



WOJEWODA MAZOWIECKI

WK-I.431.4.17.2016

**Pan
Andrzej Oziębło
Starosta Powiatu Białobrzeskiego**

**Starostwo Powiatowe w Białobrzegach
Pl. Zygmunta Starego 9
26-800 Białobrzegi**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, kontroler Jolanta Chojnacka – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadziła kontrolę w Starostwie Powiatowym w Białobrzegach, z siedzibą przy Placu Zygmunta Starego 9.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących wydawania, odmowy wydania, cofania oraz stwierdzenia wygaśnięcia zezwoleń na zbieranie i przetwarzanie odpadów.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2015 r. do 11 kwietnia 2016 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 15 grudnia 2016 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą Starosta Białobrzeski wydał trzy zezwolenia na zbieranie odpadów², cztery zezwolenia na przetwarzanie odpadów³ oraz dziewiętnaście decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów⁴.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525, z późn. zm.).

² Decyzje oznaczone: RO.6233.1.2015.TB, Nr 6/2015; RO.6233.17.2015.TB, Nr 110/2015 i RO.6233.14.2016.TB, Nr 32/2016.

³ Decyzje oznaczone: RO.6233.5.2015.TB, Nr 31/2015; RO.6233.6.2015.TB, Nr 33/2015; RO.6233.15.2015.TB, Nr 125/2015 i RO.6233.19.2015.TB, Nr 131/2015.

⁴ Dotyczy spraw oznaczonych: RO.6233.1.2015.TB, RO.6233.2.2015.TB, RO.6233.4.2015.TB, RO.6233.7.2015.TB, RO.6233.18.2015.TB, RO.6233.20.2015.TB, RO.6233.1.2016.TB, RO.6233.2.2016.TB, RO.6233.3.2016.TB, RO.6233.4.2016.TB, RO.6233.5.2016.TB, RO.6233.6.2016.TB, RO.6233.7.2015.TB, RO.6233.8.2016.TB, RO.6233.9.2016.TB, RO.6233.10.2016.TB, RO.6233.11.2016.TB, RO.6233.12.2016.TB i RO.6233.13.2015.TB.

W okresie kontrolowanym nie wydawano decyzji w sprawie zmiany, cofnięcia oraz uchylecia zezwoleń na zbieranie i przetwarzanie odpadów.

Badaniu poddano trzy zezwolenia na zbieranie odpadów⁵ oraz cztery zezwolenia na przetwarzanie odpadów⁶. Badaniem objęto również trzynaście decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów⁷.

Powyższe decyzje wydane zostały zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową, na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców lub z urzędu, z zachowaniem terminów określonych w art. 35 § 3 kpa⁸. Złożone wnioski, na podstawie których wydane zostały zezwolenia na zbieranie oraz przetwarzanie odpadów, były kompletne w zakresie wymaganych danych i załączników. Zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów zawierały wymagane elementy określone w art. 43 ust. 1 i 2 ustawy o odpadach oraz udzielone zostały na czas oznaczony nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogami art. 44 ustawy o odpadach⁹. Za wydanie zezwoleń organ pobrał opłatę skarbową w wysokościach zgodnych z określonymi w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej¹⁰.

W wyniku kontroli stwierdzono wydanie jednego zezwolenia na przetwarzanie odpadów oznaczonego RO.6233.5.2015.TB, na podstawie podania, do którego dołączono nieopatrzone podpisem jednego ze współników spółki prawa handlowego¹¹ pismo zawierające obligatoryjne elementy wniosku o wydanie zezwolenia. Powyższym naruszono regulacje art. 63 § 3 kpa, zgodnie z którym *„Podanie wniesione pisemnie (...) powinno być podpisane przez wnoszącego (...)”*. Pomimo występujących braków formalnych, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 kpa, który nakłada obowiązek wzywania wnoszącego żądanie do usunięcia braków formalnych w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania.

⁵ Decyzje oznaczone: RO.6233.1.2015.TB, Nr 6/2015; RO.6233.17.2015.TB, Nr 110/2015 i RO.6233.14.2016.TB, Nr 32/2016.

⁶ Decyzje oznaczone: RO.6233.5.2015.TB, Nr 31/2015; RO.6233.6.2015.TB, Nr 33/2015; RO.6233.15.2015.TB, Nr 125/2015 i RO.6233.19.2015.TB, Nr 131/2015.

⁷ Dotyczy decyzji na zbieranie odpadów oznaczonych: RO.6233.2.2015.TB, Nr 7/2015; 6233.1.2016.TB, Nr 8/2016; RO.6233.3.2016.TB, Nr 14/2016; RO.6233.5.2016.TB, Nr 11/2016; RO.6233.7.2016.TB, Nr 19/2016; RO.6233.9.2016.TB, Nr 23/2016, decyzji na przetwarzanie odpadów oznaczonych: RO.6233.4.2015.TB, Nr 3/2015; RO.6233.18.2015.TB, Nr 126/2015; RO.6233.20.2015.TB, Nr 132/2015; RO.6233.12.2016.TB, Nr 28/2016 oraz decyzji na zbieranie i przetwarzanie odpadów oznaczonych: RO.6233.7.2015.TB, Nr 34/2015; RO.6233.10.2016.TB, Nr 27/2016 i RO.6233.13.2016.TB, Nr 25/2016.

⁸ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23, z późn. zm.).

⁹ Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21, z późn. zm.).

¹⁰ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2015 r., poz. 783, z późn. zm.).

¹¹ Zgodnie ze sposobem reprezentacji podmiotu określonym w dziale 2 rejestru przedsiębiorców KRS, w przypadku [REDAKTOWANE] „Do składania oświadczeń woli wymagane jest współdziałanie dwóch współników łącznie”.

W związku z powyższym realizację zadania w przedmiocie wydawania, odmowy wydania, cofania oraz stwierdzenia wygaśnięcia zezwoleń na zbieranie i przetwarzanie odpadów przez Starostę Białobrzeskiego ocenia się **pozytywnie**.

Zasadniczy wpływ na powyższą ocenę miała kompletność wniosków oraz ich załączników, zachowanie właściwości rzeczowej i miejscowej organu zezwalającego, kompletność elementów decyzji dotyczących wydania oraz stwierdzających wygaśnięcie zezwolenia, zachowanie okresu na jaki zezwolenie może być wydane, weryfikacja istnienia przesłanek uzasadniających wygaśnięcie zezwolenia terminowości wydawania decyzji oraz pobranie opłaty skarbowej.

Przedstawiając powyższe, pragnę zwrócić uwagę Pana Starosty na konieczność weryfikacji kompletności wniosków o wydanie zezwolenia w zakresie gospodarowania odpadami, a w przypadku stwierdzenia braków formalnych, wzywania wnioskodawców w trybie art. 64 § 2 kpa do ich usunięcia, w szczególności w przypadku dołączenia do wniosku niepodpisanych przez wszystkich współników, uprawnionych do reprezentowania podmiotu prawa handlowego, informacji zawierających obligatoryjne elementy wniosku określone w ustawie o odpadach.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej¹² od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz na podstawie art. 49 niniejszej ustawy zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zalecenia albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonej nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Daniel Zaprzala
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli

¹² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).