępnione zostały w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu gminy, spełniając tym samym wymóg określony w art. 8 ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Gminy Stara Biała określiła w drodze uchwał wymagania, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o wydanie zezwolenia na prowadzenie

² Decyzja z dnia 11 października 2012 r., znak RGK.GO.6233.5.2012 oraz z dnia 6 sierpnia 2013 r., znak RGK.GO.6233.3.2013.

³ Decyzja z dnia 19 września 2012 r., znak RGK.GO.6233.4.2012 oraz z dnia 27 czerwca 2014 r., znak RGK.GO.6233.2.2014.

⁴ Decyzja z dnia 16 września 2013 r., znak RGK.GO.6233.4.2013.

⁵ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399).

⁶ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267, z późn. zm.).

⁷ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282, z późn. zm.).

działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części⁸.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wydanie zezwolenia z dnia 6 sierpnia 2013 r. znak RGK.GO.6233.3.2013 na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na podstawie niekompletnego wniosku, niezawierającego informacji o technologiach stosowanych lub przewidzianych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem. Obowiązek wskazania powyższych danych wynika z art. 8 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Pomimo braku podania organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 kpa, zgodnie z którym *„Jeżeli podanie nie czyni zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania”*.
2. Niewskazanie w poddanych badaniu decyzjach zezwalających na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych⁹ oraz decyzjach zmieniających¹⁰ – uzasadnienia prawnego; zaniechaniem takim naruszono wymóg określony w art. 107 § 1 i 3 kpa, zgodnie z którym decyzja powinna zawierać uzasadnienie prawne, które obejmuje w szczególności *„(...) wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa (...)”*.

Ponadto w jednostce wystąpiły przypadki:

- udzielenia wnioskodawcy nieprawidłowych wyjaśnień dotyczących przepisów prawa regulujących konsekwencje nieuiszczenia opłaty skarbowej¹¹. Z notatki służbowej sporządzonej z rozmowy telefonicznej przeprowadzonej z wnioskodawcą wynika, że stronę poinformowano, że w przypadku niewpłacenia należności tytułem opłaty skarbowej

⁸ Uchwała Nr 223/XXVIII/14 Rady Gminy Stara Biała z dnia 6 marca 2014 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Stara Biała oraz uchwała Nr 17/IV/11 Rady Gminy Stara Biała z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Stara Biała.

⁹ Decyzje oznaczone: RGK.GO. 6233.5.2012, RGK.GO.6233.3.2013.

¹⁰ Decyzje oznaczone: RGK.GO. 6233.4.2012, RGK.GO.6233.2.2014.

¹¹ Decyzja oznaczona RGK.GO. 6233.5.2012.

będzie miał zastosowanie art. 64 § 2 kpa, podczas gdy uzupełnienie braku w postaci nieuiszczenia opłaty skarbowej winno nastąpić w trybie art. 261 § 1 i 2 kpa, zgodnie z którym organ administracji publicznej prowadzący postępowanie wyznacza termin do wniesienia przedmiotowej opłaty nie krótszy niż siedem dni oraz nie dłuższy niż czternaście dni. Zgodnie z art. 261 § 3 kpa po bezskutecznym upływie powyższego terminu organ winien wydać postanowienie w sprawie zwrotu podania;

- wskazania w dwóch zezwoleniach na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych¹² innego terminu podjęcia działalności niż określony we wniosku, a ponadto skrócenia okresu ważności ww. zezwoleń w stosunku do określonego przez przedsiębiorcę zamierzonego czasu prowadzenia działalności – bez uzasadnienia w powyższym zakresie;
- niewskazania w sprawie oznaczonej RGK.GO.6233.4.2013 dotyczącej stwierdzenia wygaśnięcia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – zakresu i sposobu wykonywania obowiązków dotyczących niezbędnych zabiegów z zakresu ochrony sanitarnej i ochrony środowiska wymaganych po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem. Tym samym naruszono art. 9 ust. 3 i 4 powyższej ustawy, z którego wynika, że organ określa zakres i sposób obowiązków dotyczących wymagań sanitarnych i ochrony środowiska.

Ponadto opracowane przez jednostkę kontrolowaną wzory wniosków o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części określały wymóg załączenia przez przedsiębiorcę dokumentów¹³, których przedłożenie nie jest wymagane przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawodawca w art. 8 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określił wymagania formalne wniosku o udzielenie zezwolenia, a w art. 8 ust. 1a i 2a niniejszej ustawy ustanowił katalog

¹² Decyzje oznaczone: RGR.GO.6233.5.2012, RGR.GO.6233.3.2013.

¹³ Wzór wniosku o wydanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych przewidywał obowiązek dołączenia do wniosku dowodów potwierdzających spełnienie wymogów określonych w uchwale Nr 223/XXVIII/14 Rady Gminy Stara Biała z dnia 6 marca 2014 r., tj. tytułu prawnego do dysponowania bazą transportową oraz pojazdów asenizacyjnych.

Wzór wniosku o wydanie zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części przewidywał obowiązek dołączenia do wniosku aktualnego odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego lub wpisu do ewidencji działalności gospodarczej oraz dowodów potwierdzających spełnienie wymogów określonych w uchwale Nr 17/IV/11 Rady Gminy Stara Biała z dnia 23 lutego 2011 r.

załączników, które przedsiębiorca jest zobowiązany dołączyć. W związku z powyższym organ sporządzając wzór wniosku o udzielenie zezwolenia nie może określać w nim wymagań nieprzewidzianych przez regulacje ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto zgodnie z regulacjami art. 6 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej¹⁴ „(...) *Właściwy organ nie może żądać ani uzależniać swojej decyzji w sprawie podjęcia (...) działalności gospodarczej przez zainteresowaną osobę od spełnienia przez nią dodatkowych warunków (...)*”.

Jednocześnie należy podkreślić, że przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia organ może zgodnie z art. 8a ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „(...) *dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia, czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem (...)*”

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na wydawaniu zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w zakresie:

- realizacji obowiązku pobrania opłaty skarbowej za wydanie zezwolenia, przestrzegania właściwości miejscowej organu zezwalającego, przestrzegania okresu na jaki zezwolenie może być wydane, terminowości wydawania decyzji – ocenia się **pozytywnie**,
- weryfikacji kompletności wniosków o wydanie zezwoleń, kompletności elementów decyzji – ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuje Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości po weryfikacji kompletności wniosków o udzielenie zezwolenia, ze szczególnym uwzględnieniem wymogów określonych w art. 8 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a w przypadkach stwierdzenia braków formalnych – wzywania wnioskodawców do ich usunięcia w trybie art. 64 § 2 kpa.
2. Wskazywania we wszystkich wydawanych decyzjach zezwalających oraz zmieniających dotyczących prowadzenia działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych uzasadnienia prawnego.

¹⁴ Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 672, z późn. zm.).

Ponadto zwracam uwagę na konieczność:

- wskazywania właściwych przepisów prawa określających konsekwencje nieuiszczenia opłaty skarbowej,
- udzielania zezwoleń na zbieranie lub przetwarzanie odpadów na okres wskazany przez przedsiębiorców we wnioskach bądź wskazywania w decyzjach zezwalających powodów określenia innego terminu obowiązywania zezwolenia,
- określania w decyzjach stwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – zakresu i sposobu wykonywania obowiązków dotyczących wymagań sanitarnych i ochrony środowiska,
- weryfikacji wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz odstąpienia od zobowiązania przedsiębiorcy do przedkładania dokumentów nieprzewidzianych przepisami prawa, takich jak wypis z Krajowego Rejestru Sądowego bądź z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej¹⁵ od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz na podstawie art. 49 ww. ustawy zobowiązuję Pana Wójta do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Joanna Zych

Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli

¹⁵ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).